

# Inhalt

Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen.....	10
Danksagung .....	23
Vorwort.....	25
<b>1 Hintergrund und Aufgabenstellung .....</b>	<b>27</b>
1.2 Wirkungen von Mindestlöhnen – Theoretische Überlegungen.....	27
1.3 Wirkungen von Mindestlöhnen – Empirische Studien .....	28
1.4 Mindestlohnregelungen für das Bauhauptgewerbe in Deutschland.....	31
1.5 Überblick über den vorliegenden Bericht.....	32
<b>2 Datengrundlagen.....</b>	<b>35</b>
2.1 Kern der Datengrundlage: ALEED-Bau.....	36
2.1.1 Datenquellen des ALEED-Bau .....	37
2.1.1.1 Administrative Personendaten: Die Integrierten Erwerbsbiographien des IAB .....	37
2.1.1.2 Administrative Betriebsdaten: Das Betriebs-Historik-Panel (BHP).....	39
2.1.1.3 Betriebsbefragung: Das IAB-Betriebspanel .....	40
2.1.2 Aufbau ALEED-Bau .....	42
2.2 Eigene Beschäftigtenbefragung.....	46
2.2.1 Inhalt der Befragung.....	47
2.2.2 Auswahl der Befragten und Schichtung der Befragung .....	49
2.2.3 Durchführung der Befragung.....	50
2.2.4 Ergebnisse der Befragung .....	54
2.3 Vergleich der administrativen Daten mit der Beschäftigtenbefragung .....	56
2.4 Weitere Datensätze .....	60
2.5 Abgrenzung der vom Mindestlohn betroffenen Personengruppen und Betriebe.....	62
2.5.1 Geltungsbereiche des Mindestlohns.....	62
2.5.2 Herausforderungen der Abgrenzung .....	64
2.5.3 Abgrenzung nach Wirtschaftszweigen .....	66
2.5.3.1 Wirtschaftszweigklassifikationen.....	67
2.5.3.2 Umschlüsselung zwischen den Wirtschaftsklassifikationen.....	73
2.5.3.3 Abgrenzung der Mindestlohnzugehörigkeit nach Tätigkeits- bereich.....	78
2.5.4 Abgrenzung auf Betriebsebene.....	84

2.5.4.1	Einteilung der Beobachtungen nach Mindestlohnzugehörigkeit.....	84
2.5.4.2	Beständigkeit der Mindestlohnzugehörigkeit innerhalb der Klassifikationen .....	86
2.5.4.3	Vergleich der Mindestlohnzugehörigkeit zwischen den Klassifikationen .....	88
2.5.5	Fazit .....	91
2.6	Auswahl der Kontrollbranchen.....	92
2.6.1	Zielsetzung.....	92
2.6.2	Kennzahlen .....	93
2.6.3	Quantitatives Prüfverfahren .....	94
2.6.4	Ergebnisse und Auswahl .....	95
2.6.5	Güte der Kontrollbranchen.....	98
2.7	Berechnung des Stundenlohnes.....	102
<b>3</b>	<b>Quantitative und qualitative Evaluationsmethoden .....</b>	<b>111</b>
3.1	Einleitung.....	111
3.2	Evaluationsmethoden: Beschreibung der methodischen Vorgehensweise .....	113
3.2.1	Datenstruktur, unbeobachtbare Heterogenität und Zeittrends.....	113
3.2.2	Vorher-Nachher-Vergleich.....	115
3.2.3	Differenz-von-Differenzen-Ansatz .....	116
3.2.4	Paneldatenmodelle .....	119
3.3	Auswahl der Kontrollgruppen für die ökonometrische Analyse.....	123
3.3.1	Arbeiter als Beobachtungseinheit.....	125
3.3.2	Betriebe als Beobachtungseinheit.....	127
3.3.3	Vergleich des Bauhauptgewerbes mit anderen Branchen.....	129
3.3.4	Abschließende Bemerkungen .....	129
3.4	Quantilsregression .....	130
3.5	Elastizitäten der Arbeitsnachfrage.....	131
3.6	Qualitative Experteninterviews .....	133
3.6.1	Konzeptionelle und methodische Vorgehensweise.....	133
3.6.2	Gesprächspartner .....	135
3.6.3	Themengebiete und Leitfäden.....	136
3.7	Konkrete Umsetzung der Methoden.....	136
<b>4</b>	<b>Branchenbild.....</b>	<b>147</b>
4.1	Ökonomische Besonderheiten der Bauwirtschaft.....	148
4.1.1	Definition des Baugewerbes .....	148
4.1.2	Bedeutung der Bauwirtschaft im gesamtwirtschaftlichen Rahmen .....	149
4.1.3	Auftragsvergabe und Preisbildung .....	152

