

# INHALTSVERZEICHNIS

|                            |    |
|----------------------------|----|
| Abkürzungsverzeichnis..... | 10 |
|----------------------------|----|

|                            |    |
|----------------------------|----|
| Übersichtsverzeichnis..... | 11 |
|----------------------------|----|

## 1 Die Rolle des Deutschen Bundestags bei Auslandseinsätzen deutscher Streitkräfte..... 13

|  |    |
|--|----|
| 1.1 Relevanz des Problems.....   | 13 |
| 1.2 Leitfragen und weiterführendes Erkenntnisinteresse .....                             | 16 |
| 1.3 Forschungsstand .....  | 22 |
| 1.3.1 Postparlamentarische Entparlamentarisierungsdiskurse.....                          | 22 |
| 1.3.2 Neoparlamentarische (Re-)Parlamentarisierungsperspektiven .....                    | 24 |
| 1.3.3 Deutsche Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik: Akteure und Prozesse ..... | 26 |
| 1.3.4 Der konstitutive Parlamentsvorbehalt und die Auslandseinsätze der Bundeswehr ..... | 30 |
| 1.4 Aufbau und Methodik der Studie .....   | 33 |

## 2 Postparlamentarismus: Die These vom Niedergang des parlamentarischen Zeitalters ..... 41

|  |    |
|--|----|
| 2.1 Parlamentarismuskritik: Alter Wein in neuen Schläuchen?.....   | 41 |
| 2.1.1 Die traditionelle Parlamentarismuskritik: „The decline of legislatures“ .....  | 42 |
| 2.1.2 Parlamentarismuskritik von „links“ und „rechts“: Agnoli, Habermas, Schmitt.....  | 43 |
| 2.1.3 Bundesdeutsche Entparlamentarisierungsdiagnosen: Grimm, Klein, Papier.....   | 45 |
| 2.1.4 Zwischen Parlamentarismuskritik und Parteienkritik .....   | 46 |
| 2.2 Die Entparlamentarisierung politischer Willensbildungs- und Entscheidungsprozesse:<br>Faktoren der parlamentarischen Machterosion im „modernen Regieren“ ..... | 49 |
| 2.2.1 Globalisierungsprozesse .....  | 50 |
| 2.2.2 Mehrebenenpolitik .....  | 53 |
| 2.2.3 Innerstaatliche Machtverschiebungen .....  | 56 |
| 2.2.4 Mangelnde Spezialisierung und Kapazitäten der parlamentarischen Arena.....   | 61 |
| 2.3 Zwischenfazit: Das Parlament als „Ratifikationsinstanz“ .....  | 63 |

## 3 Neoparlamentarismus: Die These vom Neubeginn und Wiederaufstieg des parlamentarischen Zeitalters ..... 65

|   |    |
|---|----|
| 3.1 Perspektiven des neoparlamentarischen Diskussionsstrangs .....  | 65 |
| 3.1.1 Parlamente im Demokratisierungsprozess.....   | 66 |
| 3.1.2 Parlamente „jenseits“ des Nationalstaats:<br>Parlamentarische Versammlungen und Europäisches Parlament.....                                 | 67 |
| 3.2 Die (Re-)Parlamentarisierung politischer Willensbildungs- und<br>Entscheidungsprozesse: „Neue Wege“ der parlamentarischen Machtsicherung..... | 70 |
| 3.2.1 Die öffentlich-kritische Kontrollfunktion.....  | 71 |
| 3.2.2 Die intern-kritische Mitsteuerungsfunktion .....  | 73 |
| 3.2.3 Die vermittelnde Kommunikationsfunktion .....   | 76 |
| 3.2.4 Professionalisierung und Spezialisierung der parlamentarischen Arena.....   | 78 |
| 3.3 Zwischenfazit: Das Parlament als „Mitentscheidungszentrale“ .....   | 80 |



