

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	19
------------------	----

1. Kapitel

Der Bundesstaat – Begriff und theoretisch-konstruktive Erfassung	22
---	----

I. Der dreigliedrige Bundesstaatsbegriff in der Staatsrechtswissenschaft	23
1. Hans Kelsen	23
2. Hans Nawiasky	25
3. Theodor Maunz	26
4. Stellungnahme zum Dreigliedrigkeitstheorem	27
II. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	27
1. BVerfGE 6, 309 – Reichskonkordatsurteil (Urteil des Zweiten Senates vom 26. März 1957)	28
2. BVerfGE 13, 54 – Neugliederungsurteil (Urteil des Zweiten Senates vom 11. Juli 1958)	32
a) Keine gesamtstaatliche Ebene oberhalb von Bund und Ländern	34
b) Fazit	38
III. Zusammenfassung	38

2. Kapitel

Die Staatlichkeit der Länder	40
-------------------------------------	----

I. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zur Staatsqualität der Länder sowie deren Gewährleistung durch Art. 79 Abs. 3 GG	41
1. BVerfGE 1, 14 – Südweststaat (Urteil des Zweiten Senates vom 23. Oktober 1951)	41
a) Staaten eigener staatlich anerkannter Hoheitsmacht	43
b) Verfassungshoheit der Länder	44

c) Indisponibilität von Gesetzgebungskompetenzen	45
d) Der Begriff des labilen Bundesstaates	46
e) Fazit	49
2. BVerfGE 4, 178 – Landesgesetz zur Verwaltungsgerichtsbarkeit (Beschluss des Ersten Senates vom 11. Mai 1955)	49
a) Grundsatz getrennter Verfassungsräume	50
b) Betont föderativ gestalteter Staat	51
3. BVerfGE 34, 9 – Hausgut der Länder (Urteil des Zweiten Senates vom 26. Juli 1972)	51
a) Die Unabänderlichkeit der Staatlichkeit der Länder – Art. 79 Abs. 3 GG	52
b) Das Hausgut der Länder – Kernaufgaben als Bedingung der Staatlichkeit	53
c) Fazit	57
4. BVerfGE 103, 332 – Naturschutzgesetz Schleswig-Holstein (Beschluss des Zweiten Senates vom 7. Mai 2001 in der Funktion als Landesverfassungsgericht Schleswig-Holstein)	58
a) Durchbrechung des Prinzips der getrennten Verfassungsräume?	59
b) Fazit	65
II. Zusammenfassung	66

3. Kapitel

Bundesstaatsprinzip und Bundestreue 68

I. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zum Bundesstaatsprinzip	68
1. Normative Anbindung des Bundesstaatsprinzips	69
2. Terminologie	71
3. Funktionen in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	72
a) Auslegungsmaßstab	72
b) Stützungsfunktion	73
c) Quelle von Unterprinzipien	75
4. Fazit	76

II. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zur Bundestreue	76
1. BVerfGE 1, 299 – Wohnungsbauförderung (Urteil des Zweiten Senates vom 21. Mai 1952)	77
a) Herleitung der Bundestreue	81
b) Funktionale Deutung der Bundestreue	84
c) Zwang zur Verständigung	84
d) Dreidimensionale Bindungswirkung der Bundestreue	85
e) Fazit	86
2. BVerfGE 4, 115 – Beamtenbesoldung (Urteil des Zweiten Senates vom 1. Dezember 1954)	86
a) Einführung des Terminus Bundestreue	88
b) Dogmatische Einordnung als ungeschriebener Verfassungsgrundsatz	88
c) Kompetenzausübungsschranke	88
d) Rücksichtnahmepflicht	89
e) Justiziabilität der Bundestreue – Rechtsmissbrauch	90
f) Fazit	91
3. BVerfGE 8, 122 – Volksbefragung Hessen (Urteil des Zweiten Senates vom 30. Juli 1958)	92
a) Anwendungsbereich – Tun und Unterlassen	93
b) Mitwirkungspflicht der Länder	94
c) Herleitungsdefizite	96
d) Grundsätzliche Funktionsbestimmung der Bundestreue	96
e) Generelle Bindung durch die Bundestreue	97
f) Fazit	98
4. BVerfGE 12, 205 – Fernsehurteil (Urteil des Zweiten Senates vom 28. Februar 1961)	98
a) Stil und Procedere von Verhandlungen zwischen Bund und Ländern	101
b) Fazit	103
c) Kritik an der Bundestreuerechtsprechung	104
aa) Die Kritik im Einzelnen	105
bb) Stellungnahme	106

5. BVerfGE 13, 54 – Neugliederungsurteil (Urteil des Zweiten Senates vom 11. Juli 1961)	108
a) Akzessorietät der Bundestreue	109
b) Fazit	110
6. Weitere Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zur Bundestreue	110
7. Zusammenfassung	115
<i>4. Kapitel</i>	
Die Gesetzgebung im Bundesstaat	117
I. Die konkurrierende Gesetzgebung des Bundes gemäß Art. 72 GG in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	118
1. Art. 72 Abs. 2 GG in der Fassung von 1949–1994	118
a) Frühe Rechtsprechung	119
b) BVerfGE 2, 213 – Straffreiheitsgesetz 1949 (Beschluss des Ersten Senates vom 22. April 1953)	121
aa) Injustiziabilität der Bedürfnisentscheidung	121
bb) Die Entstehungsgeschichte unter verfassungspolitischen Motiven	123
cc) Fazit	127
c) Weitere Rechtsprechung zu Art. 72 Abs. 2 GG a.F.	127
d) Bewertung der Rspr. zu Art. 72 Abs. 2 GG a.F.	131
2. Art. 72 Abs. 2 GG in der Fassung von 1994–2006	133
a) BVerfGE 106, 62 – Altenpflegegesetz (Urteil des 2. Senates vom 24. Oktober 2002)	133
aa) Die Erforderlichkeitsklausel des Art. 72 Abs. 2 GG i. d. F. von 1994	135
(1) Umfassende Justiziabilität	136
(2) Konkretisierung der Tatbestandsmerkmale des Art. 72 Abs. 2 GG ...	139
(a) Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse im Bundesgebiet .	139
(b) Wahrung der Rechtseinheit im gesamtstaatlichen Interesse	142
(c) Wahrung der Wirtschaftseinheit im gesamtstaatlichen Interesse ..	144
bb) Verfassungsrechtliche Reichweite des Erfordernisses	145
cc) Gesetzgeberischer Entscheidungsprozess und Kontrolldichte	146
dd) Die Erforderlichkeit des Altenpflegegesetzes	146
(1) Einheitlichkeit der Berufsausbildung	147

