

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	v
Verzeichnis der Abkürzungen	xiii
1. Einleitung.....	1
2. Rahmen der Analyse zur Integrationsforschung der Immigranten	5
2.1 Konzepte und Maßnahmen der Integration	5
2.1.1 Integration der Migranten.....	5
2.1.1.1 Migration und ostdeutsche Flüchtlinge	5
2.1.1.2 Integration: Begriff und Eigenschaft	9
2.1.2 Eingliederungsbemühungen für ostdeutsche Flüchtlinge	12
2.1.2.1 Zusammenfassung der Forschungsergebnisse	13
2.1.2.2 Bisher nicht berücksichtigte Aspekte	14
2.1.3 Governance als theoretischer Ansatz.....	15
2.1.3.1 Begriff der Governance	16
2.1.3.2 Entwicklungshintergrund des Konzeptes Governance.....	16
2.1.3.3 Analysedimension der Governance	18
2.2 Fragestellung und Untersuchungsmethode	20
2.2.1 Fragestellung zur Integrations-Governance	20
2.2.2 Hypothese und Analyseraum	22
2.2.3 Untersuchungsmethode und die zu erwartenden Ergebnisse	24
3. Eingliederungsbemühungen hinsichtlich ostdeutscher Flüchtlinge	27
3.1 Die Ära Konrad Adenauers und seine Nachfolger (1949 – 1969)	28
3.1.1 Wandel des Umfelds um Integrations-Governance	28
3.1.1.1 Politische Umfeldler	28

3.1.1.2 Wirtschaftliche Lage.....	30
3.1.1.3 Gesellschaftliche Situation.....	31
3.1.2 Umstände der Flucht.....	33
3.1.2.1 Umfang und demographische Struktur.....	33
3.1.2.2 Gründe der Immigration.....	36
3.1.2.3 Auswirkung der Immigrationsbewegung.....	38
3.1.3 Umgang mit der Integration.....	40
3.1.3.1 Gesetze und Institutionen.....	42
3.1.3.2 Institutionalisierung der Sozialdienste in der Zivilgesellschaft.....	45
3.1.3.3 Maßnahmen zur Berufsintegration.....	47
3.2 Die Ära Willy Brandts und Helmut Schmidts (1969 – 1982).....	51
3.2.1 Wandel des Umfelds um Integrations-Governance.....	52
3.2.1.1 Politische Umfeldler.....	52
3.2.1.2 Wirtschaftliche Lage.....	53
3.2.1.3 Gesellschaftliche Situation.....	54
3.2.2 Umstände der Flucht.....	55
3.2.2.1 Umfang und demographische Struktur.....	55
3.2.2.2 Gründe der Immigration.....	57
3.2.2.3 Auswirkung der Immigrationsbewegung.....	58
3.2.3 Umgang mit der Integration.....	59
3.2.3.1 Sonderprogramm und weitere Ergänzungen.....	59
3.2.3.2 Die Maßnahme der Berufsintegration.....	61
3.3 Die Ära Helmut Kohls (1982 – bis zur Wiedervereinigung).....	64
3.3.1 Wandel des Umfelds um Integrations-Governance.....	64
3.3.1.1 Politische Umfeldler.....	64
3.3.1.2 Wirtschaftliche Lage.....	64
3.3.1.3 Gesellschaftliche Situation.....	65

3.3.2 Umstände der Flucht.....	66
3.3.2.1 Umfang und demographische Struktur.....	66
3.3.2.2 Gründe der Immigration.....	69
3.3.2.3 Auswirkung der Immigrationsbewegung.....	71
3.3.3 Umgang mit der Integration.....	73
3.3.3.1 Sonderprogramm und Orientierungskurs.....	73
3.3.3.2 Maßnahmen der Berufsintegration.....	75
4. Struktur und Kommunikation der Integrations-Governance	77
4.1 Akteure und Rollen	77
4.1.1 Öffentlicher Sektor	77
4.1.1.1 Bundesregierung.....	77
4.1.1.2 Länder und Gemeinden	81
4.1.1.3 Notaufnahmelager.....	88
4.1.1.4 Arbeitsämter.....	91
4.1.2 Wirtschaftlicher Sektor.....	91
4.1.2.1 Betriebe und Privateinrichtungen	92
4.1.2.2 Privatinvestoren	93
4.1.2.3 Banken.....	94
4.1.3 Zivilgesellschaftlicher Sektor	95
4.1.3.1 Kirchen	95
4.1.3.2 Freie Wohlfahrtspflege.....	96
4.1.3.3 Organisationen der Vertriebenen und Flüchtlinge.....	97
4.1.3.4 Sonstiges.....	98
4.2 Interaktionen zwischen den Akteuren.....	99
4.2.1 Öffentlicher Sektor	99
4.2.1.1 Bildung des Konsenses.....	100
4.2.1.2 Kooperationsinstitut.....	102