|          |  |            |
|----------|--|------------|
| <b>4</b> | <b>Das Spannungsfeld des parlamentarischen Machtpotentials:</b>  |            |
|          | <b>Zwischen Postparlamentarismus und Neoparlamentarismus.....</b>  | <b>83</b>  |
| 4.1      | Entparlamentarisierung vs. (Re-)Parlamentarisierung: Die zentralen Thesen .....  | 83         |
| 4.2      | Die Operationalisierung des parlamentarischen Machtpotentials .....  | 85         |
| 4.2.1    | Der Merkmalsraum der Macht .....   | 86         |
| 4.2.2    | Die Relation von Machtverhältnissen .....  | 88         |
| 4.3      | Zwischenfazit: Die Wirkungsgrade der Macht im Vergleich.....   | 90         |
| <br>     |  |            |
| <b>5</b> | <b>Der Deutsche Bundestag und die Machtverhältnisse bei Auslandseinsätzen</b>  |            |
|          | <b>deutscher Streitkräfte .....</b>  | <b>93</b>  |
| 5.1      | Die Bruttomachtressourcen des Bundestags .....   | 95         |
| 5.1.1    | Der konstitutive Parlamentsvorbehalt:<br>Zustimmung bei Einsatzbeginn und Mandatsverlängerung.....                               | 96         |
| 5.1.2    | Die Konkretisierung durch das Parlamentsbeteiligungsgesetz:<br>Exekutive Informationspflicht und legislatives Rückholrecht ..... | 103        |
| 5.1.3    | Parlamentarische Kontrollinstrumente und selbstständige Anträge:<br>Aufsicht über und Einflussnahme auf Auslandseinsätze.....    | 106        |
| 5.1.4    | Zwischenfazit .....  | 110        |
| 5.2      | Theoretische Bruttomachtressourcen und praktische Gegenmachtstendenzen .....   | 112        |
| 5.2.1    | Die globalisierten Sicherheitsrisiken.....   | 112        |
| 5.2.2    | Die multilateralen Bündnisstrukturen .....   | 116        |
| 5.2.3    | Die Informationsüberlegenheit der Bundesregierung .....  | 120        |
| 5.2.4    | Das parlamentarische Schattendasein der Sicherheitspolitik.....  | 123        |
| 5.3      | Zwischenfazit .....  | 125        |
| <br>     |  |            |
| <b>6</b> | <b>Die unilaterale Evakuierungsoperation Libelle.....</b>  | <b>127</b> |
| 6.1      | Die Rahmenbedingungen der Mission .....  | 127        |
| 6.2      | Der Regierungsantrag und der nachträgliche Parlamentsbeschluss .....   | 128        |
| 6.2.1    | Ausschussberatungen, Plenardebatte, Abstimmung .....   | 130        |
| 6.2.2    | Weitere parlamentarische Aktivitäten neben dem Beteiligungsverfahren.....  | 132        |
| 6.3      | Die Rolle des Bundestags nach der parlamentarischen Zustimmung.....  | 133        |
| 6.4      | Zwischenfazit .....  | 135        |
| <br>     |  |            |
| <b>7</b> | <b>Allied Force und die Verhinderung der „humanitären Katastrophe“ im Kosovo.....</b>  | <b>139</b> |
| 7.1      | Die Rahmenbedingungen der Mission .....  | 139        |
| 7.2      | Die Erstellung des Regierungsantrags und die Rolle des Bundestags.....   | 144        |
| 7.3      | Vom Regierungsantrag zur parlamentarischen Zustimmung .....  | 149        |
| 7.3.1    | Ausschussberatungen, Plenardebatte, namentliche Abstimmung.....  | 150        |
| 7.3.2    | Weitere parlamentarische Aktivitäten neben dem Beteiligungsverfahren.....  | 152        |
| 7.4      | Parlamentarische Aktivitäten bis zum Beginn der Luftoperationen.....   | 153        |
| 7.5      | Parlamentarische Aktivitäten bis zum Ende der Luftoperationen .....  | 162        |
| 7.6      | Parlamentarische Aktivitäten nach dem Ende der Luftoperationen .....   | 170        |
| 7.7      | Zwischenfazit .....  | 182        |



