

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
A. Einleitung	17
B. Korruption und deren Ursachen	20
I. Bedeutung, Auftreten und Auswirkungen von Korruption	20
1. Korruptionsbegriff	20
2. Erscheinungsformen	21
a) Typisierung der Korruption	22
aa) Typisierung nach der Ebene	22
bb) Situative und strukturelle Korruption	23
cc) Öffentlicher und privater Bereich	25
dd) Zusammenfassung	25
b) Erscheinungsformen internationaler Korruption	26
3. Folgen der Korruption	27
a) Auswirkungen von Korruption	27
aa) Korruption als „speed money“/ „grease-the-wheels“- Theorie	27
bb) Einfluss auf staatliche Mittelverwendung	28
cc) Auswirkungen auf die Privatwirtschaft	30
b) Schaden durch Korruption	32
c) Ergebnis	33
II. Allgemeine Ursachen der Korruption	33
1. Wissenschaftliche Erklärungsmodelle von Korruption	34
2. Tatsächliche Ursachen der Korruption	36
a) Korrupter Akteur	36
b) Umfeldbedingte Einflussfaktoren	37
c) Zusammenfassung	39
3. Zwischenergebnis	40
C. Korruptionsbekämpfung durch Vergaberecht	41
I. Vergaberecht als Regelungsregime	43
1. Allgemeine Vorüberlegungen zum Vergaberecht	44
a) Regelungsgegenstand	44
b) Bedeutung des Vergaberechts	46

c)	Regelungsziele	49
2.	Notwendige Strukturelemente eines Vergaberechtsystems	51
a)	Vergaberechtliches Regelungsregime	51
aa)	Kodifizierung	51
bb)	Inhaltliche Ausgestaltung	52
(1)	Informationspolitik	52
(2)	Rechtsschutz und Kontrolle	53
(3)	Verfahrensarten	54
(4)	Anwendungsbereich	55
(5)	Weitere materielle Vorgaben	56
b)	Institutionelle, administrative und rechtliche Rahmenbedingungen	56
aa)	Institutionelle Gegebenheiten	56
bb)	Administrative Erfordernisse	57
cc)	Rechtliche Rahmenbedingungen	58
II.	Korruptionsanfälligkeit des Vergabewesens	59
III.	Korruptionsvermeidung und –bekämpfung durch Vergaberecht auf europäischer bzw. deutscher Ebene	60
1.	Maßnahmen zur Korruptionsvermeidung	62
2.	Vergaberechtliche Sanktionsmöglichkeiten	65
a)	Angebotsausschluss	66
b)	Auftrags- bzw. Vergabesperre	68
c)	Eintragung in Vergabe-/Korruptionsregister	69
d)	Selbstreinigung	71
D.	Korruption und spezifische Ursachen der Korruption in Subsahara-Afrika	73
I.	Korruption in Subsahara-Afrika	73
1.	Erscheinungsformen der Korruption in Subsahara-Afrika	73
2.	Ausmaß in Subsahara-Afrika	76
3.	Korruption in Kenia	78
4.	Entwicklungspolitische Auswirkungen	81
5.	Zusammenfassung	84
II.	Ursachen der Korruption in Subsahara-Afrika	84
1.	Kolonialismus	84
2.	Soft state	87
3.	Überzentralisierung des Staates	89
4.	Neopatrimonialismus	91
5.	Soziokulturelle Ursachen	95
6.	Sonstige Ursachen	97

7. Würdigung	98
III. Ergebnis	99
E. Vergaberecht in Kenia	100
I. Einführung zu Kenia	100
1. Geschichtlicher Überblick	100
2. Rechts- und Verfassungssystem	103
3. Aktuelle politische Situation	104
II. Vergaberechtsgesetzgebung	106
1. Entwicklung	106
a) Vergabewesen nach der Unabhängigkeit	106
b) Evaluation und Reform des Vergabewesen	111
2. Aktuelle Gesetzgebung – Der Public Procurement and Disposal Act 2005	115
a) Geltungsbereich des PPDA	117
aa) Gesetzeszweck	118
bb) Anwendungsbereich	119
cc) Internationaler Geltungsbereich	122
dd) Begrifflichkeiten	125
ee) Anwendungsbereich der Vergabegesetze in Uganda und Tansania	130
b) Zentrale Organe des Vergabewesens	131
aa) PPOA	131
(1) Aufgabenbereich der PPOA	132
(2) Director-General	134
(3) Finanzverwaltung und Prüfung der PPOA	136
bb) Advisory Board	138
cc) Review Board	140
dd) Vergaberechtliche Aufsichtsorgane in Uganda und Tansania	143
c) Allgemeine Vergaberegeln	143
aa) Aufteilungsverbot	143
bb) Ausschluss bestimmter Personen	145
cc) Bevorzugung bei Ausschreibungen	146
dd) Aufhebung des Vergabeverfahrens	148
ee) Vergleichbare Regelungen in Uganda und Tansania	150
d) Organisation der Vergabestellen	151
aa) Zuständigkeiten innerhalb der Vergabestellen	152
bb) Schwellenwerte	161
cc) Vergabeverantwortung	162

dd) Organisation der Vergabestellen in Uganda und Tansania	166
e) Vergabearten und Verfahrensablauf	168
aa) Vergabearten	168
(1) Open Tendering	169
(2) Restricted Tendering	170
(3) Request for Proposals	174
(4) Direct Procurement	175
(5) Request for Quotations	177
(6) Low-Value Procurement	180
(7) Specially Permitted Procurement	182
(8) Würdigung	184
bb) Verfahrensablauf	186
(1) Vorbereitung der Vergabe	187
(2) Eignungsprüfung und Präqualifikation	190
(3) Ausschreibungsunterlagen und Leistungsbeschreibung	193
(4) Angebotsabgabe	194
(5) Angebotsöffnung	197
(6) Angebotswertung	197
(7) Zuschlag und Vertragsschluss	200
cc) Würdigung	202
dd) Grundzüge der Auftragsvergabe in Uganda und Tansania	204
f) Dokumentations- und Veröffentlichungspflichten	205
g) Vergaberechtliche Nachprüfungsmöglichkeiten	208
aa) Nachprüfungsmöglichkeiten der Bieter	208
(1) Antragsbefugnis und Streitgegenstand	208
(2) Verfahrensablauf	213
(3) Entscheidungsbefugnisse des Review Board	216
(4) Gerichtliche Nachprüfung	217
bb) Überprüfungsmöglichkeiten der PPOA	219
cc) Vergaberechtsschutz in Uganda und Tansania	223
h) Strafvorschriften	227
aa) Allgemeine Strafvorschriften	228
bb) Ausschluss von Vergabeverfahren	234
cc) Sanktionsmöglichkeiten in Uganda und Tansania	238
III. Würdigung	239

F. Schlussbetrachtung und Ergebnis	243
Anhang: Public Procurement and Disposal Act Kenya No. 3 of 2005 (Auszug)	245
Literaturverzeichnis	267