

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einleitung</b> .....	1
<b>B. Völkerrechtliche Vorgaben zum Minderheitenschutz</b> .....	9
I. Problem der Existenz von Minderheiten .....	9
II. Grundlagen und Ziele des Minderheitenschutzes .....	10
III. Begriff der Minderheit .....	13
1. Objektive Kriterien .....	14
a) Zahlenmäßige Unterlegenheit .....	14
b) Keine beherrschende Stellung .....	15
c) Ethnische, religiöse oder sprachliche Eigenart .....	15
d) Staatsangehörigkeit des Aufenthaltsstaates .....	16
2. Subjektive Kriterien .....	17
a) Zugehörigkeits- oder Solidaritätsgefühl .....	18
b) Keine weiteren subjektiven Kriterien .....	20
IV. Ausgestaltung von Minderheitenrechten .....	21
1. Individuelle Minderheitenrechte .....	21
2. Kollektive Minderheitenrechte .....	22
3. Minderheitenautonomie .....	22
a) Personal- oder Kulturautonomie .....	23
b) Territorialautonomie .....	23
V. Völkerrechtliche Anforderungen an den Schutz von Minderheiten .....	24
1. Universale Minderheitenschutzdokumente .....	24
a) Allgemeine Erklärung der Menschenrechte (AEMR) von 1948 .....	25
b) Internationaler Pakt über Bürgerliche und Politische Rechte (IPBPR) von 1966 .....	26
c) Übereinkommen über die Rechte des Kindes von 1989 .....	27

d)	Deklaration über die Rechte der Mitglieder von nationalen oder ethnischen, religiösen und sprachlichen Minderheiten von 1992 .....	27
e)	UNESCO-Erklärungen.....	28
2.	Regionale Minderheitenschutzdokumente.....	29
a)	KSZE/OSZE .....	29
aa)	Schlussakte von Helsinki von 1975.....	31
bb)	Dokument des Wiener Folgetreffens von 1989 .....	31
cc)	Dokument des Kopenhagener Folgetreffens von 1990 ....	32
dd)	Charta von Paris für ein neues Europa von 1990 .....	33
ee)	Dokument des Moskauer Treffens von 1991.....	33
ff)	Schlussdokument von Helsinki 1992 .....	33
b)	Europarat .....	34
aa)	Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) von 1950.....	35
bb)	Europäische Charta für regionale und Minderheitensprachen von 1992 .....	38
cc)	Rahmenabkommen zum Schutz nationaler Minderheiten von 1995.....	39
c)	Europäische Union (EU) .....	41
aa)	Antidiskriminierungsrichtlinie von 2000 .....	41
bb)	Gleichbehandlungsrahmenrichtlinie von 2000.....	42
cc)	Charta der Grundrechte der Europäischen Union von 2000.....	42
dd)	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union von 2007.....	43
ee)	Rahmenbeschluss zur Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit von 2008 .....	43

## **C. Minderheitenschutz in Ungarn und der Türkei.....45**

I.	Historische Entwicklung.....	45
1.	Historische Entwicklung des Minderheitenschutzes in Ungarn ..	45
a)	Mittelalter und frühe Neuzeit .....	45
b)	Habsburger Monarchie .....	46

c)	Österreich-Ungarischer Dualismus .....	49
d)	Zwischen den Weltkriegen .....	54
e)	Sozialismus .....	58
f)	Demokratische Republik .....	62
2.	Historische Entwicklung des Minderheitenschutzes in der Türkei .....	64
a)	Anfänge und Blütezeit des Osmanischen Reiches .....	64
b)	Tanzimat-Periode .....	73
c)	Phase der Herrschaft der Jungtürken.....	78
d)	Türkische Republik .....	80
II.	Minderheitenbegriff .....	88
1.	Ungarischer Minderheitenbegriff.....	89
2.	Türkischer Minderheitenbegriff.....	91
III.	Staatlich anerkannte Minderheiten .....	93
1.	Staatlich anerkannte Minderheiten in Ungarn .....	93
a)	Armenier .....	94
b)	Bulgaren.....	95
c)	Deutsche .....	96
d)	Griechen .....	99
e)	Kroaten .....	100
f)	Polen.....	102
g)	Roma .....	104
h)	Rumänen .....	107
i)	Ruthenen .....	108
j)	Serben .....	110
k)	Slowaken.....	111
l)	Slowenen.....	113
m)	Ukrainer.....	114
2.	Staatlich anerkannte Minderheiten in der Türkei.....	116
a)	Armenier .....	116
b)	Griechen .....	117
c)	Juden .....	119