|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| <b>8</b>  | <b>EUFOR RD Congo und die militärische Absicherung der Wahlen im Kongo.....</b>   | <b>187</b> |
| 8.1       | Die Rahmenbedingungen der Mission .....   | 187        |
| 8.2       | Die Erstellung des Regierungsantrags und die Rolle des Bundestags.....            | 197        |
| 8.3       | Vom Regierungsantrag zur parlamentarischen Zustimmung .....                       | 205        |
| 8.3.1     | Plenardebatten, Ausschussberatungen, namentliche Abstimmung .....                 | 205        |
| 8.3.2     | Weitere parlamentarische Aktivitäten neben dem Beteiligungsverfahren.....         | 210        |
| 8.4       | Parlamentarische Aktivitäten bis zum Abschluss der Mission.....                   | 214        |
| 8.5       | Parlamentarische Aktivitäten nach dem Abschluss der Mission .....                 | 217        |
| 8.6       | Zwischenfazit .....   | 228        |
| <br>      |   |            |
| <b>9</b>  | <b>UNIFIL Plus und die Überwachung der Küste des Libanon .....</b>                | <b>233</b> |
| 9.1       | Die Rahmenbedingungen der Mission .....   | 233        |
| 9.2       | Die Erstmandatierung im Jahr 2006 .....   | 238        |
| 9.2.1     | Die Erstellung des Regierungsantrags und die Rolle des Bundestags .....           | 238        |
| 9.2.2     | Plenardebatten, Ausschussberatungen, namentliche Abstimmung .....                 | 243        |
| 9.2.3     | Weitere parlamentarische Aktivitäten neben dem Beteiligungsverfahren.....         | 250        |
| 9.3       | Parlamentarische Aktivitäten bis zur ersten Mandatsverlängerung.....              | 253        |
| 9.4       | Die UNIFIL-Mandatsverlängerungen in den Jahren 2007 bis 2011 .....                | 260        |
| 9.5       | Weitere parlamentarische Aktivitäten .....  | 269        |
| 9.6       | Zwischenfazit .....   | 275        |
| <br>      |   |            |
| <b>10</b> | <b>Der deutsche ISAF-Einsatz:</b>   |            |
|           | <b>Von der Stabilisierungsmission zur Aufstandsbekämpfung am Hindukusch .....</b> | <b>281</b> |
| 10.1      | Die Rahmenbedingungen der Mission .....   | 281        |
| 10.2      | Die Erstmandatierung im Jahr 2001 .....   | 291        |
| 10.2.1    | Die Erstellung des Regierungsantrags und die Rolle des Bundestags .....           | 291        |
| 10.2.2    | Plenardebatten, Ausschussberatungen, namentliche Abstimmung .....                 | 294        |
| 10.2.3    | Weitere parlamentarische Aktivitäten neben dem Beteiligungsverfahren.....         | 300        |
| 10.3      | Die ISAF-Mandatsverlängerungen in den Jahren 2002 bis 2006.....                   | 301        |
| 10.4      | Sonderfall I: Das Tornado-Mandat im Jahr 2007.....                                | 315        |
| 10.5      | Die ISAF-Mandatsverlängerungen in den Jahren 2007 bis 2012.....                   | 322        |
| 10.6      | Sonderfall II: Der Kunduz-Untersuchungsausschuss im Jahr 2009 .....               | 338        |
| 10.7      | Sonderfall III: Die Jahresberichte des Wehrbeauftragten.....                      | 341        |
| 10.8      | Sonderfall IV: Das AWACS-Mandat im Jahr 2011 .....                                | 348        |
| 10.9      | Zwischenfazit .....   | 353        |
| <br>      |   |            |
| <b>11</b> | <b>Resümee und theoretische Schlussfolgerungen .....</b>                          | <b>359</b> |
| 11.1      | Zusammenfassung der empirischen Ergebnisse der Studie.....                        | 359        |
| 11.2      | Überprüfung der zentralen Thesen und weiterführendes Erkenntnisinteresse .....    | 369        |
| 11.3      | Die Rolle des Bundestags bei Auslandseinsätzen: Reformansätze .....               | 373        |
| <br>      |   |            |
| <b>12</b> | <b>Quellen- und Literaturverzeichnis.....</b>                                     | <b>377</b> |