

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b>	7
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	13
<b>1. Einführung</b>	17
<b>2. Historischer Rückblick</b>	21
2.1 Republikschutz im Weimarer Staat	21
2.1.1 Innenpolitische Krisen	21
2.1.2 Instrumente des Republikschutzes	23
2.2 Die Zerschlagung des Weimarer Staates durch den Nationalsozialismus	27
2.2.1 Die Vorbereitungen auf die Machtübernahme	27
2.2.2 Die Ausschaltung des politischen Gegners	30
2.2.3 Die Perfektionierung des Terrorapparats bis 1945	34
2.3 Sicherheitspolitische Weichenstellungen der drei westlichen Siegermächte	38
2.3.1 Der „Polizeibrief“ der drei Alliierten Militärgouverneure	38
2.3.1.1 Inhalt	38
2.3.1.2 Historische Motivlage	40
2.3.1.3 Rechtscharakter	43
<b>3. Polizei und Nachrichtendienste in der Bundesrepublik Deutschland</b>	47
3.1 Verfassungsrechtliche Weichenstellungen	47
3.1.1 Die Verankerung rechtlicher Grundlagen für die Tätigkeit von Polizei und Nachrichtendiensten im Grundgesetz	47
3.1.2 Verfassungsrang des Trennungsgebots?	48
3.1.2.1 Der Meinungsstreit in der rechtswissenschaftlichen Literatur	49
3.1.2.2 Anknüpfungspunkte für eine etwaige verfassungsrechtliche Verankerung des Trennungsgebots im Grundgesetz	51
3.1.2.2.1 Art. 87 Abs. 1 S. 2 GG	51
3.1.2.2.2 Art. 73 Abs. 1 Nr.10 GG	56
3.1.2.2.3 Rechtsstaatsprinzip	57
3.1.2.2.4 Demokratieprinzip	60
3.1.2.2.5 Bundesstaatsprinzip	61
3.1.2.2.6 Schutz der Grundrechte	62
3.1.2.3 Ergebnis	64
3.1.3 Landesverfassungsrecht und Trennungsgebot	64
3.2 Die Ausformung der Sicherheitsstrukturen in den fünfziger Jahren	68

3.2.1 Die Bildung von Sicherheitsbehörden auf Bundesebene	68
3.2.1.1 Bundesamt für Verfassungsschutz	68
3.2.1.2 Bundeskriminalamt	70
3.2.1.3 Bundesnachrichtendienst	71
3.2.1.4 Amt für Sicherheit der Bundeswehr	73
3.2.2 Die Bildung von Sicherheitsbehörden auf Länderebene am Beispiel Baden-Württembergs	75
3.2.2.1 Landesamt für Verfassungsschutz	75
3.2.2.2 Landeskriminalamt	77
3.3 Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 15. Dezember 1983 und die Auswirkungen auf die Arbeit der Sicherheitsbehörden	78
3.3.1 Zentrale Aussagen der Entscheidung	78
3.3.2 Die Auswirkungen auf die Arbeit der Nachrichtendienste	80
3.3.2.1 Rechtsänderungen auf Bundesebene	80
3.3.2.2 Rechtsänderungen auf Länderebene am Beispiel Baden-Württembergs	83
3.3.3 Die Auswirkungen auf die Arbeit der Polizei	84
3.3.3.1 Rechtsänderungen auf Bundesebene	84
3.3.3.2 Rechtsänderungen auf Länderebene am Beispiel Baden-Württembergs	86
3.4 Einfaches Recht und Trennungsgebot	88
<b>4. Zwischenergebnis: Der rechtspolitische Stellenwert des Trennungsgebots</b>	91
<b>5. Exkurs: Die Trennung von Polizei und Feuerwehren</b>	93
5.1 Die Organisation des Feuerlöschwesens am Ende des Weimarer Staates	93
5.2 Die Feuerwehren in der Zeit des Nationalsozialismus	95
5.2.1 Das Gesetz über das Feuerlöschwesen in Preußen vom 15. Dezember 1933	95
5.2.2 Die Herstellung der Reichseinheitlichkeit im Feuerlöschwesen	97
5.2.3 Die Stellung der Feuerwehren während des Krieges	99
5.3 Die Reorganisation des Feuerlöschwesens in der Nachkriegszeit	102
5.3.1 Die Entnazifizierung und Entmilitarisierung der Feuerwehren	102
5.3.2 Rechtliche Vorgaben zur Wiederherstellung der Trennung von Polizei und Feuerwehren am Beispiel des Südwestens Deutschlands	103
5.3.3 Die Trennung von Polizei und Nachrichtendiensten und von Polizei und Feuerwehren im Vergleich. Rechtliche Fragestellungen	106
5.4 Abschließende Empfehlung	109
<b>6. Neue Instrumente der Zusammenarbeit von Polizei und Nachrichtendiensten</b>	111
6.1 Vorbemerkung	111
6.2 Institutionalisierte Zusammenarbeit auf Bund-Länder-Ebene	112
6.2.1 Das Gemeinsame Terrorismusabwehrzentrum	112