IV. Staatlich nicht anerkannte Minderheiten .....	120
1. Staatlich nicht anerkannte Minderheiten in Ungarn .....	120
a) Bunjewatzen .....	120
b) Hunnen .....	121
c) Juden .....	121
d) Russen .....	122
2. Staatlich nicht anerkannte Minderheiten in der Türkei.....	122
a) Aleviten.....	123
b) Araber .....	124
c) Assyrer .....	125
d) Bulgaren.....	127
e) Dschafariten .....	128
f) Georgier.....	128
g) Kurden .....	129
h) Lazen .....	133
i) Roma .....	134
j) Tscherkessen.....	135
k) Yeziden.....	137
l) Zaza.....	137
V. Rolle der Minderheiten im Staat.....	138
1. Rolle der Minderheiten in Ungarn .....	138
2. Rolle der Minderheiten in der Türkei .....	140
VI. Ansehen der Minderheiten in der einheimischen Bevölkerung.....	144
1. Ansehen der Minderheiten in der ungarischen Bevölkerung.....	145
2. Ansehen der Minderheiten in der türkischen Bevölkerung .....	147
VII. Unterzeichnung internationaler Minderheitenschutzdokumente.....	150
1. Multilateral .....	150
a) Von Ungarn unterzeichnete multilaterale Minderheitenschutzabkommen .....	150
b) Von der Türkei unterzeichnete multilaterale Minderheitenschutzabkommen .....	152

2.	Bilateral .....	153
a)	Bilaterale Minderheitenschutzabkommen Ungarns .....	153
aa)	Ungarisch-Ukrainischer Nachbarschaftsvertrag von 1991 .....	154
bb)	Ungarisch-Polnischer Kooperationsvertrag von 1991 .....	154
cc)	Ungarisch-Russischer Freundschaftsvertrag von 1991 .....	155
dd)	Ungarisch-Deutscher Kooperationsvertrag von 1992 .....	155
ee)	Ungarisch-Slowenisches Minderheitenschutzabkommen und Freundschaftsvertrag von 1992 .....	155
ff)	Ungarisch-Kroatischer Freundschaftsvertrag von 1992 und Minderheitenschutzabkommen von 1995 .....	156
gg)	Ungarisch-Slowakischer Nachbarschaftsvertrag von 1995 .....	156
hh)	Ungarisch-Rumänischer Kooperationsvertrag von 1995 .....	157
b)	Bilaterale Minderheitenschutzabkommen der Türkei .....	158
aa)	Türkisch-Griechisches Abkommen zum Bevölkerungsaustausch von 1923 .....	158
bb)	Türkisch-Bulgarischer Freundschaftsvertrag von 1925 .....	158
VIII.	Verfassungsrechtlicher Minderheitenschutz .....	159
1.	Individuelle Minderheitenrechte .....	160
a)	Recht auf Gebrauch der eigenen Sprache .....	160
aa)	Ungarn .....	160
bb)	Türkei .....	160
b)	Religionsfreiheit .....	161
aa)	Ungarn .....	161
bb)	Türkei .....	161

c)	Recht auf Anrufung eines Ombudsmanns.....	162
aa)	Ungarn.....	162
bb)	Türkei.....	163
d)	Diskriminierungsverbot (individuell) .....	163
aa)	Ungarn.....	163
bb)	Türkei.....	164
2.	Kollektive Minderheitenrechte.....	164
a)	Recht auf Existenz.....	164
aa)	Ungarn.....	164
bb)	Türkei.....	165
b)	Religionsfreiheit.....	166
aa)	Ungarn.....	166
bb)	Türkei.....	167
c)	Recht auf politische Vertretung.....	169
aa)	Ungarn.....	169
bb)	Türkei.....	169
d)	Recht auf eigenen Minderheitenombudsmann.....	169
aa)	Ungarn.....	169
bb)	Türkei.....	170
3.	Autonome Minderheitenrechte.....	170
a)	Kommunale Selbstverwaltung.....	170
aa)	Ungarn.....	170
bb)	Türkei.....	170
b)	Nationale Selbstverwaltung.....	171
aa)	Ungarn.....	171
bb)	Türkei.....	171
IX.	Einfachgesetzlicher Minderheitenschutz.....	172
1.	Individuelle Minderheitenrechte .....	172
a)	Recht auf nationale und ethnische Identität.....	172
aa)	Ungarn.....	172
bb)	Türkei.....	172
b)	Recht auf freies Bekenntnis.....	173