4.1.4	Besondere Produktionsbedingungen .....	154
4.1.5	Besonderheiten des Bauarbeitsmarktes.....	156
4.2	Institutionelle Rahmenbedingungen .....	157
4.2.1	Tarifpartner .....	157
4.2.2	Sozialkassen.....	160
4.2.3	Tarifliche Rahmenbedingungen und Lohnbestandteile.....	162
4.2.4	Schlechtwettergeld und Arbeitszeitflexibilisierung .....	166
4.2.5	Allgemeinverbindlichkeit der Tarifverträge .....	168
4.2.6	Sonstige gesetzliche Regelungen und Einflüsse im Baugewerbe.....	169
4.3	Schwarzarbeit .....	171
4.4	Internationalisierung des Bausektors.....	175
4.4.1	Neue Formen der Arbeitsmigration .....	177
4.4.2	Gesetzliche Rahmenbedingungen länderübergreifender Entsendungen .....	180
4.5	Mindestlohn.....	183
4.5.1	Mindestlohnregelungen .....	183
4.5.2	Kontrolle .....	186
4.5.3	Allgemeines Stimmungsbild zum Mindestlohn im Bauhauptgewerbe.....	188
<b>5</b>	<b>Löhne und Compliance .....</b>	<b>193</b>
5.1	Einleitung .....	193
5.2	Compliance und Umgehungsstrategien.....	194
5.2.1	Expertenmeinungen zu Compliance und Umgehungsstrategien.....	194
5.2.2	Empirische Analyse von Umklassifizierungen .....	198
5.3	Expertenmeinungen zu Auswirkungen des Mindestlohns auf die Lohnentwicklung .....	201
5.4	Empirische Analyse der Lohnentwicklung im Bauhauptgewerbe.....	203
5.4.1	Veränderung der Lohnverteilungen und Spillover-Effekte.....	203
5.4.1.1	Einleitung .....	203
5.4.1.2	Deskriptive Analyse der Lohnentwicklung .....	204
5.4.1.3	Spillover-Effekte.....	216
5.4.1.4	Zwischenfazit.....	227
5.4.2	Individuelle Lohneffekte innerhalb des Bauhauptgewerbes.....	228
5.4.2.1	Einleitung .....	228
5.4.2.2	Ergebnisse der Beschäftigtenbefragung.....	228
5.4.2.3	Ergebnisse auf Basis der SOKA-BAU Daten.....	234

5.4.2.4	Beschreibung der verwendeten Daten aus ALEED-Bau und Deskriptionen .....	237
5.4.2.5	Ökonometrische Analyse.....	245
5.4.2.6	Zwischenfazit zu den Ergebnissen mit ALEED-Bau.....	254
5.4.3	Individuelle Lohneffekte im Vergleich zu Kontrollbranchen.....	255
5.4.3.1	Einleitung .....	255
5.4.3.2	Beschreibung der verwendeten Daten .....	255
5.4.3.3	Ökonometrische Analyse.....	257
5.4.3.4	Zwischenfazit zu individuellen Lohneffekten im Vergleich zu Kontrollbranchen.....	262
5.4.4	Betriebliche Lohneffekte.....	262
5.4.4.1	Einleitung .....	262
5.4.4.2	Beschreibung der verwendeten Daten .....	263
5.4.4.3	Ökonometrische Analyse.....	268
5.4.4.4	Zwischenfazit zu betrieblichen Lohneffekten.....	274
5.4.5	Regionale Lohneffekte.....	276
5.4.5.1	Einleitung .....	276
5.4.5.2	Beschreibung der verwendeten Daten .....	276
5.4.5.3	Ökonometrische Analyse.....	280
5.4.5.4	Zwischenfazit zu regionalen Lohneffekten.....	289
5.5	Zwischenfazit.....	290
<b>6</b>	<b>Beschäftigung .....</b>	<b>293</b>
6.1	Einleitung.....	294
6.2	Beschäftigung im Bauhauptgewerbe .....	295
6.2.1	Beschäftigungsentwicklung im Baugewerbe.....	295
6.2.2	Offene Stellen .....	301
6.2.3	Zusammensetzung der Beschäftigten.....	302
6.3	Erwartete Auswirkungen des Mindestlohns auf Beschäftigung – Experteninterviews.....	304
6.4	Auswirkungen des Mindestlohns auf die Beschäftigung.....	306
6.4.1	Auswirkungen des Mindestlohns auf das Beschäftigungs- niveau.....	306
6.4.1.1	Einleitung .....	306
6.4.1.2	Beschreibung der verwendeten Daten .....	306
6.4.1.3	Empirische Ergebnisse .....	308
6.4.1.4	Zwischenfazit.....	313
6.4.2	Arbeitsvolumen.....	313
6.4.2.1	Verwendete Daten .....	314
6.4.2.2	Deskriptive Analysen des Arbeitsvolumens.....	314
6.4.2.3	Analyse der Auswirkungen des Mindestlohns auf das Arbeitsvolumen.....	318

