

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	VII
Einleitung	1
<i>A. Idee und Wirklichkeit</i>	1
<i>B. Diskussionsdefizite</i>	3
<i>C. Legitimation und Legitimität im Europäischen Verwaltungsverbund</i>	4
Erstes Kapitel: Der Europäische Verwaltungsverbund	7
<i>A. Systematisierungen</i>	7
I. Trennungsprinzip	7
II. Verwaltungskooperation	9
III. Phänomenologie des Europäischen Verwaltungsverbundes.....	11
1. Regulierungsverbände der Telekommunikation und Energiewirtschaft	12
2. Produktzulassungsrecht	17
3. Wettbewerbsaufsicht	22
IV. Charakteristika des Europäischen Verwaltungsverbundes.....	23
1. Trennung und Verflechtung von Vollzug und Verantwortung	23
2. Hierarchie und Kooperation.....	25
3. Ermittlungs-, Informations-, Lern-, Entscheidungs-, Kontrollverbund	27
4. Organisatorische Vielfalt und Ausdifferenzierung.....	28
a) Ämter	30
b) Agenturen.....	30
c) Ausschüsse und Komitologie.....	35
<i>B. Governance im Europäischen Verwaltungsverbund</i>	37
I. Das Governance-Konzept.....	38
1. Begriffsherkunft	38
2. Inhalt des Governance-Konzepts	41

a) Die Vorläufer des Governance-Konzepts:	
Planung und Steuerung	41
b) Wechsel zur Governance-Perspektive	44
c) Reichweite des Governance-Begriffs	46
d) Grundformen der Handlungskoordination	48
3. Governance in der Rechtswissenschaft – Rolle des Rechts	50
II. European Governance	54
1. Weißbuch „Europäisches Regieren“	54
a) Politische Ausgangslage	54
b) Reform der Gemeinschaftsmethode	55
c) Maßnahmen für eine bessere Governance	56
aa) Kooperative Politikgestaltung	56
bb) Politikinstrumente	58
cc) Reformen der institutionellen Struktur und des Gemeinschaftsrechts	61
d) Bewertung	61
2. European Governance als analytisches Konzept	64
a) Strukturbedingte Besonderheiten	65
aa) Kompetenzverteilung	65
bb) Hierarchisches Rechtssystem	66
cc) Dualismus von Supranationalität und Intergouvernementalität	67
dd) Koordinierung im Mehrebenensystem	68
ee) Regulative Politik	69
ff) Schwache Politisierung	70
b) Governance-Modi und ihre Verschränkungen	71
aa) Hierarchie	72
bb) Verhandlungen	73
cc) Netzwerke	74
dd) Wettbewerb	76
ee) Verschränkungen	77
III. European Governance im Europäischen Verwaltungsverbund	79
1. Telekommunikations- und Energiewirtschaftsregulierung	79
a) Telekommunikation	80
b) Energiewirtschaft	84
2. Produktzulassungsrecht	87
3. Europäische Wettbewerbsaufsicht	89
IV. Ergebnis	90

Zweites Kapitel: Legitimation und Legitimität	93
A. Verweisungszusammenhang von Legitimation und Legitimität	93
B. Legitimität	94
I. Relativität der Legitimität	94
II. Bezugspunkte der Legitimitätsdebatten.....	95
III. Normative und empirische Legitimitätstheorien.....	96
1. Normative Legitimitätstheorien.....	97
2. Empirische Legitimitätstheorien.....	98
IV. Vom Nutzen einer empirischen Legitimitätsperspektive für die Rechtswissenschaft	99
1. Der Methodenstreit der Weimarer Staatsrechtslehre	100
a) Positivismus	102
b) Hans Kelsen und die Wiener Schule der Rechtstheorie.....	103
c) Antipositivismus.....	106
d) Zwischenbilanz.....	108
2. Soziologische Jurisprudenz	111
3. Rechtswissenschaftlicher Erkenntnisgewinn.....	115
4. Nutzen einer empirischen Legitimitätsperspektive	119
 Drittes Kapitel: Demokratische Legitimation im Verwaltungsverbund	123
A. Demokratische Legitimation der Verwaltung	123
I. Vom Rechtsstaats- zum Demokratieprinzip	123
II. Demokratischer Legitimationsbedarf im Verwaltungsverbund.....	126
III. Klassisches Modell demokratischer Verwaltungslegitimation.....	130
1. Legitimationssubjekt	132
2. Legitimationsobjekt.....	134
3. Legitimationsmodus	135
a) Institutionell-funktionelle Legitimation	136
b) Organisatorisch-personelle Legitimation	137
c) Sachlich-inhaltliche Legitimation	139
d) Legitimationsniveau	142
4. Kritik – Plurales Legitimationsmodell.....	144
a) Vorzüge des klassischen monistischen Modells.....	144
b) Demokratieverständnis	146
aa) Monistisch.....	146
bb) Pluralistisch.....	147

