

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Verordnungen . . . . .	XVII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Richtlinien . . . . .	XXI
1. Kapitel: Die Verwaltungsstruktur der EU . . . . .	1
I. Die EU als Bürokratie . . . . .	1
II. Die Verwaltung in der EU . . . . .	4
1. Die Verwaltungsfunktion . . . . .	5
2. Die Kompetenzverteilung . . . . .	6
3. Die Institutionen . . . . .	8
III. Die Formen des Vollzugs . . . . .	10
1. Rechtsetzung . . . . .	11
a) Delegierte und Durchführungsrechtsakte . . . . .	12
b) Weitere Arten administrativer Regelsetzung . . . . .	13
2. Einzelfallbezogene Rechtsakte . . . . .	15
3. Kontrolle der Mitgliedstaaten . . . . .	18
2. Kapitel: Die Kommission . . . . .	21
I. Die Grundentscheidungen . . . . .	22
1. Supranationale Verwaltung . . . . .	22
a) Kollegialstruktur . . . . .	23
b) Unabhängigkeit . . . . .	23
c) Kleiner Verwaltungsapparat . . . . .	24
2. Das Verhältnis zu Rat und Versammlung . . . . .	24
II. Die Struktur . . . . .	26
1. Kollegium . . . . .	26
2. Generaldirektionen und andere Dienste . . . . .	28
III. Die Entscheidungsverfahren . . . . .	32
1. Kollegialverfahren und Delegation . . . . .	32
2. Komitologie . . . . .	36
a) Historische Entwicklung . . . . .	36
b) Aktuelle Rechtslage . . . . .	39

3. Kapitel: Die Satelliten . . . . .	45
I. Die Europäische Zentralbank . . . . .	45
1. Die Währungsunion . . . . .	46
a) Entstehung . . . . .	46
b) Ziele und Befugnisse . . . . .	48
2. Organisation . . . . .	49
a) Direktorium . . . . .	50
b) Rat . . . . .	51
3. Die Bankaufsicht . . . . .	52
a) Rechtsgrundlagen . . . . .	53
b) Strukturen . . . . .	54
aa) Aufsichtsgremium . . . . .	54
bb) Schlichtungsstelle . . . . .	55
cc) Überprüfungsausschuss . . . . .	55
II. Die Agenturen . . . . .	56
1. Überblick . . . . .	57
a) Verwaltungseinheiten mit primärrechtlicher Grundlage . . . . .	57
b) Verwaltungseinheiten mit sekundärrechtlicher Grundlage . . . . .	59
2. Die dezentralen Agenturen . . . . .	60
a) Befugnisse . . . . .	62
aa) Informationsmanagement . . . . .	62
bb) Vorbereitungsmaßnahmen . . . . .	63
cc) Koordination . . . . .	64
dd) Außenwirksame Maßnahmen . . . . .	65
b) Organisation . . . . .	67
aa) Verwaltungsrat . . . . .	68
bb) Direktor . . . . .	70
cc) Ausschüsse . . . . .	72
dd) Beschwerdekammer . . . . .	73
3. Die Exekutivagenturen . . . . .	75
a) Befugnisse . . . . .	76
b) Organisation . . . . .	76
4. Kapitel: Die demokratische Legitimation – Grundlagen . . . . .	79
I. Die vertraglichen Grundlagen . . . . .	80
1. Repräsentative Demokratie . . . . .	80
a) Unionale Repräsentation . . . . .	81
b) Konföderale Repräsentation . . . . .	85
2. Unabhängigkeit und funktionale Legitimation . . . . .	87
a) Unabhängigkeit als Vertragsprinzip . . . . .	87
aa) Kommission . . . . .	88
bb) Zentralbank . . . . .	89

