

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	13
1 Einleitung .....	15
1.1 Forschungsstand .....	22
1.2 Quellenlage, Quellenbasis und Methodik .....	26
<b>Teil A: Voraussetzungen britischer Verfassungspolitik</b>	
1 Die britische Deutschlandpolitik in ihrem Gesamtzusammenhang .....	29
1.1 Potsdam und sein Scheitern .....	30
1.2 Pariser Außenministerkonferenz .....	34
1.3 Die Außenministerkonferenzen im Jahr 1947 und die Folgeentwicklungen .....	38
2 Prämissen britischer Besatzungspolitik .....	40
2.1 „Demokratisierung“ als Schwerpunkt britischer Besatzungspolitik .....	45
2.2 Gradueller politischer Wiederaufbau unter „indirekter Kontrolle“ .....	48
3 Die staatsrechtliche Lage Nordwestdeutschlands zu Kriegsende..	51
3.1 Von Verwaltungseinheiten zu Ländern .....	53
3.1.1 Die Ruhrgebietsfrage .....	55
3.2 Entscheidung für den Föderalismus und Aufruf zur Länderbildung .....	56
3.3 Die Etablierung von vier Ländern in der britischen Zone .....	58
3.3.1 Frühjahr 1947: Landtagswahl und Verfassunggebung ....	63

## Teil B: Organisation und Phasen britischer Verfassungspolitik

1 Verantwortlichkeiten in der britischen Deutschland- und Verfassungspolitik .....	67
1.1 Aufbau und Kompetenzen der Londoner Besatzungsbehörden .....	67
1.2 Aufbau der Kontrollkommission in Deutschland .....	69
1.2.1 Die Militärgouverneure Montgomery, Sholto Douglas und Robertson .....	72
1.2.2 Protagonisten der Verfassungspolitik innerhalb der Kontrollkommission .....	76
1.3 Zusammenfassung: Entscheidungsstrukturen in der Verfassungspolitik .....	79
2 Phasen britischer Verfassungspolitik .....	81
2.1 Diskussion um vorläufige Länderverfassungen .....	83
2.1.1 Das Vorbild: Amerikanische Länderverfassungspolitik ...	87
2.1.2 Die „Policy Instruction No. 1“ – Erste Richtlinie für Länderverfassungen .....	94
2.1.3 Die Verordnung Nr. 57 – „Verfassung“ der britischen Zone .....	95
2.2 Das Foreign Office ergreift die Initiative: Die „Supplementary Principles“ .....	96
2.2.1 Unsicherheit über Ziel und Stand der Verfassunggebung bei der Kontrollkommission .....	100
2.2.2 Versuch einer Intensivierung der Verfassungsberatungen durch das Foreign Office .....	104
2.3 Unterbrechung der Verfassungsarbeiten auf Landesebene Anfang 1948 .....	107
2.4 Abschluss der Verfassungsdiskussionen: 1949 bis 1952 .....	109

## Teil C: Länderstudien zur britischen Verfassungspolitik

1 Hamburg .....	112
1.1 Protagonisten der britisch-deutschen Verfassungsdiskussionen ...	113
1.2 Frühe britische Überlegungen hinsichtlich einer Verfassung für Hamburg .....	114
1.3 Im deutsch-britischen Zusammenspiel entsteht eine vorläufige Verfassung .....	115
1.3.1 Auffälligkeiten der „Vorläufigen Verfassung der Hansestadt Hamburg“ .....	118
1.3.2 Das Fragerecht: Britischer Einfluss? .....	120
1.4 Fortführung der Verfassungsarbeiten nach der Genehmigung der VorIV .....	122
1.4.1 Längsschnitt I: Der Kampf um das Integrationsprinzip ....	125
1.4.2 Längsschnitt II: Aufnahme von Grund- und Menschenrechten .....	127
1.5 Weitere Entwicklung der Verfassungsgebung 1947 .....	130
1.6 1948 – Die Frage nach Sozialisierung, Menschenrechten und Referendum .....	132
1.6.1 Von Beanstandungen hin zu Verbesserungsvorschlägen – Ende der Einwirkungen .....	137
2 Nordrhein-Westfalen .....	139
2.1 Protagonisten der britisch-deutschen Verfassungsdiskussionen ..	140
2.2 Die Entstehung verfassunggebender Organe in den beiden westlichsten preußischen Provinzen .....	141
2.2.1 Die Landesgründung .....	142
2.3 Die Arbeiten an einem Landesgrundgesetz seit Herbst 1946 ....	143
2.3.1 Britische Kritik am geplanten Landesgrundgesetz .....	144
2.4 Verfassungsberatungen und britische Vorgaben nach der Landtagswahl 1947 .....	148
2.4.1 Die britische Diskussion der ersten beiden Referentenentwürfe .....	149
2.4.2 Asburys Berichte zum Fortgang der Verfassungsarbeiten .....	151
2.5 Britisch-deutsches Spitzengespräch über den Menzel-Entwurf. ...	155
2.6 Die Situation im Frühjahr 1948 .....	159
2.7 Die Wiederaufnahme der Beratungen nach der Verabschiedung des Grundgesetzes: Diskussion um Menschenrechte, zweite Kammer, Notverordnungs- und Wahlrecht .....	160

