

# Inhalt

Vorwort ..... 9

## Einleitung

Erschöpfter Sozialstaat ..... 13

    Die Reformstauthese ..... 17

    Relative Autonomie – Entautonomisierung – Erschöpfung ..... 19

    Folgen für die Politikanalyse ..... 23

    Endogene versus exogene Ursachen des Wandels ..... 27

    Methode und eigener Ansatz ..... 29

    Zusammenfassung und Struktur des Buches ..... 31

## Kapitel 1

Autonomisierung und Erschöpfung ..... 47

1. Sozialpolitischer Staatsinterventionismus ..... 47

    Bundesanstalt für Arbeit ..... 48

    Verschiebebahnhof als Stabilisierungspolitik ..... 57

    Frühverrentungspolitik ..... 59

2. Fiskalische relative Autonomie ..... 63

    Die Belastungsverschiebungspolitik ..... 63

    Das Röhrensystem zwischen der Rentenkasse und der  
    Bundesanstalt für Arbeit ..... 70

3. Politische relative Autonomie .....	78
Westdeutschland: Bundesanstalt für Arbeit und Frühverrentungspolitik .....	78
Die Sozialpolitiker .....	87
Wiedervereinigung und Sozialpolitik .....	103
4. Erschöpfung: Problem- und Konfliktsequenzen .....	111
Risse im Sozialkonsens vor der Wiedervereinigung .....	111
Risse in der Wiedervereinigungskoalition .....	116
Stopp der Frühverrentung .....	118
Kapitel 2	
Entautonomisierung .....	123
5. Die Rückkehr der Politics: Die Dynamik von Parteienkonflikten .....	124
Der Verfall der christlich-liberalen Regierung und ihres Bündnisses für Arbeit .....	124
Das Bündnis für Arbeit unter der Regierung Schröder .....	132
6. Wiederherstellungsversuche der Suprematie der Politik .....	140
Hartz-Kommission und Agenda 2010 .....	141
Verzweifelte Politik der fiskalischen Kontrolle .....	147
Rentenreform 2001 .....	151
7. Strukturwandel der Selbstverwaltung, Pluralisierung und Liberalisierung .....	156
Strukturwandel der Selbstverwaltung .....	156
Pluralisierung .....	162
Liberalisierung: Märkte und tarifliche Sozialpolitik .....	167

---

8. Autonomisierung des Parteiensystems: Elitenwechsel in der Sozialpolitik .....	173
Elitenwechsel .....	179
Parteien- und Verbändesystem in Bewegung .....	186
Kapitel 3	
Folgen der Transformation für die Politikanalyse .....	195
9. Entwicklung der Policy-Analyse .....	197
Sozialstaat im Brennpunkt einer Theoriedebatte .....	200
Strukturprobleme des kapitalistischen Staates oder aktive Politik? .....	201
Funktionale Differenzierung und akteurzentrierter Institutionalismus .....	206
Der erneute Reformulierungsbedarf für die Policy-Analyse .....	213
10. Policy-Analyse und die Stilllegung »aktiver Politik« (Politics) .....	214
Die Stilllegung .....	215
Kritik an der Stilllegung .....	218
11. Der endogen-evolutionäre, aber radikale Wandel des Politikfeldes .....	220
Stabilität infolge positiver Feedback-Prozesse .....	221
Exogener Schock? .....	224
Kumulation von inkrementeller Anpassung? .....	226
Radikaler Wandel infolge negativer Feedback-Prozesse .....	228
Abbildungen und Tabellen .....	235
Abkürzungen .....	238
Literatur .....	241