

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	11
A. Die Bundestagsfraktionen	17
I. Funktionen und Aufgaben der Bundestagsfraktionen	17
1. Gesetzliche und geschäftsordnungsrechtliche Aufgaben der Fraktionen	20
2. Bestimmung der Fraktionsfunktionen	22
a) Funktion als Arbeitsgemeinschaften	23
aa) Arbeitsgemeinschaften des Bundestages	24
(1) Teilhabe der Fraktionen an der Gesetzgebungsfunktion des Bundestages	28
(2) Teilhabe der Fraktionen an der Kontrollfunktion des Bundestages	31
(3) Teilhabe der Fraktionen an der Kreationsfunktion des Bundestages	33
(4) Teilhabe der Fraktionen an der Öffentlichkeitsfunktion des Bundestages	35
bb) Arbeitsgemeinschaften der Abgeordneten	37
b) Funktion als Tendenzgemeinschaften	39
c) Funktion als Wettbewerbsgemeinschaften	44
3. Zusammenfassung	47
II. Verfassungsrechtliche Verortung der Bundestagsfraktionen	48
1. Der Abgeordnetenstatus als verfassungsrechtlicher Anknüpfungspunkt	48
2. Art. 21 GG als verfassungsrechtlicher Anknüpfungspunkt	52
3. Das Parlament als verfassungsrechtlicher Anknüpfungspunkt	58
a) Verankerung der Bundestagsfraktionen in den Funktionen, Aufgaben und Befugnissen des Parlaments	58
b) Verankerung der Bundestagsfraktionen in der parlamentarischen Geschäftsordnungsautonomie	61
4. Zusammenfassung	64
III. Rechtsnatur der Bundestagsfraktionen	64
1. Rechtsgrundlagen der Bundestagsfraktionen	66
a) Geschäftsordnungsregelungen	66
b) Abgeordnetengesetz	68

aa) Gesetzgebungskompetenz des Bundestages	69
bb) Inhalt der gesetzlichen Regelung	73
c) Fraktionsbinnenrecht	78
d) Zusammenfassung	79
2. Bestimmung der Rechtsnatur der Bundestagsfraktionen	79
a) Zuordnung zum öffentlichen Recht	79
b) Zuordnung zu einer öffentlich-rechtlichen Organisationsform ..	83
aa) Körperschaft des öffentlichen Rechts	83
bb) Öffentlich-rechtlicher Verein	85
cc) Organ des Bundestages	86
dd) Organteil des Bundestages in Gestalt der juristischen Person des Parlamentsrechts	89
(1) Organteil	89
(2) Juristische Person des Parlamentsrechts	92
3. Zusammenfassung	94
B. Die Mitgliedschaft in der Bundestagsfraktion	95
I. Voraussetzungen der Mitgliedschaft	95
1. Ausübung des Mandats	96
a) Mandatsträgerschaft	97
b) Aufnahme in die Fraktion	102
2. Fraktionsbildung und -bestand	107
a) Mindeststärke der Fraktionen	108
b) Politische Homogenität	110
c) Fortgesetztes Erfüllen der Fraktionsbildungsvoraussetzungen ..	116
II. Ausgestaltung der Mitgliedschaft	120
1. Innerfraktionelle Geltung des freien Mandats	120
2. Selbstorganisationsrecht und -pflicht der Fraktionen	122
a) Beachtung demokratischer Grundsätze	123
b) Geltungsbereich des Fraktionsbinnenrechts	125
3. Innerfraktionelle Rechte und Pflichten des Abgeordneten	127
a) Grundsätzliche Anerkennung von mitgliedschaftlichen Bindun- gen	128
aa) Geschlossenheit der Fraktionen	129
bb) Geltung des Mehrheitsprinzips	136
b) Innerfraktionell konkretisierte Mitgliedschaftspflichten	137
c) Innerfraktionell konkretisierte Mitgliedschaftsrechte	141
III. Folgen fehlender Mitgliedschaft – Der fraktionslose Abgeordnete	157
C. Der Ausschluss aus der Bundestagsfraktion	163
I. Rechtsgrundlage des Ausschlusses	163

1. Fehlen ausdrücklicher Regelungen in Verfassung und Gesetz	164
2. Ausschlusskompetenz aus Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG	166
a) Assoziationsfreiheit der Abgeordneten	167
aa) „Personalhoheit“ der Fraktionen	168
bb) Bestandsschutz der Mitgliedschaft	169
b) Ausgleich der Interessenkollision	170
3. Fraktionsbinnenrecht	176
II. Verfassungsrechtliche Voraussetzungen und Grenzen des Ausschlusses	177
1. Ausschlussgrund	178
a) Definitionsmacht der Fraktionen	178
aa) Prognoseentscheidung	183
bb) Freiwillige Beschränkung auf konkrete Ausschlussgründe	186
cc) „Wichtiger Grund“	188
b) Prozedurale Gewährleistung der Interessenabwägung	190
2. Ausschlussverfahren	190
a) Zuständigkeiten	191
aa) Entscheidung der Fraktionsversammlung	191
bb) Initiativrecht	192
b) Vorbereitung der Ausschlussentscheidung	193
aa) Rechtzeitige Information	193
bb) Umfassende Information	196
(1) Mitwirkung des Betroffenen	197
(2) Mitwirkung von Nichtmitgliedern	200
c) Ausschlussentscheidung	202
aa) Stimmrecht des Betroffenen	202
bb) Abstimmungsmodus	203
cc) Abstimmungsquorum	203
dd) Dokumentationspflicht und Bekanntgabe	205
3. Rechtsschutz	206
III. Bestandsaufnahme und rechtspolitischer Regelungsvorschlag	208
1. Bestandsaufnahme	208
a) Fraktionsausschlussregelungen der Bundestags- und Landtagsfraktionen	209
b) Vergleichende Auswertung	224
2. Rechtspolitischer Regelungsvorschlag	229
Literaturverzeichnis	232
Sachverzeichnis	246