c) Verwaltungsmodell.....	151
d) Supranationale Herrschaftsgewalt.....	154
5. Zwischenergebnis.....	156
<i>B. Plurale demokratische Legitimation des Verwaltungsverbundes.....</i>	<i>157</i>
I. Repräsentation	157
1. Legitimationsstrukturen des Europäischen Verfassungsverbundes	157
2. Schwächen des dualen Legitimationsmodells	160
a) Probleme des unionalen Legitimationsstranges	160
aa) Wahlrechtsgleichheit.....	161
bb) Repräsentationsfunktion.....	163
cc) Kontrollfunktion.....	164
b) Probleme des nationalen Legitimationsstranges	166
3. Übertragbarkeit auf den Europäischen Verwaltungsverbund	169
a) Legitimationsverschränkungen und Legitimationsniveau	169
b) Verantwortungszurechnung	172
c) Demokratische Öffentlichkeit.....	173
d) Basislegitimation und strukturelle Europäisierung	176
4. Zwischenergebnis	178
II. Partizipation.....	179
1. Unionsverfassungsrechtliche Verankerung.....	179
2. Partizipation im Europäischen Verwaltungsverbund	181
3. Kritik der Partizipation.....	183
III. Deliberation	185
1. Demokratie und Deliberation.....	186
2. Deliberativer Supranationalismus	187
3. Kritik der Deliberation	188
<i>C. Das demokratische Legitimationsdefizit des Verwaltungsverbundes..</i>	<i>191</i>
I. Bilanz.....	191
II. Output-Legitimation.....	193
III. Zur vermeintlichen Exklusivität der demokratischen Legitimation ..	194
Viertes Kapitel:	
Legitimität bürokratischer Herrschaft bei Max Weber	196
<i>A. Vorbemerkungen zu Webers Methodik</i>	<i>197</i>
I. Idealtypen	198
II. Webers werturteilsfreie Wissenschaft	202

III. Sozialwissenschaftliche Fragestellung	204
<i>B. Herrschaft und Legitimität</i>	205
I. Definition der Herrschaft	205
II. Legitimität der Herrschaft – Legitimitätsglaube	207
III. Organisation der Herrschaft – Bürokratie	209
IV. Demokratische Legitimität	213
V. Legitimität der Legalität – Die Rolle des Rechts bei Max Weber	216
Fünftes Kapitel: Bürokratische Legitimität im Europäischen Verwaltungsverbund	219
<i>A. Bürokratische Herrschaft im Europäischen Verwaltungsverbund</i>	219
<i>B. Bürokratenherrschaft im Europäischen Verwaltungsverbund</i>	221
I. Die sogenannte output-Legitimität	221
II. Experten	222
1. Rationalitätsparadigma der Bürokratie	223
2. Spezifische Verwaltungsexpertise	223
3. Organisation unabhängigen Sachverständes	224
4. Das Beispiel der Europäischen Agentur für Chemikalien	225
5. Legitimität der Expertise	226
<i>C. Basislegitimation – Einheit in Vielfalt</i>	228
I. Vereinheitlichung des Rechts	228
1. Integration durch Recht	228
2. Legitimation durch Regelungsstrukturen	231
3. Objektivierung und Formalisierung europäischen Verwaltungsrechts	231
II. Europäisierung der Verwaltungskulturen	233
1. Leitbild der guten Verwaltung	233
2. Europäisierung der Ausbildung des Verwaltungspersonals	235
Zusammenfassung	237
Thesen	242
Literaturverzeichnis	245
Sachregister	299