cc) Verwaltung . . . . .	89
b) Funktionale Legitimation . . . . .	90
II. Die Verwaltungslegitimation . . . . .	93
1. Monozentral-hierarchische Verwaltung . . . . .	94
a) Das Transmissionsmodell . . . . .	94
b) Legitimation durch Hierarchie . . . . .	95
aa) Historische Grundlagen . . . . .	96
aaa) Katholische Kirche . . . . .	96
bbb) Napoleon . . . . .	97
ccc) Max Weber . . . . .	98
bb) Die Bedeutung der Einzelweisung . . . . .	99
2. Polyzentral-autonome Verwaltung . . . . .	100
a) Das Autonomiemodell . . . . .	101
b) Legitimation durch Verantwortlichkeit . . . . .	102
aa) Kontrollinstrumente . . . . .	105
aaa) Politische Kontrolle . . . . .	106
bbb) Finanzielle Kontrolle . . . . .	108
ccc) Rechtliche Kontrolle . . . . .	109
bb) Weitere Legitimationselemente . . . . .	110
aaa) Expertise . . . . .	110
bbb) Transparenz . . . . .	112
ccc) Partizipation . . . . .	112
ddd) Deliberation . . . . .	113
5. Kapitel: Die demokratische Legitimation – Anwendung . . . . .	115
I. Die Kommission . . . . .	115
1. Personelle Legitimation und Unabhängigkeit . . . . .	115
2. Kontroll- und Legitimationsinstrumente . . . . .	117
a) Allgemein . . . . .	117
b) Administrative Normsetzung . . . . .	118
3. Bewertung . . . . .	119
II. Die Europäische Zentralbank . . . . .	120
1. Geldpolitik . . . . .	121
a) Unabhängigkeit . . . . .	121
b) Legitimationsinstrumente . . . . .	123
aa) Personelle Legitimation . . . . .	124
bb) Politische Kontrolle . . . . .	124
cc) Finanzielle Kontrolle . . . . .	125
dd) Rechtliche Kontrolle . . . . .	125
ee) Ergänzende Legitimationselemente . . . . .	126
c) Bewertung . . . . .	127
2. Bankaufsicht . . . . .	128
a) Unabhängigkeit . . . . .	128

b) Legitimationsinstrumente . . . . .	129
aa) Personelle Legitimation . . . . .	129
bb) Politische Kontrolle . . . . .	129
cc) Finanzielle Kontrolle . . . . .	130
dd) Rechtliche Kontrolle . . . . .	131
ee) Ergänzende Legitimationselemente . . . . .	131
c) Bewertung . . . . .	132
III. Die Agenturen . . . . .	132
1. Die dezentralen Agenturen . . . . .	133
a) Unabhängigkeit . . . . .	133
b) Legitimationsinstrumente . . . . .	135
aa) Personelle Legitimation . . . . .	135
bb) Politische Kontrolle . . . . .	137
cc) Finanzielle Kontrolle . . . . .	138
dd) Rechtliche Kontrolle . . . . .	138
ee) Ergänzende Legitimationselemente . . . . .	139
c) Bewertung . . . . .	141
2. Die Exekutivagenturen . . . . .	144
a) Unabhängigkeit . . . . .	144
b) Legitimationsinstrumente . . . . .	145
aa) Personelle Legitimation . . . . .	145
bb) Politische Kontrolle . . . . .	145
cc) Finanzielle Kontrolle . . . . .	146
dd) Rechtskontrolle . . . . .	146
ee) Ergänzende Legitimationselemente . . . . .	147
c) Bewertung . . . . .	147
6. Kapitel: Die Funktionenordnung . . . . .	149
I. Die Grundlagen . . . . .	149
II. Das institutionelle Gleichgewicht . . . . .	152
1. Vertragliche Regelungen . . . . .	152
2. Rechtsprechung . . . . .	153
3. Rechtliche Bedeutung . . . . .	155
III. Die verfassungstheoretische Dimension . . . . .	156
1. Die asymmetrische Funktionenordnung . . . . .	157
2. Die Anwendung auf die EU . . . . .	160
a) Exekutive . . . . .	160
aa) Gubernative . . . . .	161
bb) Administrative . . . . .	161
b) Judikative . . . . .	163
c) Abgrenzungsprobleme . . . . .	165
aa) Exekutive Rechtsetzung . . . . .	165
bb) Inneradministrativer Rechtsschutz . . . . .	168

7. Kapitel: Polyzentralität und Einheit . . . . .	175
I. Polyzentralität als Strukturprinzip . . . . .	175
II. Die Einheit der europäischen Verwaltung . . . . .	178
1. Einheitsstiftende Mechanismen . . . . .	178
2. Verbund ohne Fusionsbürokratie . . . . .	180
III. Reformansätze . . . . .	181
1. Kommission . . . . .	182
2. Zentralbank . . . . .	184
3. Agenturen . . . . .	186
Literaturverzeichnis . . . . .	187