aa)	Ungarn.....	173
bb)	Türkei.....	174
c)	Recht zum Gebrauch der Minderheitensprache .....	177
aa)	im privaten Bereich.....	178
	(1) Ungarn .....	178
	(2) Türkei .....	179
bb)	im religiösen Bereich.....	180
	(1) Ungarn .....	180
	(2) Türkei .....	181
cc)	vor Behörden .....	181
	(1) Ungarn .....	181
	(2) Türkei .....	182
dd)	vor Gericht.....	182
	(1) Ungarn .....	182
	(2) Türkei .....	183
ee)	in Schulen.....	184
	(1) Ungarn .....	184
	(2) Türkei .....	185
ff)	in Selbstverwaltungsgremien .....	188
	(1) Ungarn .....	188
	(2) Türkei .....	189
gg)	im Parlament .....	189
	(1) Ungarn .....	189
	(2) Türkei .....	190
d)	Recht auf Namensführung in der Minderheitensprache ...	190
aa)	Ungarn.....	190
bb)	Türkei.....	191
e)	Recht auf Teilnahme an minderheitensprachlichem Unterricht .....	193
aa)	Ungarn.....	194
bb)	Türkei.....	195
f)	(Eltern-)Recht auf Wahl minderheitensprachlichen Unterrichts für die Kinder.....	198

aa)	Ungarn.....	198
bb)	Türkei.....	199
g)	Recht auf Anrufung des Minderheitenombudsmanns.....	201
aa)	Ungarn.....	201
bb)	Türkei.....	202
h)	Recht auf grenzüberschreitende Kontaktpflege (individuell).....	202
aa)	Ungarn.....	203
bb)	Türkei.....	203
i)	Diskriminierungsverbot (individuell).....	203
aa)	Ungarn.....	203
bb)	Türkei.....	204
2.	Kollektive Minderheitenrechte.....	205
a)	Recht auf Existenz.....	205
aa)	Ungarn.....	205
bb)	Türkei.....	205
b)	Recht auf Identität.....	206
aa)	Ungarn.....	206
bb)	Türkei.....	207
c)	Recht auf Kulturpflege.....	208
aa)	Ungarn.....	208
bb)	Türkei.....	209
d)	Recht auf Sprachpflege.....	209
aa)	Ungarn.....	210
bb)	Türkei.....	211
e)	Recht auf gemeinschaftliche Religionsausübung.....	212
aa)	Ungarn.....	212
bb)	Türkei.....	212
f)	Recht auf Minderheitenschulen.....	213
aa)	Ungarn.....	213
bb)	Türkei.....	216
g)	Recht auf Errichtung religiöser Minderheiteneinrichtungen.....	218



aa)	Ungarn.....	219
bb)	Türkei.....	220
h)	Recht auf Minderheitenmedien.....	222
aa)	Ungarn.....	222
bb)	Türkei.....	226
i)	Recht auf Vereinigung.....	229
aa)	Ungarn.....	229
bb)	Türkei.....	230
j)	Recht auf Vertretung im Parlament .....	232
aa)	Ungarn.....	232
bb)	Türkei.....	235
k)	Recht auf Verwendung topographischer Bezeichnungen in der Minderheitensprache.....	237
aa)	Ungarn.....	238
bb)	Türkei.....	238
l)	Recht auf staatliche (finanzielle) Förderung.....	239
aa)	Ungarn.....	239
bb)	Türkei.....	242
m)	Recht auf grenzüberschreitende Kontaktpflege (kollektiv).....	242
aa)	Ungarn.....	242
bb)	Türkei.....	243
n)	Diskriminierungsverbot (kollektiv).....	243
aa)	Ungarn.....	243
bb)	Türkei.....	244
o)	Assimilierungsverbot (kollektiv).....	244
aa)	Ungarn.....	244
bb)	Türkei.....	245
3.	Autonome Minderheitenrechte.....	246
a)	Recht auf politische Selbstverwaltung.....	246
aa)	Ungarn.....	246
(1)	Exkurs: Kommunalwahlsystem .....	247
(2)	kommunale Minderheitenselbstverwaltung .....	250

(a) direkt gewählte kommunale Minderheitenselbstverwaltung.....	250
(b) umgewandelte Minderheitenselbstverwaltung.....	255
(c) Minderheitensprecher .....	256
(3) regionale Minderheitenselbstverwaltung.....	257
(4) Landesminderheitenselbstverwaltung.....	259
bb) Türkei.....	262
b) Recht auf religiöse Selbstverwaltung .....	263
aa) Ungarn.....	263
bb) Türkei.....	264
<b>D. Schlussfazit und Ausblick .....</b>	<b>269</b>
<b>Anhang.....</b>	<b>285</b>
Anhang I: Karte Ungarn mit Komitaten .....	285
Anhang II: Karte Türkei mit Provinzen .....	285
Anhang III: Vertrag von Trianon vom 04.06.1920.....	286
Anhang IV: Vertrag von Lausanne vom 23.06.1923 .....	289
<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>293</b>