

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	19
A. Politikfinanzierung und politische Klasse	21
B. Fragestellung der Arbeit	29
C. Methodik und Aufbau	32

1. Kapitel

Parteien- und Kandidatenfinanzierung	35
A. Parteienfinanzierung	35
I. Die Verfassung der V. französischen Republik	35
II. Die Parteien in der Verfassung der V. Republik und ihre Finanzierung vor 1988	38
III. Der rationalisierte Parlamentarismus der V. Republik	42
1. Sitzungszeit und Tagesordnung	42
2. Normsetzungsbefugnisse und Stellung des Parlaments	43
IV. Der rechtliche Rahmen der Parteienfinanzierung seit 1988	48
1. Spenden und Mitgliedsbeiträge	51
2. Parteisteuern	58
V. Direkte staatliche Parteienfinanzierung	62
1. Die erste Säule der staatlichen Parteienfinanzierung	65
2. Die Zweite Säule der staatlichen Parteienfinanzierung	70
3. Förderung kleiner Parteien (forces émergentes)	76
VI. Einnahmestruktur der politischen Parteien	77
VII. Indirekte Staatszuschüsse	82
1. Steuerliche Behandlung von Spenden	82
2. Politische Stiftungen	84
3. Staatliche Subventionierung der Parteipresse	85
VIII. Ausgaben der politischen Parteien	87
B. Kandidatenfinanzierung	90
I. Einnahmen der Kandidaten	91
1. Spenden	91
2. Zuwendungen der Parteien und Eigenmittel der Kandidaten	96
II. Ausgaben der Kandidaten	109
III. Propaganda-Kosten	112

IV.	Wahlwerbung in audiovisuellen Medien.....	113
V.	Präsidentschaftswahl.....	114
	1. Erstattung der Wahlkampfkosten.....	115
	2. Wahlwerbung in audiovisuellen Medien.....	118
	3. Propaganda-Kosten.....	119
VI.	Kontrolle und Sanktion.....	120
	1. Der Finanzbevollmächtigte.....	120
	2. CNCCFP – Commission nationale des comptes de campagne et des financements politiques.....	122
C.	Zusammenfassung und Bewertung des ersten Teils.....	132
I.	Exkurs – Die Rolle des Verfassungsrates.....	135
II.	Bewertung.....	138
	1. Unabhängigkeit.....	138
	2. Chancengleichheit.....	142
	3. Transparenz.....	144

2. Kapitel

Finanzierung der Amtsinhaber 148

A.	Die cabinets ministériels und das System der fonds spéciaux.....	149
I.	Die Mitarbeiter in den cabinets ministériels und das System der fonds spéciaux.....	149
II.	Rolle und Funktion der cabinets ministériels.....	151
III.	Bezahlung der Mitarbeiter in den cabinets ministériels.....	158
	1. Die Kabinettszulage (Indemnité de cabinet).....	161
	2. Points cabinet.....	165
	3. Das System der fonds spéciaux.....	167
	a) Die Verwendung der Mittel aus den fonds spéciaux.....	172
	b) Die Reform des Systems.....	175
B.	Regierungsmitglieder und Staatspräsident.....	181
I.	Regierungsmitglieder.....	181
	1. Besoldung.....	183
	a) Vor 2002.....	183
	b) Nach 2002.....	183
	2. Übergangsgeld.....	186
	3. Versorgung.....	187
	4. Die Regelungen zur Ämterkumulation.....	188
	5. Vermögensoffenlegung.....	189
II.	Der Staatspräsident.....	190
	1. Besoldung und Versorgung.....	190
	2. Exkurs: Budget und finanzielle Autonomie des Staatspräsidenten.....	196

