

## Inhaltsübersicht

|  |     |
|--|-----|
| <b>§ 1 Einleitung</b> .....  | 37  |
| I. Einführung in die Thematik.....   | 37  |
| II. Erste Bestandsaufnahme.....  | 38  |
| III. Ziele der Untersuchung .....  | 40  |
| IV. Zur Terminologie.....  | 42  |
| <b>§ 2 Die Reform der Landesverfassungen im Kontext</b> .....                  | 46  |
| I. Die historische Entwicklung des Länderparlamentarismus .....                | 46  |
| II. Die gegenwärtigen Regierungssysteme in den Bundesländern.....              | 50  |
| III. Der Länderparlamentarismus im mehrstufigen Bundesstaat.....               | 58  |
| IV. Der deutsche Länderparlamentarismus im internationalen Vergleich ...       | 63  |
| V. Reformbestrebungen in Bund und Ländern im Überblick .....                   | 68  |
| <b>§ 3 Aktueller Stand der Diskussion</b> .....                                | 69  |
| I. Skepsis bei <i>Theodor Heuss</i> ? .....                                    | 69  |
| II. Die Entwicklung der Theorie bei <i>Theodor Eschenburg</i> .....            | 70  |
| III. Die Kritik des Länderparlamentarismus bei <i>Wilhelm Hennis</i> .....     | 73  |
| IV. Erster Anklang in jüngerer Zeit bei <i>Oschatz</i> .....                   | 75  |
| V. Der neue Diskussionsanstoß durch <i>Hans Herbert von Arnim</i> .....        | 75  |
| VI. Die Direktwahl als Forderung der <i>Frankfurter Intervention</i> .....     | 79  |
| VII. <i>Hans H. Klein</i> als schärfster Kritiker .....                        | 80  |
| VIII. Die Befürwortung der Direktwahl durch <i>Brun-Otto Bryde</i> .....       | 84  |
| IX. Die Thesen <i>Albert Janssens</i> .....                                    | 86  |
| X. Die jüngste Untersuchung von <i>Hartmut Maurer</i> .....                    | 90  |
| XI. Weitere Äußerungen.....  | 92  |
| <b>§ 4 Versuch einer Systematisierung der Streitpunkte und Argumente</b> ..... | 94  |
| I. Streit über Konsequenzen und Streit über deren Bewertung .....              | 94  |
| II. Keine Beschränkung auf den bisherigen Diskussionsstand .....               | 95  |
| III. Gegenständliche Ordnung .....   | 96  |
| <b>§ 5 Methodik der Untersuchung</b> .....                                     | 109 |
| I. Die beiden methodischen Aufgaben .....                                      | 109 |
| II. Das Problem der Maßstäbe.....  | 110 |
| III. Das Problem der Vorhersage .....  | 112 |

|   |            |
|---|------------|
| <b>§ 6 Die Direktwahl als Element unmittelbarer Demokratie .....</b>  | <b>123</b> |
| I. Mehr Einfluss durch Direktwahl? .....  | 123        |
| II. „Natürlicher Vorrang“ direkt-demokratischer Elemente? .....   | 138        |
| III. Bedenken gegen direkt-demokratische Elemente .....   | 148        |
| IV. Politischer Einfluss und Politikverdrossenheit .....  | 156        |
| <b>§ 7 Die demokratische Legitimation in den Bundesländern .....</b>  | <b>163</b> |
| I. Das Erfordernis demokratischer Legitimation .....  | 163        |
| II. Das Wesen demokratischer Legitimation .....   | 167        |
| III. Das Richtmaß für die Verteilung demokratischer Legitimation .....  | 175        |
| IV. Aufgaben und Befugnisse der Bundesländer und ihre Verteilung innerhalb der Bundesländer .....                       | 184        |
| V. Fazit – Folgen im Hinblick auf den Grundsatz der Akzessorietät von Machtausübung und Legitimationserfordernis .....  | 192        |
| <b>§ 8 Die Gewaltenteilung in den Bundesländern .....</b>   | <b>194</b> |
| I. Die Landesverfassungsgerichte .....  | 194        |
| II. Die „Stärkung“ des Ministerpräsidenten .....  | 199        |
| III. Die Verschiebung in der Entscheidungszuständigkeit über die Person des Ministerpräsidenten als Ausgangspunkt ..... | 202        |
| IV. Kompensierung durch Mitwirkung des Landtages bei der Regierungsbildung? .....                                       | 215        |
| V. Der Landtag als pluralistisches Organ und die Parteien .....   | 218        |
| VI. Auswirkungen auf die Landtage als Volksvertretung .....   | 238        |
| VII. Die Kontrolle der Regierung als Ausdruck der Gewaltenteilung .....   | 242        |
| VIII. Der Landtag als Gesetzgeber .....   | 254        |
| IX. Fazit: Belebung der Gewaltenteilung auf Landesebene .....   | 256        |
| <b>§ 9 Die Orientierung der Landespolitik am Gemeinwohl .....</b>   | <b>258</b> |
| I. Die Bedeutung der Frage nach dem Qualitätsmaßstab .....  | 258        |
| II. Ausgangspunkt <i>Lincoln</i> -Formel: Demokratie als Entscheidung für das Volk .....                                | 258        |
| III. Das Problem der Beantwortungskompetenz .....   | 259        |
| IV. Folgen für die Untersuchung .....   | 259        |
| V. Gemeinwohl – was ist das? .....  | 260        |
| VI. Gemeinwohl und Personalentscheidungen .....   | 266        |
| VII. Gemeinwohl und Sachentscheidungen .....  | 274        |
| VIII. Demagogie als unreflektierte Identifizierung mit Allgemeininteressen .....  | 283        |
| IX. Fazit: (Gemeinwohl-)Optimierung der politischen Entscheidungsprozesse .....   | 285        |

