

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung .....	13
Kapitel 1: Zivilgesellschaft – Geschichte und Definition.....	17
A. Historische Entwicklung .....	17
I. Antike.....	18
II. Mittelalter .....	18
III. Neuzeit.....	19
IV. Moderne .....	23
V. Fazit.....	26
B. Zivilgesellschaft im 20. und 21. Jahrhundert.....	27
I. Gegenwärtige Zivilgesellschaftstheorien.....	28
1. Liberale Zivilgesellschaft .....	28
2. Kommunitaristische Zivilgesellschaft.....	29
3. Diskurstheoretische Zivilgesellschaft .....	30
4. Fazit und Abgrenzungen .....	31
a. Verhältnis zum Staat .....	32
b. Verhältnis zur Wirtschaft .....	32
c. Verhältnis zum Privaten.....	33
II. Die organisierte Zivilgesellschaft in Europa .....	33
1. Definition .....	33
2. Die einzelnen Akteure .....	34
a. NGOs .....	34
b. Wirtschafts- und Berufsverbände .....	35
c. Einzelne Unternehmen.....	36
d. Sozialpartner.....	36
e. Politische Parteien.....	37
f. CBOs .....	37
g. Kirchen und Religionsgemeinschaften .....	38
3. Fazit.....	39
C. Demokratische Legitimation .....	40
I. Unionsrechtliches Demokratieprinzip .....	40
II. Nationalstaatliches Demokratieprinzip .....	42

III.	Bundesverfassungsgericht.....	44
1.	Maastricht-Urteil.....	44
2.	Lissabon-Urteil.....	45
IV.	Input- und Output-Legitimation .....	48
V.	Dreispuriges Legitimationsmodell .....	51
1.	Spur: Nationale Parlamente .....	53
2.	Spur: Europäisches Parlament.....	54
3.	Spur: Zivilgesellschaft .....	56
VI.	Fazit.....	57
	Kapitel 2: Der Soziale Dialog .....	59
A.	Formeller Sozialer Dialog.....	60
I.	Entwicklung.....	60
II.	Das Verfahren der Art. 154, 155 AEUV.....	63
1.	Anhörung gem. Art. 154 AEUV .....	63
a.	Europäische Sozialpolitik.....	64
b.	Aktion .....	66
c.	Ausrichtung.....	67
d.	Inhalt.....	67
e.	Verhandlungen .....	68
f.	Verletzung der Anhörungspflicht.....	69
2.	Beziehungen gem. Art. 155 Abs. 1 AEUV .....	70
a.	Vertragliche Beziehungen .....	70
b.	Sachgebiete .....	71
aa.	Vereinbarungen gem. Art. 155 Abs. 2 Var. 2 AEUV.....	71
bb.	Vereinbarungen gem. Art. 155 Abs. 2 Var. 1 AEUV.....	72
cc.	Zusammenfassung .....	72
3.	Durchführung.....	73
a.	Voluntaristisches Verfahren .....	74
aa.	Variante 1: Sozialpartner .....	74
bb.	Variante 2: Mitgliedstaaten .....	75
b.	Korporatives Verfahren .....	75
aa.	Verfahrensablauf .....	76
bb.	Rechtsnatur des Ratsbeschlusses.....	77
(1)	Beschluss .....	78
(2)	Richtlinie.....	80
(3)	Verordnung.....	82

	(4) Ergebnis.....	82
	(5) Beispiele.....	82
	cc. Umsetzung in den Mitgliedstaaten.....	83
	dd. Akteure .....	85
B.	Autonomer Sozialer Dialog.....	86
I.	Sachgebiete .....	87
II.	Durchführung.....	87
	1. Voluntaristisches Verfahren .....	88
	2. Korporatives Verfahren .....	88
C.	Die Sozialpartner .....	89
I.	Auslegung .....	91
II.	Die unterschiedlichen Phasen .....	92
	1. Anhörungsphase .....	92
	a. Kriterien der Sozialpartner .....	93
	b. Kriterien der Kommission .....	94
	c. Weitere Kriterien: Parlament und WSA.....	96
	d. Entscheidungskompetenz .....	96
	2. Verhandlungsphase.....	97
	3. Durchführungsphase .....	99
III.	Demokratische Legitimation .....	99
	1. Staatliche Kategorien .....	100
	2. Dreispurige Legitimation .....	101
	a. Erste Spur: Nationale Parlamente.....	102
	b. Zweite Spur: Europäisches Parlament .....	102
	c. Dritte Spur: Zivilgesellschaftliche Organisationen .....	103
	3. Input- und Output-Legitimation .....	104
	4. (Gesamt-)Repräsentativität.....	106
	a. EuG: UEAPME.....	106
	b. Tariffähigkeit in der BRD .....	108
	c. Übertragbarkeit .....	110
	d. Fazit.....	114
	5. Ergebnis .....	115
D.	Dreiseitiger Sozialer Dialog .....	115
I.	Dreigliedriger Sozialgipfel für Wachstum und Beschäftigung.....	115
II.	Konsultation im Rahmen branchenübergreifender beratender Ausschüsse .....	117
E.	Informeller Sozialer Dialog .....	117
F.	Bewertung.....	118