III.	Bewertung der Regelungen für die cabinets ministériels, die Regierungsmitglieder und den Staatspräsidenten	201
C.	Die Abgeordneten der Assemblée Nationale und die Senatoren	204
I.	Entschädigung und Versorgung	206
1.	Grundentschädigung, Ortszuschlag und Funktionszulage	210
2.	Aufwandsentschädigung (indemnité représentative de frais de mandat)	211
3.	Mitarbeiter der Abgeordneten und Senatoren.....	213
4.	Funktionsträgerzulagen.....	218
5.	Sonstige Leistungen	221
6.	Nebentätigkeiten	222
7.	Steuerrecht.....	226
8.	Übergangsgeld und Ressourcen-Garantie-Paket (indemnité de fin de mandat und allocation spécifique)	228
9.	Versorgung	229
II.	Fraktionsfinanzierung.....	234
1.	Bewertung der Fraktionsfinanzierung.....	239
III.	Exkurs: Die finanzielle Autonomie des französischen Parlaments	244
IV.	Die französischen Abgeordneten des Europäischen Parlaments	252
1.	Grundentschädigung	252
2.	Versorgung	253
3.	Kostenerstattungen und Zusatzversorgung des Europäischen Parlaments.....	255
4.	Das geplante Statut für die Abgeordneten des Europäischen Parlaments.....	257
a)	Die Reaktion des Rates	259
b)	Die Empfehlungen der Gruppe hochrangiger Persönlichkeiten .	261
c)	Der zweite Entwurf des Parlaments	264
V.	Bewertung der Regelungen für die Abgeordneten der Assemblée Nationale und die Senatoren	270
D.	Mandatsträger in den Kommunen, Departements und Regionen.....	279
I.	Die Departements in der Dezentralisierung	280
II.	Die Regionen in der Dezentralisierung	282
III.	Die Kommunen	285
IV.	Die Erarbeitung eines einheitlichen Statuts für lokale Mandatsträger – das Gesetz von 1992	288
V.	Entschädigungen und Funktionsträgerzulagen in den Departements und Regionen.....	295
VI.	Kommunale Abgeordnete und Mandatsträger	298
1.	Zulagen	301
2.	Die Sonderfälle Paris, Marseille und Lyon.....	303
3.	Aufwandsentschädigung der Bürgermeister	304

4.	Spesen für besondere Aufgaben (frais de mission), Reisekosten (frais de séjour) und Dienstwohnungen	306
5.	Steuerliche Behandlung der Entschädigungen	306
6.	Übergangsgeld (allocation différentielle de fin de mandat)	309
7.	Versorgung	310
VII.	Exkurs: Interkommunale Gemeinschaften – Etablissements publics de coopération intercommunale (E.P.C.I.)	312
1.	Communauté de communes	313
2.	Communautés d'agglomération	314
3.	Communautés urbaines	314
4.	Bezahlung und Versorgung interkommunaler Mandatsträger	314
VIII.	Fraktionsfinanzierung in den Regionen, Departements und Kommunen	316
1.	Status der Fraktionen	316
2.	Finanzierung der Fraktionen	317
IX.	Assistenten der Bürgermeister und Präsidenten der Regional- und Generalräte	325
X.	Teilzeitabgeordnete	326
XI.	Fortbildung der kommunalen Mandatsträger	328
XII.	Dotation particulière „élu local“	330
XIII.	Bewertung der Regelungen für Mandatsträger auf subnationaler Ebene	331
E.	Zusammenfassung und Bewertung des zweiten Teils vor dem Hintergrund der Ämterkumulation in Frankreich	333
I.	Verknüpfung der Ebenen durch Kumulierung der Ämter	334
II.	Gründe für die Ämterkumulation	340
1.	Stellung des Parlaments	340
2.	Wahlrecht und Bipolarisierung des Parteiensystems	342
III.	Begrenzungen der Kumulation 1985 und 2000	347
IV.	Finanzielle Aspekte der Ämterkumulation	353
V.	Ämterkumulation und Rekrutierung des politischen Personals	363
VI.	Finanzielle Größen der öffentlichen Politikfinanzierung in Frankreich	373
	Schlussbetrachtung und Ausblick	376
	Thesen zur Reform der Politikfinanzierung	395
	Anhang	399
	Gesetzes-, Verordnungs- und Rechtsprechungsverzeichnis zur Politikfinanzierung	457
	Literaturverzeichnis	478
	Sachwortverzeichnis	490