

Inhaltsverzeichnis

I	Einleitung	17
1	Fragestellung.....	18
2	Definition.....	18
3	Stand der Forschung.....	19
4	Aufbau der Arbeit.....	20
II	Entwicklung der europäischen Justiz- und Innenpolitik	23
1	Kooperation außerhalb der europäischen Konstruktion.....	23
1.1	Die Anfänge von TREVI.....	24
1.2	Intensivierung durch den Binnenmarkt.....	25
1.3	Das Abkommen von Schengen.....	27
1.4	Zwischenfazit.....	28
2	Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit im Vertrag von Maastricht.....	29
2.1	Das Europäische Polizeiamt (Europol).....	31
2.2	Die Rolle der Kommission.....	31
2.3	Die Rolle des Rates.....	32
2.4	Die Rolle des Parlaments.....	33
2.5	Zwischenfazit.....	36
3	Zusammenarbeit im Bereich Justiz und Inneres nach dem Vertrag von Amsterdam ..	36
3.1	Titel IV EGV.....	37
3.2	Die intergouvernementale dritte Säule.....	38
3.3	Die Rolle des Parlaments.....	40
3.4	Umsetzung des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts.....	41
3.5	Das Schengener Übereinkommen.....	41
3.6	Zwischenfazit.....	42
4	Die Justiz- und Innenpolitik nach dem Vertrag von Nizza.....	42
4.1	Agenturen der Justiz- und Innenpolitik.....	43
4.2	Das Haager Programm.....	44
4.3	Zwischenfazit.....	45
5	Veränderungen durch den Vertrag von Lissabon.....	45
5.1	Die Rolle des Rates.....	46
5.2	Die Rolle der Kommission.....	47
5.3	Die Rolle des Parlaments.....	48
6	Zusammenfassung.....	48
III	Das Europäische Parlament im Entscheidungsprozess	51
1	Funktionen des Europäischen Parlaments.....	51
1.1	Kontrollfunktion.....	52
1.1.1	Haushaltsfunktion.....	53
1.1.2	Die obligatorischen und nicht-obligatorischen Ausgaben.....	54
1.1.3	Der Ablauf des Verfahrens.....	54
1.1.4	Haushaltskompetenzen des Europäischen Parlaments.....	55
1.2	Gesetzgebungsfunktion.....	57
1.2.1	Verfahren der Anhörung.....	58
1.2.2	Verfahren der Zusammenarbeit.....	60
1.2.3	Verfahren der Zustimmung.....	60
1.2.4	Verfahren der Mitentscheidung.....	61
1.2.4.1	Der Ablauf des Verfahrens.....	62
1.2.4.2	Informelle Trilogie.....	63

2	Die Europäische Kommission.....	65
2.1	Aufbau der Kommission	66
2.2	Arbeitsweise der Kommission im Entscheidungsprozess.....	67
3	Der Rat der Europäischen Union	69
3.1	Aufbau des Rates der Europäischen Union.....	69
3.2	Die Ratspräsidentschaft.....	72
3.3	Arbeitsweise des Rates im Entscheidungsprozess	74
4	Zusammenfassung.....	76
IV	Forschungsdesign	77
1	Kriterien für die Fallauswahl.....	78
1.1	Die Method of Agreement und die Method of Difference.....	78
1.2	Fallstudien aus dem Bereich der Innenpolitik.....	79
1.3	Fallstudien aus dem Bereich der Justizpolitik.....	81
2	Datenerhebung	83
3	Methodik der Fallauswertung.....	85
4	Indikatoren zur Bewertung der Rolle des Europäischen Parlaments	88
4.1	Indikator zum Verfahren	89
4.2	Indikator zu den Änderungsanträgen	89
4.3	Indikator zur Koppelung an den Haushalt.....	91
4.4	Indikator zur anstehenden Vertragsänderung.....	91
4.5	Indikator zur Ratspräsidentschaft.....	92
4.6	Indikator / Plausibilitätsfaktor zu den Trilogen.....	92
V	Fallstudien: Illegale und legale Einwanderung	95
1	Fallstudie: Die Rückführungsrichtlinie	96
1.1	Der Weg zum Vorschlag.....	96
1.2	Inhaltliche Darstellung der Fallstudie	97
1.3	Der Entscheidungsprozess.....	99
1.3.1	Entscheidungsverlauf im Parlament.....	100
1.3.2	Der Rückkehrfonds	103
1.3.3	Der Entscheidungsverlauf im Rat	104
1.3.3.1	Die österreichische Präsidentschaft.....	104
1.3.3.2	Die finnische Präsidentschaft	105
1.3.3.3	Die deutsche Präsidentschaft.....	107
1.3.3.4	Die portugiesische Präsidentschaft.....	108
1.3.3.5	Die slowenische Präsidentschaft	110
1.3.4	Trilogie	113
1.4	Bewertung der Rolle des Parlaments	114
1.4.1	Indikator zum Verfahren	114
1.4.2	Indikator zu den Änderungsanträgen	115
1.4.2.1	Änderungsanträge zu den Erwägungsgründen.....	115
1.4.2.2	Änderungsanträge zu den Artikeln der Richtlinie.....	116
1.4.2.3	Zusammenfassung.....	120
1.4.3	Indikator zur Koppelung an den Haushalt.....	121
1.4.4	Indikator zur anstehenden Vertragsänderung.....	122
1.4.5	Indikator zur Ratspräsidentschaft.....	123
1.4.6	Indikator / Plausibilitätsfaktor zu den Trilogen.....	124
1.4.7	Zusammenfassung	125
2	Fallstudie: Die EU Blue Card.....	126
2.1	Der Weg zum Vorschlag	127
2.2	Inhaltliche Darstellung der Fallstudie	129
2.3	Entscheidungsprozess.....	130