|  |            |
|--|------------|
| X. Annex: Die veränderte Mitwirkung der Parteien bei der politischen Willensbildung .....                      | 286        |
| <b>§ 10 Die Direktwahl im Gefüge des deutschen Bundesstaates.....</b>  | <b>289</b> |
| I. Die Autonomie der Bundesländer – Soll und Ist .....   | 289        |
| II. Ursachen für den Verlust sachlicher Autonomie .....  | 293        |
| III. Auswirkungen einer Direktwahl der Ministerpräsidenten auf die Länderautonomie.....                        | 305        |
| IV. Auswirkungen auf den Bund .....  | 314        |
| V. Auswirkungen auf den Gesamtstaat: Wider dem Verschiebebahnhof für parlamentarische Verantwortung .....      | 320        |
| VI. Auswirkungen im Hinblick auf die Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union..... | 321        |
| VII. Ausblick: Die Direktwahl vor dem Hintergrund der Entwicklung der Europäischen Union .....                 | 325        |
| <b>§ 11 Ergebnis, Ausgestaltung und weitere Reformschritte.....</b>  | <b>327</b> |
| I. Fazit: Präsidialsystem für die Länder?.....   | 327        |
| II. Die Ausgestaltung des Regierungssystems auf Grundlage einer Direktwahl .....                               | 334        |
| III. Flankierende Maßnahmen .....  | 351        |
| IV. Mögliche Anschlussreformen.....  | 357        |
| <b>§ 12 Zulässigkeit der Einführung eines Präsidialsystems in den Ländern.....</b>                             | <b>370</b> |
| I. Die Ewigkeitsklauseln der Landesverfassungen.....   | 370        |
| II. Das Homogenitätsgebot des Grundgesetzes .....  | 376        |
| <b>§ 13 Landesrechtliche und -politische Möglichkeiten der Umsetzung.....</b>                                  | <b>388</b> |
| I. „Herkömmliche“ Verfassungsänderung .....  | 388        |
| II. Möglichkeiten der Volksgesetzgebung in den Ländern.....  | 390        |
| III. Beurteilung der politischen Realisierbarkeit.....   | 402        |
| <b>§ 14 Zusammenfassende Darstellung der wesentlichen Ergebnisse.....</b>                                      | <b>410</b> |
| I. Die Direktwahl als Element unmittelbarer Demokratie.....  | 410        |
| II. Die demokratische Legitimation in den Bundesländern .....  | 412        |
| III. Die Gewaltenteilung in den Bundesländern.....   | 413        |
| IV. Die Orientierung der Landespolitik am Gemeinwohl.....  | 417        |
| V. Die Direktwahl im Gefüge des deutschen Bundesstaates .....  | 419        |
| VI. Die Beantwortung der Regierungssystemfrage für die Länder .....  | 421        |
| VII. Zur Ausgestaltung des Regierungssystems.....  | 422        |
| VIII. Weitere Reformschritte .....   | 423        |
| IX. Zulässigkeit .....   | 424        |

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| X. Möglichkeiten der Umsetzung..... | 424        |
| <b>Literaturverzeichnis.....</b>    | <b>426</b> |
| <b>Sachwortverzeichnis.....</b>     | <b>455</b> |