

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
1 Einleitung	13
1.1 Betrachtungsgegenstand	13
1.2 Erkenntnisinteresse	18
1.3 Aufbau der Arbeit	19
2 Historische und theoretische Vorbemerkungen	21
2.1 Bezirksregierungen: Kind der Stein-Hardenbergschen Reformen ..	21
2.1.1 Entwicklung bis 1945	22
2.1.2 Entwicklung nach 1945	27
2.2 Niedersachsen: Flächenland mit staatlicher Mittelinstanz	34
2.2.1 Wegmarken nach der Landesgründung 1946	34
2.2.2 Folgen der Gebiets- und Verwaltungsreform von 1965-1978 ..	40
2.2.3 Bestandsaufnahme vor Abschaffung der Bezirksregierungen ..	43
2.2.3.1 Stellung der Ministerien (Oberstufe der Verwaltung) ..	44
2.2.3.2 Stellung der Bezirksregierungen (Mittelstufe der Ver-	
waltung)	45
2.2.3.3 Stellung der Ämter (Ortsstufe der Verwaltung)	47
2.3 Policy Cycle: Bewährtes Analysemodell der Politikwissenschaften ..	48
2.3.1 Initiation (policy initiation oder agenda building)	49
2.3.2 Estimation (policy choices oder agenda setting)	49
2.3.3 Selektion oder Politikformulierung (policy selection)	50
2.3.4 Implementation (policy implementation)	50
2.3.5 Evaluation (policy evaluation)	51
2.3.6 Termination (policy termination)	51
3 Policy Cycle der Verwaltungsreform in Niedersachsen	53
3.1 Initiation	53
3.1.1 Die Haushaltslage als Katalysator staatlicher Reformmaßnah-	
men	53
3.1.2 Der Start der schwarz-gelben Landesregierung	58
3.2 Estimation: Reformbestrebungen beleben die politische Diskussion	61
3.2.1 Estimation der parlamentarischen Akteure	61

3.2.1.1 Estimation in der CDU	61
3.2.1.2 Estimation in der SPD	64
3.2.1.3 Estimation in der FDP	65
3.2.1.4 Estimation bei dem Bündnis 90/Die Grünen	67
3.2.2 Estimation der nichtparlamentarischen Akteure	69
3.2.2.1 Estimation der Wirtschaft	69
3.2.2.2 Estimation der Kommunalen Spitzenverbände	71
3.2.2.2.1 Der Niedersächsische Städte- und Gemeinde- bund (NSGB)	71
3.2.2.2.2 Der Niedersächsische Städtetag (NST)	73
3.2.2.2.3 Der Niedersächsische Landkreistag (NLT)	75
3.2.2.3 Estimation der Dienstleistungsgewerkschaft ver.di	76
3.3 Selektion: Das reformpolitische Unikum	79
3.3.1 Kabinettsbeschluss mit Präzedenzcharakter	79
3.3.2 Vorlage des Gesetzentwurfes	81
3.3.3 Erste Lesung im Landtag und Abgabe an den Innenausschuss	82
3.3.3.1 Anhörung der Oppositionsfraktionen	83
3.3.3.1.1 Anhörung der SPD-Fraktion	83
3.3.3.1.2 Anhörung der Fraktion von Bündnis 90/Die Grünen	84
3.3.3.2 Anhörung der Wirtschaft	85
3.3.3.2.1 Anhörung der Unternehmerverbände (UVN)	86
3.3.3.2.2 Anhörung des Niedersächsischen Industrie- und Handelskammertages (NIHK)	88
3.3.3.3 Anhörung der Kommunalen Spitzenverbände	89
3.3.3.3.1 Anhörung des NSGB	89
3.3.3.3.2 Anhörung des NST	91
3.3.3.3.3 Anhörung des NLT	92
3.3.3.4 Anhörung der Gewerkschaften	93
3.3.3.4.1 Anhörung der Dienstleistungsgewerkschaft ver.di	93
3.3.3.4.2 Anhörung von Beamtenbund und Tarifunion (dbb)	95
3.3.3.5 Anhörung externer Gutachter und Institute	97
3.3.3.5.1 Anhörung des Regierungsvizepräsidenten Riesenbeck	97
3.3.3.5.2 Anhörung des Niedersächsischen Instituts für Wirtschaftsforschung	100
3.3.3.5.3 Anhörung des Instituts für Staats- und Euro- pawissenschaften	101

3.3.4 Zweite Lesung, Novellierung und Verabschiedung des Gesetzes	104
3.4 Implementation: Neuordnung der Landesverwaltung	106
4 Umriss einer Evaluation: Vorläufige Bewertung der Reformmaßnahmen	109
4.1 Vorläufige Bewertung der Befürworter	110
4.1.1 Vorläufige Bewertung der CDU	110
4.1.2 Vorläufige Bewertung der FDP	112
4.1.3 Vorläufige Bewertung der Wirtschaft	113
4.1.4 Vorläufige Bewertung der Kommunalen Spitzenverbände	113
4.2 Vorläufige Bewertung der Kritiker	113
4.2.1 Vorläufige Bewertung der SPD	113
4.2.2 Vorläufige Bewertung bei dem Bündnis 90/Die Grünen	115
4.2.3 Vorläufige Bewertung der Gewerkschaften	117
5 Zusammenfassung	119
Literaturverzeichnis	125