

Inhaltsverzeichnis

1. Einleitung	11
1.1. Der Nord-Süd-Mythos.....	11
1.2. Fragestellung und Aufbau der Arbeit.....	18
2. Das italienische Einwanderungsregime	20
2.1. Historischer Grundriss.....	20
2.1.1. Die verfassungsrechtliche Verankerung des Asylrechts.....	20
2.1.2. Vom Auswanderungs- zum Einwanderungsland: die Wurzel der italienischen Einwanderungspolitik.....	24
2.2. Einwanderungspolitik im Nicht-Asylland Italien	26
2.2.1. Die restriktive Ausrichtung: Einwanderungsgesetzgebung zwischen 1990 und 2002	26
2.2.2. Die „tolerante“ Komponente: Regularisierungen zwischen 1990-2002.....	30
2.2.2.1. Von der zweiten (1990) zur fünften (2002) Regularisierung: Verfahren und Hintergründe.....	30
2.2.2.2. Die Funktion von Regularisierungen im italienischen Einwanderungsregime	33
2.2.2.2.1. Die Stabilisierungsfunktion von Regularisierungen.....	33
2.2.2.2.2. Regularisierungen als Ersatz für eine aktive Einwanderungspolitik	37
2.3. Grundlagen des Asyl- und Flüchtlingsschutzes in Italien.....	40
2.3.1. Asylrecht ohne Asylgesetz	40
2.3.2. Flüchtlinge unter subsidiärem und temporärem Schutz	42
2.3.3. Die Verwaltung des Asylsystems	44
2.3.4. Das soziale System für Asylbewerber und Flüchtlinge.....	46
2.3.5. Die aktuelle Bedeutung des Asylkanals im italienischen Einwanderungsmodell	49
2.4. Resümee	52
3. Das deutsche Einwanderungsregime	54
3.1. Historische Grundlagen.....	54
3.1.1. Die verfassungsrechtliche Verankerung des Asylrechts	54
3.1.2. Die Auswirkungen des Anwerbestopps (1973) und die deutsche „Asylkrise“	58

3.2. Die deutsche „Asylkrise“ zwischen restriktiven Vorsätzen und humanitären Geboten.....	60
3.2.1. Das Asylrecht als „unerreichbares“ Recht nach dem Asylkompromiss	60
3.2.2. Innerstaatliche Filter gegen den „Asylmissbrauch“.....	62
3.2.2.1. Der Ablauf des deutschen Asylverfahrens	62
3.2.2.2. Der Abbau von Sozialleistungen für Asylbewerber und Flüchtlinge	65
3.2.3. Weitere Flüchtlingskategorien in der Bundesrepublik Deutschland	67
3.2.3.1. Alternative Schutzformen zwischen „kleinem Asyl“ und Duldungen	67
3.2.3.2. Die „unechten“ Flüchtlinge: Jüdische Einwanderer aus der ehemaligen Sowjetunion	71
3.3. Möglichkeiten der legalen Ausländerbeschäftigung in der Bundesrepublik Deutschland.....	72
3.3.1. Ausländerbeschäftigung trotz Anwerbestopps: Werkvertragarbeitnehmer und Saisonarbeiter	72
3.3.2. Über „Green Cards“ und „Gray Cards“ in eine neue migrationspolitische Ära.....	75
3.3.3. Illegale Einwanderung als neue Herausforderung für die deutsche Zuwanderungspolitik	77
3.3.4. Humanitäres Handeln und wirtschaftspolitische Überlegungen im Zuwanderungsgesetz 2004	80
3.4. Resümee	83
4. Eine modellübergreifende Analyse des deutschen und italienischen Einwanderungsregimes.....	84
4.1. Italien und Deutschland: unvereinbare Gegensätze oder funktionale Äquivalente?	84
4.1.1. Konvergenz- und Divergenzmerkmale im Überblick.....	84
4.1.2. Asymmetrische Zuwanderungsprofile als funktionale Äquivalente	89
4.1.3. Die Interdependenz zwischen Aufnahmekonzepten und Migrantenkategorien.....	95
4.2. Migrationspolitik zwischen nationalen Imperativen und globalen Zwängen	101
4.2.1. Hintergründe und Widersprüche der deutschen und italienischen Visapolitik	101

4.2.2. Der Umgang mit <i>overstayers</i> im deutschen und im italienischen Einwanderungsregime	110
4.2.3. Regularisierungen und Pendelmigration statt aktiver Einwanderungspolitik am Beispiel des Haushalts- und Pflegebereichs.....	113
4.3. Regularisierungen und andere Ex-post-Steuerungsmaßnahmen in Italien und in Deutschland	116
4.3.1. Migrationskontrolle, Regularisierungen und politische Kultur	116
4.3.2. Altfallregelungen und Duldungen als verdeckte Regularisierungsvarianten	123
4.4. Der Einfluss wohlfahrtsstaatlicher Strukturen auf die Steuerung „ungewollter“ Zuwanderung.....	129
4.4.1. Der Weg zum „normalen“ Aufenthalt in Italien und in der Bundesrepublik.....	129
4.4.2. Der Umgang mit ungewollten Zuwanderern zwischen wirtschaftlicher Legitimation und staatlicher Fürsorge.....	136
4.5. Unterschiedliche <i>path dependencies</i> als Herausforderung für die Europäische Harmonisierung	140
4.5.1. Die Harmonisierungsergebnisse im Überblick	140
4.5.2. Das Verhältnis zwischen Harmonisierungsergebnissen und nationalen „Handlungskorridoren“	146
Fazit und Ausblick	151
Abkürzungsverzeichnis und Erläuterung häufig verwendeter fremdsprachigen Fachausdrücke.....	154
Abbildungsverzeichnis	156
Tabellenverzeichnis.....	158
Literaturverzeichnis.....	160