2.7.1 Konflikte um Notverordnungsrecht und die politische Betätigung von Beamten .....	162
2.8 Diskussionen zu Referenda und Sozialisierung .....	165
2.8.1 Längsschnitt: Referenden über die Annahme von Verfassungen .....	165
2.8.2 Sozialisierung und Bodenreform .....	166
2.9 Britischer, amerikanischer und französischer Einfluss auf die Verfassung .....	168
3 Niedersachsen .....	171
3.1 Protagonisten der britisch-deutschen Verfassungsdiskussionen ..	172
3.2 Die Landesgründung .....	172
3.3 Entstehung des Gesetzes über die vorläufige Ordnung der Landesgewalt .....	175
3.3.1 Skeptische Beurteilung der deutschen Politiker .....	177
3.4 Die Arbeit an einer Vollverfassung .....	181
3.4.1 Der Neuwerk-Entwurf vom Sommer 1947 .....	183
3.4.2 Britische Analysen des Neuwerk-Entwurfs .....	186
3.5 Herbst 1947 bis Frühjahr 1948: Weitgehender Stillstand der Verfassungsarbeiten .....	189
3.6 Schwindender britischer Einfluss auf die Landesverfassung .....	192
3.6.1 Spuren britischen Einflusses in der „Vorläufigen Niedersächsischen Verfassung“ .....	194
4 Schleswig-Holstein .....	195
4.1 Protagonisten und Atmosphäre der britisch-deutschen Verfassungsgespräche .....	196
4.2 Bildung verfassungsgebender Gremien .....	198
4.3 Bemühungen um die Erstellung einer provisorischen Verfassung ..	199
4.3.1 Inhalt der „Vorläufigen Verfassung des Landes Schleswig-Holstein“ .....	200
4.4 Die Zustimmung der Militärregierung bleibt aus .....	201
4.4.1 Zeitaufwändige Begutachtung und unklare Verfahren .....	203
4.4.2 Provisorische Lösung des „Verfassungskonfliktes“: Weder Genehmigung noch Verbot .....	205
4.5 Bemühungen um eine Vollverfassung .....	206
4.5.1 Britische Begutachtung des Verfassungsentwurfes im Sommer 1947 .....	209
4.5.2 Kritik der Briten an den Landtagsabgeordneten und deren Demokratieverständnis .....	210

4.6	Stillstand der Verfassungsberatungen Ende 1947 .....	213
4.6.1	Diskussion um Sinn und Unsinn einer Länderverfassung ..	215
4.7	Einstellung und Wiederaufnahme der Verfassungsarbeiten .....	216
4.7.1	Später Streit um die Aufnahme von Grund- und Menschenrechten .....	217
5	Bremen .....	219
5.1	Vorarbeiten für eine Bremische Verfassung 1946 .....	220
5.1.1	Der erste (Senats-) Entwurf und der deutsche Umgang mit britischen Vorgaben .....	221
5.1.2	Die Briten versagen die Genehmigung – Ein Kompromiss wird gefunden .....	225
5.2	Abschluss der Verfassunggebung unter den Amerikanern .....	228
5.3	Britische und amerikanische Verfassungspolitik im Vergleich ...	230
6	Berlin .....	230
6.1	Erarbeitung und Zurückweisung des ersten Verfassungsentwurfes für Berlin .....	231
6.1.1	Britische Überlegungen hinsichtlich des Gehalts einer Berliner Verfassung .....	233
6.2	Oktroyierung der „Vorläufigen Verfassung für Groß-Berlin“ ...	234
6.3	Britische Unsicherheit über die Frage einer endgültigen Verfassung .....	235
6.3.1	Die CCG bereitet sich intensiv auf die neuerliche Verfassunggebung vor .....	237
6.4	Diskussionen um den Entwurf einer endgültigen Verfassung 1948 .....	240
6.4.1	Berliner Verfassungsdiskussionen nach der Annahme des Grundgesetzes .....	243
7	Die Verfassunggebungsprozesse in den übrigen Zonen .....	244
7.1	Amerikanische Verfassungspolitik auf Länderebene .....	244
7.2	Französische Verfassungspolitik auf Länderebene .....	248
7.3	Sowjetische Verfassungspolitik auf Länderebene .....	249

Fazit .....	253
Abkürzungsverzeichnis .....	265
Abbildungsverzeichnis .....	268
Quellen- und Literaturverzeichnis .....	269
Personenregister .....	291
Anhang: Zeitleiste zur Entstehung der Länderverfassungen .....	293