(2) Kritik	148
ee) Fazit	151
b) Weitere Rechtsprechung zu Art. 72 Abs. 2 GG i. d. F. von 1994–2006	152
3. Zusammenfassung	157
II. Das Zustimmungsrecht des Bundesrates gemäß Art. 84 Abs. 1 GG a.F. in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	159
1. BVerfGE 8, 274 – Preisgesetz 1948 (Beschluss des Zweiten Senates vom 12. November 1958)	160
a) Materielles Zustimmungsrecht des Bundesrates	162
b) Stellungnahme zur Funktion des Art. 84 Abs. 1 GG a.F.	163
c) Kritik	164
d) Die Blockade im Bundesrat – Folge der Rechtsprechung?	170
e) Fazit	172
2. BVerfGE 37, 363 – Bundesrat (Urteil des Zweiten Senates vom 25. Juni 1974) ..	173
a) Der Bundesrat – Keine zweite Kammer	174
b) Zustimmungsgesetze als konzeptionelle Ausnahme des Grundgesetzes	175
c) Schutzvorrichtung gegen Systemverschiebungen	177
d) Zustimmung zu Änderungsgesetzen nur bei erneuter Systemverschiebung ...	179
e) Notwendigkeiten erneuter Zustimmung	181
f) Teilung von Gesetzesvorhaben	181
g) Fazit	182
3. BVerfGE 55, 274 – Ausbildungsplatzförderungsgesetz 1976 (Urteil des Zweiten Senates vom 10. Dezember 1980)	183
a) Kompetenzverteilung im Bundesstaat	184
b) Die Sondervoten der Richter Rottmann und Hirsch	186
c) Doppelgesichtigkeit materieller Normen	188
d) Fazit	190
4. BVerfGE 105, 313 – Lebenspartnerschaftsgesetz (Urteil des Ersten Senates vom 17. Juli 2002)	190
a) Aufteilung in materielle und verfahrensrechtliche Vorschriften während des Gesetzgebungsverfahrens	191
b) Fazit	194

5. Zusammenfassung	195
--------------------------	-----

5. Kapitel

Die Finanzverfassung 198

I. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zum horizontalen Länderfinanzausgleich und den Bundesergänzungszuweisungen gemäß Art. 107 Abs. 2 GG	198
1. BVerfGE 1, 117 – Länderfinanzausgleich I (Urteil des Ersten Senates vom 20. September 1952)	199
a) Schwächungs- und Nivellierungsverbot	203
b) Keine Aufrechterhaltung existenzunfähiger Länder	204
c) Fazit	206
2. BVerfGE 72, 330 – Länderfinanzausgleich II (Urteil des Zweiten Senates vom 24. Juni 1986)	206
a) Die bundesstaatliche Solidargemeinschaft der Länder	208
b) Das bündische Prinzip des Einstehens füreinander – Förderative Finanzhilfe ..	209
c) Spannungslage des Bundesstaatsprinzips	210
d) Finanzkraft als Maßstab des Finanzausgleichs	211
e) Das föderative Gleichbehandlungsgebot bei der Gewährung von Bundesergänzungszuweisungen	212
f) Fazit	218
3. BVerfGE 86, 148 – Länderfinanzausgleich III (Urteil des Zweiten Senates vom 27. Mai 1992)	218
a) Bundesergänzungszuweisungen – grundsätzlich nur als Hilfe zur Selbsthilfe ..	221
b) Hilfeleistungspflicht bei Haushaltsnotlagen	222
c) Bundesergänzungszuweisungen zur Bekämpfung von Haushaltsnotlagen	224
d) Fazit	225
4. BVerfGE 101, 158 – Länderfinanzausgleich IV (Urteil des Zweiten Senates vom 11. November 1999)	225
a) Maßstäbe für die Verteilung des Finanzaufkommens	225
b) Fazit	231

5. BVerfGE 116, 327 – Haushaltsnotlage Berlin (Urteil des Zweiten Senates vom 19. Oktober 2006)	232
a) Sanierungshilfen – Fremdkörper innerhalb der Finanzverfassung	232
b) Ultima-Ratio-Prinzip – bis zur Neugliederung des Bundesgebietes	234
c) Relative und absolute Haushaltsnotlage – Ausschöpfung der eigenen Handlungsmöglichkeiten	235
d) Erneute Aufforderung des Bundesgesetzgebers	239
e) Signal für einen weniger solidarischen Föderalismus?	242
f) Fazit	247
II. Zusammenfassung	248
Resümee	250
Übersicht der Rechtsprechung	255
Literaturverzeichnis	256
Sachregister	264