2.3.1	Entscheidungsverlauf im Europäischen Parlament	130
2.3.2	Entscheidungsverlauf im Rat	133
2.4	Bewertung der Rolle des Parlaments	136
2.4.1	Indikator zum Verfahren	136
2.4.2	Indikator zu den Änderungsanträgen	136
2.4.2.1	Änderungsanträge zu den Erwägungsgründen	137
2.4.2.2	Änderungsanträge zu den Artikeln der Richtlinie	137
2.4.2.3	Zusammenfassung	139
2.4.3	Indikator zur Koppelung an den Haushalt	140
2.4.4	Indikator zur anstehenden Vertragsänderung	140
2.4.5	Indikator zur Ratspräsidentschaft	141
2.4.6	Indikator / Plausibilitätsfaktor zu den Trilogern	141
2.4.7	Zusammenfassung	142
3	Vergleich der Fallstudien zur Einwanderung	144
VI	Fallstudien: justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	149
1	Fallstudie: Verordnung über Insolvenzverfahren	149
1.1	Der Weg zum Vorschlag	150
1.2	Inhaltliche Darstellung der Fallstudie	152
1.3	Der Entscheidungsprozess	153
1.3.1	Der Entscheidungsprozess im Parlament	153
1.3.2	Der Entscheidungsprozess im Rat	154
1.4	Bewertung der Rolle des Parlaments	156
1.4.1	Indikator zum Verfahren	156
1.4.2	Indikator zu den Änderungsanträgen	156
1.4.3	Indikator zur Koppelung an den Haushalt	157
1.4.4	Indikator zur anstehenden Vertragsänderung	157
1.4.5	Indikator zur Ratspräsidentschaft	157
1.4.6	Indikator / Plausibilitätsfaktor zu den Trilogern	158
1.4.7	Zusammenfassung	158
2	Fallstudie: Verordnung über ein Verfahren für geringfügige Forderungen	159
2.1	Der Weg zum Vorschlag	159
2.2	Inhaltliche Darstellung der Fallstudie	161
2.3	Entscheidungsprozess	162
2.3.1	Der Entscheidungsprozess im Parlament	163
2.3.2	Der Entscheidungsprozess im Rat	165
2.3.2.1	Die britische Präsidentschaft	166
2.3.2.2	Positionen der Mitgliedstaaten	168
2.3.2.3	Die österreichische Präsidentschaft	169
2.3.2.4	Die finnische Präsidentschaft	170
2.4	Bewertung der Rolle des Parlaments	172
2.4.1	Indikator zum Verfahren	172
2.4.2	Indikator zu den Änderungsanträgen	172
2.4.3	Indikator zur Koppelung an den Haushalt	173
2.4.4	Indikator zur anstehenden Vertragsänderung	174
2.4.5	Indikator zur Ratspräsidentschaft	174
2.4.6	Indikator / Plausibilitätsfaktor zu den Trilogern	175
2.4.7	Zusammenfassung	175
3	Vergleich der Fallstudien zur Justizpolitik	176
VII	Schlussbetrachtung	179
1	Vergleich der Anhörungsverfahren	179
2	Vergleich der Mitentscheidungsverfahren	181

VIII Fazit	185
1 Zusammenfassung der Vergleiche	185
2 Schlussfolgerungen	186
3 Einordnung und Ausblick	190
IX Quellenverzeichnis	191
1 Literatur	191
2 Dokumente des Bundesverfassungsgerichts	197
3 Dokumente des Europarates	197
4 Dokumente der EU	198
X Verzeichnis der Experteninterviews	227
XI Interviewleitfaden (Beispiel)	229