

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
Inhaltsverzeichnis	9
Abkürzungsverzeichnis	13
Abbildungsverzeichnis	15
Tabellenverzeichnis	17
1 Einleitung	19
1.1 Reformen der Inneren Sicherheit als Forschungsgegenstand	20
1.2 Methodisches Vorgehen	28
1.3 Aufbau der Arbeit	33
2 Theoretische und analytische Grundlagen	37
2.1 Die Rolle von Focusing-Events	38
2.2 Focusing-Events aus Perspektive der Policy-Theorien	42
2.3 Zeitlichkeit und deren Implikationen für Policy-Theorien	50
2.4 Das Verhältnis von Akteur, Struktur und Kontext	53
2.5 Eine alternative Sicht auf die Zeitpunktsetzung von Policy-Reformen	58
2.6 Ein institutionentheoretisches Framework zum Policy-Timing	62
3 Entwicklungslinien der Inneren Sicherheit	65
3.1 Historische Verankerung der Strukturmerkmale Innerer Sicherheit	65
3.2 Die Sicherheitsorgane zwischen Länderhoheit und Bundesanspruch	69

3.3	Trennungsgebote der deutschen Sicherheitsarchitektur	74
3.4	Die Innenministerkonferenz: Föderale Kooperation in der Inneren Sicherheit	79
3.5	Parteilpolitische Positionen und Policies zur Inneren Sicherheit	83
3.6	Salienz des Focusing-Events, des Religionsprivilegs und des IMSI-Catchers	93
3.7	Eine quantitative Sicht auf die bundesdeutsche Reformtätigkeit	96
4	Die Streichung des Religionsprivilegs	107
4.1	Die Streichung des Religionsprivilegs als Maßnahme der Gefahrenabwehr	109
4.2	Scientology als Adressat der Streichung des Religionsprivilegs	111
4.2.1	1995 – Die ersten Bestrebungen zur Streichung des Religionsprivilegs	113
4.2.2	Scientology als politisches Problem: Die Entwicklung zur Forderung einer Policy-Reform	115
4.2.3	1997 und 1998 – Die Suche nach einer politischen Mehrheit für eine Streichung des Religionsprivilegs	119
4.2.4	Zusammenfassende Sicht auf das Religionsprivileg in Verbindung mit Scientology	127
4.3	Die Streichung des Religionsprivilegs als Maßnahme gegen den ICCB	128
4.3.1	Die politische und religiöse Position des Verbandes der islamischen Vereine und Gemeinden e.V.	129
4.3.2	2001 – Die Anerkennung der Erforderlichkeit und Dringlichkeit für die Sicherheitsmaßnahme	132
4.4	Der Gesetzgebungsprozess zur Änderung des Vereinsgesetzes	136
4.5	Resümee	142
5	Das Policy-Timing zur Legitimierung des IMSI-Catchers	145
5.1	Der IMSI-Catcher als sicherheitspolitische Maßnahme	146
5.2	Die Nutzung des IMSI-Catchers durch die Sicherheitsbehörden	150
5.3	1997 – Der erste Versuch zur Legitimierung des IMSI-Catchers	153
5.4	Legitimierung des IMSI-Catchers für die Nachrichtendienste	158
5.4.1	Der IMSI-Catcher als Teil des Terrorismusbekämpfungsgesetzes	158
5.4.2	Politische Konfliktlinien während der parlamentarischen Debatten zum Terrorismusbekämpfungsgesetz	164

5.5	Legitimierung des IMSI-Catchers für die Strafverfolgungsbehörden	172
5.5.1	2001 und 2002 – Zwei Gesetzgebungsversuche zur Schaffung einer Rechtsgrundlage	173
5.5.2	2002 – Das Policy-Timing zur Legitimierung des IMSI-Catchers für die Strafverfolgungsbehörden: Die Einführung von § 100i StPO	175
5.6	Resümee	180
6	Reformen im Politikfeld Innere Sicherheit	185
6.1	Die Wirkung des Focusing-Events »9/11«	185
6.2	Handeln unter der Bedingung von Unsicherheit	189
6.3	Bilanz	193
	Anhang	195
A	Gesetze mit Bezug zur Inneren Sicherheit	195
A.1	12. Legislaturperiode	195
A.2	13. Legislaturperiode	196
A.3	14. Legislaturperiode	198
A.4	15. Legislaturperiode	199
B	Stichwortverzeichnis für die Auswahl der Gesetze zur Inneren Sicherheit	202
C	Streudiagramme zur Gesetzgebungsdauer	204
	Literaturverzeichnis	209
	Befragungen	241
	Rechtsprechungsverzeichnis	243