4.2.2 Kooperation von Trägern der Zivilgesellschaft	103
4.2.2.1 Kooperationsinstitut.....	104
4.2.2.2 Entscheidungsprozess und Netzwerk	104
4.2.3 Kommunikation zwischen Teilsektoren.....	106
5. Charakterzüge der Integrations-Governance.....	109
5.1 Wachsende Unterschiede der Eigenschaft der Zielgruppe	109
5.1.1 Analyse der Struktur und Eigenschaft ostdeutscher Zuwanderer	110
5.1.1.1 Wandel der Struktur und Eigenschaft der Gruppe.....	110
5.1.1.2 Hintergründe des Wandels der Zuwanderer-Eigenschaften.....	112
5.1.2 Analyse der Eigenschaft der Zielgruppe unter Berücksichtigung der anderen Gruppen.....	113
5.1.3 Analyse der Veränderung der Auswirkung der Zielgruppe	116
5.2 Stabilität der Governance im instabilen Umfeld	117
5.2.1 Reaktion der Integrations-Governance gegenüber der Veränderung der Umwelt	117
5.2.1.1 Veränderung der Umwelt.....	117
5.2.1.2 Stabilität der Integrations-Governance.....	119
5.2.2 Analyse der Gründe der Stabilität.....	120
5.2.2.1 Innere Faktoren	121
5.2.2.2 Äußere Faktoren	121
5.3 Zivilgesellschaft als ein wichtiger Politik-Träger	122
5.3.1 Teilnahmeform und – Merkmal der Zivilgesellschaft.....	122
5.3.1.1 Durchführungs- und Entscheidungsart.....	122
5.3.1.2 Hintergründe der zuverlässigen Beteiligung der Zivilgesellschaft.....	126
5.3.2 Die Tradition der Teilnahme der Zivilgesellschaft.....	128
5.3.2.1 Bundesarbeitsgemeinschaft der Freien Wohlfahrtsverbände.....	129

5.3.2.2 Verhältnisse zwischen dem Staat und der Zivilgesellschaft bezüglich der Wohlfahrt: Prinzip der Subsidiarität.....	130
5.4 Institutionalisation der engen Netzwerke.....	132
5.4.1 Vielfältige Netzwerke der Integrations-Governance.....	132
5.4.1.1 Vertikale Dimensionen.....	133
5.4.1.2 Horizontale Dimensionen.....	133
5.4.2 Auswirkung der Institutionalisation.....	135
5.4.2.1 Gewinn der Institutionalisation.....	135
5.4.2.2 Einschränkungen der Institutionalisation.....	136
5.5 Hauptziel: Integration durch Qualifizierung.....	137
5.5.1 Eigenschaft der Integrations-Governance in Bezug auf die Berufsintegration.....	137
5.5.1.1 Konzepte der Integrations-Governance.....	137
5.5.1.2 Maßnahmen der Integrations-Governance.....	138
5.5.2 Die Analyse der Berufsintegration der Integrations-Governance.....	140
5.5.2.1 Wirtschaft als der Schlüssel zur Berufsintegration.....	140
5.5.2.2 Die Relevanz der Integrations-Governance.....	142
6. Schlussfolgerungen: Lernen für Korea.....	145
6.1 Stand der koreanischen Forschungsergebnisse.....	145
6.2 Lernen für Korea.....	147
Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen.....	153
Quellen- und Literaturverzeichnis.....	155