

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis

Tabellenverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis

1	Einleitung: Energiewende gefangen in der Kostenfalle	15
2	Theoretische Grundlagen: Verortung und Darstellung der problemorientierten staatlichen Steuerung	21
2.1	Staatliche Steuerung – Leitbilder und Entwicklungen	21
2.1.1	Vom Interventionsstaat zum kooperativen Staat	23
2.1.2	Die Rolle des Staates in Steuerungsprozessen	27
2.2	Problemorientierte staatliche Steuerung – die Entwicklungslinien.....	28
2.2.1	Steuerungstheorie	28
2.2.2	Von der Steuerungs- zur Governance-Theorie.....	30
2.2.3	Problemlösungsbias und Problem-Perzeption in der analytischen Perspektive	32
2.3	Ansatz für ein reflektiertes Policy-Design: Problemorientierte staatliche Steuerung	34
2.3.1	Theoretische Perspektive: Verknüpfung von Handlungs- und Institutionentheorie	35
2.3.2	Aufbau und Analyse von Steuerungskonzeptionen.....	36
2.3.3	Systematisierung und Analyse gesellschaftlicher Problemlagen	38
2.3.3.1	Externe Effekte	39
2.3.3.2	Anpassungsmängel und das Wesen von Strukturkrisen	40
2.3.4	Informiertes Instrumentenshopping: Bewertungskriterien und Einigungskosten.....	41
2.3.4.1	Positive finanzielle Anreize.....	43
2.3.4.2	Einigungskosten und politische Widerstände.....	46

3	Die Photovoltaik-Novelle aus der Perspektive problemorientierter staatlicher Steuerung	51
3.1	Kontextanalyse: Die doppelte Energiewende	51
3.2	Problemanalyse	53
3.3	Instrumentenanalyse und institutionelles Setting	59
3.4	Die Steuerungskonzeptionen der PV-Novelle	63
3.4.1	Teilkonzeptionen 1-3: Neugestaltung der Vergütungsklassen (1), Einmalabsenkung und Verstetigung der Degression (2), zubauabhängige Steuerung (3)	63
3.4.2	Teilkonzeptionen 4-5: Einführung eines absoluten 52 GW Deckels (4), Fortschreibung des PV-Zubaukorridors (5)	77
3.4.3	Teilkonzeptionen 6-7: Verstetigung der Degressionsschritte (6), Einengung des Inbetriebnahmebegriffs (7)	81
3.4.4	Teilkonzeptionen 8-9: Begrenzung der jährlichen vergütungsfähigen Strommenge (8), Befreiung der Speicher von der EEG-Umlage (9)	85
3.5	Einigungskosten und politische Widerstände der PV-Novelle	91
3.5.1	Änderungs- und Wirkungsanalyse	91
3.5.2	Sach- vs. Machtlogik: Die Verordnungsermächtigung gemäß § 64h EEG-E ..	95
3.5.3	Die PV-Novelle: Ein Angriff auf die deutsche PV-Branche?	97
4	Ursachenadäquate Problemlösung: die EEG-Umlage und die Kostendiskussion	103
5	Fazit: Reichweite und Grenzen der PV-Novelle	107
	Literaturverzeichnis	113
	Anhang	135
A.	Liste der Experteninterviewpartner	135
B.	Die Annahmen des neoklassischen Modells der vollständigen Konkurrenz	136

C. Gesellschaftliche Probleme, analytische Problemkategorien und darauf gerichtete Instrumente staatlicher Steuerung.....	137
D. Die Ergebnisse der Instrumentenanalyse des Ansatzes für ein reflektiertes Policy-Design von positiven finanziellen Anreizen im tabellarischen Überblick	138
E. Kosten und Nutzenverteilung der vermuteten Wirkung einer Maßnahme.....	140
F. Status Quo und Ziele der Energiewende.....	141
G. EEG-Kontostandsverlauf für 2011.....	142