6.2.1.1	Zielsetzung und Organisation	112
6.2.1.2	Arbeitsweise	114
6.2.1.3	Rechtliche Grundlagen	115
6.2.2	Das Gemeinsame Internetzentrum	117
6.2.2.1	Zielsetzung, Organisation, Arbeitsweise	117
6.2.2.2	Rechtliche Grundlagen	118
6.2.3	Das Gemeinsame Analyse- und Strategiezentrum Illegale Migration	119
6.2.3.1	Zielsetzung und Organisation	119
6.2.3.2	Arbeitsweise	121
6.2.3.3	Rechtliche Grundlagen	123
6.2.4	Die Bündelung der Telekommunikationsüberwachung im Bundesverwaltungsamt	124
6.2.4.1	Die Planungen	124
6.2.4.2	Mögliche rechtliche Grundlagen	127
6.2.5	Mögliche Konflikte der institutionalisierten Zusammenarbeit auf Bund-Länder-Ebene mit dem Trennungsgebot	130
6.3	Die Intensivierung der Zusammenarbeit der Sicherheitsbehörden auf Länderebene	137
6.3.1	Das Gemeinsame Informations- und Analysezentrum „Politisch Motivierte Kriminalität“ in Hessen	138
6.3.2	Das Gemeinsame Informations- und Analysezentrum der Polizei und des Verfassungsschutzes in Niedersachsen	139
6.3.3	Das Gemeinsame Informations- und Auswertungszentrum islamistischer Terrorismus in Sachsen-Anhalt	140
6.3.4	Die Informations-Auswertungs-Zentrale von Polizei und Verfassungsschutz in Thüringen	141
6.3.5	Weitere Formen der Kooperation von Polizei und Nachrichtendiensten auf Länderebene	142
6.3.6	Mögliche Konflikte der auf Länderebene intensivierten Zusammenarbeit der Sicherheitsbehörden mit dem Trennungsgebot	143
6.4	Gemeinsame Dateien	145
6.4.1	Die Antiterrordatei	145
6.4.1.1	Beteiligte Behörden und Zweck der Datei	145
6.4.1.2	Rechtliche Grundlagen	147
6.4.1.3	Inhalte, Organisation, Arbeitsweise	148
6.4.1.4	Mögliche Konflikte der Antiterrordatei mit dem Trennungsgebot	151
6.4.2	Projektbezogene gemeinsame Dateien	157
6.4.2.1	Projektbezogene gemeinsame Dateien auf Bundesebene und auf Bund-Länder-Ebene	158
6.4.2.1.1	Beteiligte Behörden und Zweck der Dateien	158
6.4.2.1.2	Rechtliche Grundlagen und Vorgaben des Gesetzgebers	158

6.4.2.1.2.1 Bundesverfassungsschutzgesetz	159
6.4.2.1.2.2 BND-Gesetz	160
6.4.2.1.2.3 Bundeskriminalamtgesetz	161
6.4.2.2 Projektbezogene gemeinsame Dateien auf Landes- ebene	162
6.4.2.3 Mögliche Konflikte projektbezogener gemeinsamer Dateien mit dem Trennungsgebot	164
<b>7. Ergebnis</b>	169
<b>8. Rechtspolitische Feststellungen und Empfehlungen</b>	171
<b>Anhang</b>	173
<i>Belege und Dokumente aus der deutschen Rechtsgeschichte mit Bezügen zum Trennungsgebot bzw. zum Recht der Inneren Sicherheit</i>	173
A. Deutschland im Kaiserreich (1871 bis 1918)	175
B. Deutschland in der Weimarer Zeit (1918 bis 1933)	185
C. Deutschland in der Zeit des Nationalsozialismus (1933 bis 1945)	197
D. Deutschland unter der Herrschaft der Alliierten Mächte (1945 bis 1949)	223
E. Deutschland in den frühen Jahren der Bundesrepublik (1949 bis 1953)	243
<b>Literaturverzeichnis</b>	257