Kapitel 3: Der Zivile Dialog.....	121
A. Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	122
I. Entwicklung.....	122
II. Rechtsnatur.....	124
III. Zusammensetzung .....	125
1. Ernennungsverfahren.....	125
2. Stellung der Mitglieder.....	127
3. Präsident und Präsidium.....	128
4. Drei Gruppen .....	129
5. Fachgruppen, Unterausschüsse und weitere Gremien .....	130
IV. Aufgaben und Arbeitsweise .....	132
1. Obligatorische Anhörung .....	133
2. Fakultative Anhörung.....	134
3. Initiativstellungen.....	135
4. Verfahren der Stellungnahme .....	136
5. Weitere Funktionen .....	138
V. Kritik .....	140
1. Änderungen im Vertrag von Lissabon .....	141
2. Diskussion über Rolle und Bedeutung des WSA .....	146
VI. Demokratische Legitimation .....	148
1. Repräsentativität .....	148
a. Angemessenheitsformel .....	148
b. Prüfungspflicht.....	149
c. Inhaltliche Ausgestaltung .....	150
d. Übertragbarkeit der Repräsentativität im Sozialen Dialog.....	151
2. Einbindung in die legislative Tätigkeit der EU .....	152
a. Staatliche Kategorien .....	153
b. Input- und Output-Legitimation .....	154
c. Dreispurige Legitimation .....	154
aa. Nationale Parlamente und Europäisches Parlament .....	154
bb. Zivilgesellschaftliche Akteure.....	154
3. Fazit .....	157
B. Entwicklung des sonstigen Zivilen Dialogs.....	157
I. Der Vertrag von Maastricht und die frühen 1990er Jahre.....	158
II. Die späten 1990er Jahre .....	161
1. Gemeinnützige Vereine und Stiftungen .....	161
2. Wohlfahrtsverbände .....	163
3. Die Förderung gemeinnütziger Vereine und Stiftungen .....	165

III.	Die Jahrtausendwende und das Governance-Weißbuch .....	166
1.	Der Beitrag der organisierten Zivilgesellschaft.....	166
2.	Partnerschaftliche Zusammenarbeit mit den Nichtregierungsorganisationen .....	167
3.	Weißbuch Europäisches Regieren .....	168
a.	Inhalt.....	168
b.	Einbindung von zivilgesellschaftlichen Organisationen .....	169
c.	Einbindung von Expertenwissen .....	170
4.	Stellungnahme des WSA .....	171
5.	Allgemeine Grundsätze und Mindeststandards .....	173
6.	Einholung und Nutzung von Expertenwissen.....	177
IV.	Das Scheitern des Verfassungsvertrags und die Europäische Transparenzinitiative .....	179
1.	Grünbuch.....	180
2.	Stellungnahmen .....	182
3.	Folgemaßnahmen .....	183
4.	Register und Verhaltenskodex .....	183
5.	Transparenz-Register.....	186
V.	Fazit .....	187
C.	Vertrag von Lissabon .....	188
I.	Demokratische Grundsätze .....	189
II.	Art. 11 Abs. 1 und 2 EUV – Meinungs- austausch und Dialog .....	190
1.	Zivilgesellschaft.....	191
2.	Repräsentative Verbände.....	191
3.	Kriterien des WSA .....	193
D.	Europarat .....	195
I.	EMRK und Vertrag von Lissabon .....	196
II.	Teilnehmerstatus und Repräsentativität .....	196
III.	Bewertung.....	196
1.	Kriterien der Kampfkraft.....	197
2.	Kriterien aus dem Sozialen Dialog.....	198
3.	Fazit .....	200
IV.	Art. 11 Abs. 3 EUV – Betroffenenanhörungen .....	201
V.	Art. 11 Abs. 4 EUV – Bürgerinitiative .....	201
VI.	Demokratische Legitimation .....	204
1.	Alternative Demokratietheorien.....	204
2.	Dreispuriges Legitimationsmodell .....	205
3.	Ergebnis und Ausblick.....	207

VII. Dialog mit den Kirchen .....	208
1. Rechtslage in den Mitgliedstaaten .....	209
2. Systematik und Verhältnis zum Zivilen Dialog .....	210
3. Partner des Dialogs .....	212
4. Verhältnis zum Sozialen Dialog .....	215
5. Rechte und Pflichten .....	215
6. Bewertung .....	216
E. Delegation von Rechtsetzungsbefugnissen auf die Kommission.....	217
I. Das sog. Komitologieverfahren .....	217
II. Delegierte Rechtsakte und Durchführungsrechtsakte .....	218
1. Durchführungsrechtsakte gem. Art. 291 AEUV .....	218
2. Delegierte Rechtsakte gem. Art. 290 AEUV .....	219
3. Lamfalussy-Verfahren .....	219
III. Abgrenzung zur (organisierten) Zivilgesellschaft .....	221
IV. Sonstiges Ausschusswesen bei der Kommission .....	221
F. Zusammenfassung und Prognose .....	222
I. Perspektiven.....	222
II. Repräsentativität.....	225
III. Fazit.....	226
Zusammenfassung in Thesen .....	227
Kapitel 1: Geschichte und Definition .....	227
Kapitel 2: Der Soziale Dialog.....	228
Kapitel 3: Der Zivile Dialog.....	230
Kapitel 4: Gesamtergebnis .....	232
Literaturverzeichnis.....	233