6.4.2.4	Zwischenfazit für das Arbeitsvolumen .....	322
6.4.3	Beschäftigungssicherheit.....	323
6.4.3.1	Beschäftigungssicherheit auf Personenebene .....	323
6.4.3.2	Regionale Entlassungswahrscheinlichkeit .....	338
6.4.3.3	Zwischenfazit.....	344
6.4.4	Einstellungswahrscheinlichkeit.....	345
6.4.4.1	Einleitung .....	345
6.4.4.2	Beschreibung der verwendeten Daten .....	345
6.4.4.3	Empirische Ergebnisse .....	347
6.4.4.4	Zwischenfazit.....	352
6.4.5	Wiederbeschäftigungswahrscheinlichkeit .....	352
6.4.5.1	Einleitung .....	352
6.4.5.2	Beschreibung der verwendeten Daten .....	353
6.4.5.3	Empirische Ergebnisse .....	355
6.4.5.4	Zwischenfazit.....	358
6.4.6	Marktmacht.....	358
6.4.7	Beschäftigtenstruktur im Bauhauptgewerbe.....	360
6.4.7.1	Einleitung .....	360
6.4.7.2	Deskription der Beschäftigtenstruktur.....	361
6.4.7.3	Bestimmung der Nachfrageelastizitäten.....	364
6.4.7.4	Zwischenfazit zur Beschäftigtenstruktur.....	368
6.4.8	Entsendungen aus dem Ausland.....	368
6.4.8.1	Umfang und Entwicklung der Entsendungen .....	368
6.4.8.2	Lohn und Arbeitsstunden der Entsendearbeitnehmer .....	376
6.4.8.3	Wirkung des Mindestlohns auf Entsendungen.....	380
6.4.8.4	Aspekte zu Entsendungen aus den Experteninterviews.....	382
6.4.8.5	Aspekte aus der Beschäftigtenbefragung .....	383
6.4.7.6	Zwischenfazit zu Entsendungen.....	385
6.5	Zwischenfazit.....	386
7	<b>Schutz der Arbeitnehmer .....</b>	<b>389</b>
7.1	Einleitung .....	389
7.2	Betriebliche Weiterbildung .....	390
7.2.1	Einleitung.....	390
7.2.2	Deskriptive Betrachtung der Weiterbildungen im Baugewerbe.....	391
7.2.3	Auswirkungen des Mindestlohns auf Weiterbildungen .....	394
7.2.4	Zwischenfazit zu Weiterbildungen im Baugewerbe.....	398
7.3	Befristungen im Baugewerbe .....	399
7.3.1	Einleitung.....	399
7.3.2	Ausmaß befristeter Beschäftigung .....	400

7.3.3	Auswirkungen des Mindestlohns auf befristete Beschäftigung .....	402
7.3.4	Zwischenfazit zu Befristungen.....	405
7.4	Überstunden .....	405
7.4.1	Einleitung .....	405
7.4.2	Überstunden im Baugewerbe .....	406
7.4.3	Auswirkungen des Mindestlohns auf geleistete Überstunden.....	409
7.4.4	Zwischenfazit zu Überstunden im Baugewerbe.....	413
7.5	Arbeitszufriedenheit und Motivation .....	413
7.5.1	Einleitung .....	413
7.5.2	Aktuelle Zufriedenheit und Veränderung der Zufriedenheit.....	414
7.5.3	Zufriedenheit und persönliche Charakteristika .....	418
7.5.4	Zwischenfazit zu Arbeitszufriedenheit und Motivation.....	421
7.6	Gewerkschaftsmitgliedschaft und Tarifautonomie .....	421
7.6.1	Einleitung .....	421
7.6.2	Gewerkschaftsmitgliedschaft und Tarifbindung .....	422
7.6.3	Einstellungen gegenüber der Gewerkschaft.....	426
7.6.4	Zwischenfazit zu Gewerkschaftsmitgliedschaft und Tarifautonomie.....	431
7.7	Zwischenfazit .....	431
<b>8</b>	<b>Wettbewerb.....</b>	<b>435</b>
8.1	Einleitung .....	435
8.2	Veränderung der Betriebsgröße .....	436
8.2.1	Einleitung .....	436
8.2.2	Deskription der Betriebsgröße.....	437
8.2.3	Ökonometrische Analyse .....	442
8.2.4	Zwischenfazit.....	445
8.3	Performance-Entwicklung.....	446
8.3.1	Einführung .....	446
8.3.2	Deskriptive Analyse .....	446
8.3.2.1	Deskription der betrieblichen Umsätze.....	446
8.3.2.2	Deskription der Bauinvestitionen .....	450
8.3.3	Kausalanalyse von Umsatz und Investitionen.....	455
8.3.3.1	Daten und Methoden.....	456
8.3.3.2	Ergebnisse für den Umsatz.....	457
8.3.3.3	Ergebnisse für Investitionen .....	460
8.3.4	Zwischenfazit.....	464
8.4	Insolvenzwahrscheinlichkeit und Markteintritts-/ austrittsraten .....	464
8.4.1	Einleitung .....	464
8.4.2	Marktein- und -austrittsraten im Baugewerbe.....	465
8.4.3	Einfluss des Mindestlohns auf Marktein- und -austrittsraten .....	468

8.4.4	Zwischenfazit zu Insolvenzwahrscheinlichkeiten und Markteintrittsraten .....	478
8.5	Preisentwicklung und Auslandsumsatz .....	479
8.5.1	Preisentwicklung .....	479
8.5.2	Entwicklung des Auslandsumsatzes .....	482
8.6	Veränderung des Anteils tarifgebundener Unternehmen .....	483
8.6.1	Einleitung .....	483
8.6.2	Deskription .....	484
8.6.3	Ökonometrische Ergebnisse .....	486
8.6.4	Zwischenfazit zum Anteil tarifgebundener Unternehmen.....	492
8.7	Gesamtwirtschaftliche Auswirkungen .....	492
8.8	Zusammenfassung .....	493
<b>9</b>	<b>Zusammenfassung und Schlussfolgerungen .....</b>	<b>497</b>
9.1	Die Bauwirtschaft und Mindestlöhne .....	497
9.2	Ziele und Methodik der Evaluation.....	499
9.3	Evaluationsergebnisse.....	502
9.3.1	Löhne .....	502
9.3.2	Beschäftigung .....	504
9.3.3	Schutz der Arbeitnehmer .....	505
9.3.4	Wettbewerb .....	506
9.4	Bedeutung der Evaluationsergebnisse für das Bauhauptgewerbe .....	508
9.5	Bedeutung der Evaluationsergebnisse für Mindestlohnregelungen in Deutschland .....	509
9.6	Offene Fragen und weiterer Forschungsbedarf .....	510
<b>10</b>	<b>Literatur .....</b>	<b>513</b>
<b>A.1</b>	<b>Anhang zu Kapitel 2 .....</b>	<b>521</b>
A.1.1	Fragebogen der Beschäftigtenbefragung .....	521
A.1.2	Anhang zu Kapitel 2.6 .....	552
<b>A.2</b>	<b>Anhang zu Kapitel 3 .....</b>	<b>559</b>
A.2.1	Paneldatenmodell und DvD-Schätzer .....	559
A.2.2	Quantilsregressionen .....	560
A.2.3	Fallstudien-Leitfaden Experteninterviews „Mindestlohn“.....	561
A.2.4	Berechnung der Nachfrageelastizitäten.....	565
	<b>Kurzfassung.....</b>	<b>566</b>
	<b>Abstract .....</b>	<b>567</b>