

Inhalt

| | |
|-------------------------|-----------|
| Einleitung | 11 |
|-------------------------|-----------|

I.

Die Rahmenbedingungen der deutschen Einigung

| | |
|--|-----------|
| 1. Die politischen Rahmenbedingungen | 18 |
| 1.1 Die Dynamik des Einigungsprozesses und dessen internationale Absicherung | 18 |
| 1.1.1 Die Bundesrepublik und die Krise der DDR bis zum Ende der Regierung Modrow | 18 |
| 1.1.2 Die Entstehung eines neuen Parteiensystems in der DDR und die Volkskammerwahlen vom 18. März 1990 | 34 |
| 1.1.3 Die deutsche und internationale Politik im Zeichen von Wiedervereinigung und bevorstehender Bundestagswahl | 39 |
| 1.1.4 Die deutsche Einigung im Spannungsfeld von innerer und äußerer Politik | 55 |
| 1.2 Regierung und Opposition 1991–1994 | 65 |
| 1.2.1 Koalitionsvereinbarung und Regierungserklärung | 65 |
| 1.2.2 Der Kampf um die Kontrolle des Bundesrates | 70 |
| 1.2.3 Die Veränderungen des Parteiensystems und die Bundestagswahl vom 16. Oktober 1994 | 72 |
| 2. Die rechtlichen Rahmenbedingungen der deutschen Einheit und der Sozialpolitik | 79 |
| 2.1 Das Ende der sozialistischen Verfassung der DDR | 84 |
| 2.2 Die Diskussion über die Verankerung sozialer Grundrechte in der Verfassung | 87 |
| 2.3 Die Sozialpolitik und Probleme der Einheit in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts und der Arbeits- und Sozialgerichte | 90 |

| | |
|---|------------|
| 2.4 Die europäische Dimension der Sozialpolitik und die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofes | 95 |
| 3. Die deutsche Wirtschaft im Einigungsprozess | 98 |
| 3.1 Veränderungen der Wirtschafts- und Sozialverfassung .. | 98 |
| 3.2 Die Europäisierung der Wirtschafts- und Finanzpolitik und die Auswirkungen der verstärkten Globalisierung .. | 101 |
| 3.3 Die Belastung des Sozialstaates durch die Trans- formation der ostdeutschen Wirtschaft | 104 |
| 3.3.1 Die Schwächen der DDR-Wirtschaft | 104 |
| 3.3.2 Vor- und Nachteile der DDR im Transformationsprozess im Vergleich mit den ostmitteleuropäischen Staaten ... | 107 |
| 3.3.3 Der Zusammenbruch des Osthandels und die Erschwe- rung von Investitionen durch die Regelung der Vermögensverhältnisse | 109 |
| 3.3.4 Die Krise der ostdeutschen Wirtschaft und die Entwicklung des Arbeitsmarktes | 116 |
| 3.3.5 Wirtschaftsentwicklung und Wirtschaftsstrukturen | 119 |
| 3.3.6 Die Transferleistungen für Ostdeutschland und ihre Konsequenzen | 126 |
| 3.4 Lebensverhältnisse in Ost- und Westdeutschland im Vergleich | 133 |
| 3.5 Die Veränderungen der Arbeitswelt | 137 |
| 4. Die Sozialstruktur und die Erwartungen an die Sozialpolitik | 140 |
| 4.1 Der demographische Wandel und seine Konsequenzen | 140 |
| 4.2 Die soziale Schichtung der Gesellschaft in West- und Ostdeutschland | 149 |
| 4.3 Der Zeitgeist und die Sozialpolitik in West- und Ost- deutschland im Spiegel von Umfragen | 151 |

II.

Die Entstehung der Sozialunion

| | |
|--|------------|
| 5. Grundzüge der Sozialunion und Vergleich der Sozialsysteme der Bundesrepublik und der DDR | 160 |
| 6. Die Sozialpolitik der Regierung Modrow | 175 |
| 6.1 Die Krise des Gesundheitswesens | 176 |
| 6.2 Beschäftigungspolitik und Arbeitsverwaltung | 179 |
| 6.3 Mitbestimmung in Betrieben und Unternehmen | 183 |
| 6.4 Der FDGB und das Gewerkschaftsgesetz | 185 |
| 6.5 Die Sozialcharta | 188 |
| 7. Der Staatsvertrag | 191 |
| 7.1 Erste Kontakte zwischen den Arbeitsministerien der Bundesrepublik und der DDR nach der Maueröffnung . | 191 |
| 7.2 Die Ausarbeitung des Entwurfs des Staatsvertrages ... | 195 |
| 7.3 Die Verhandlungen mit der DDR | 208 |
| 7.4 Die Ratifizierung des Staatsvertrages | 219 |
| 8. Die Sozialgesetzgebung der Regierung de Maizière ... | 223 |
| 8.1 Arbeitsrecht und soziales Arbeitsschutzrecht | 224 |
| 8.2 Das Arbeitsförderungsgesetz der DDR | 226 |
| 8.3 Die Neuordnung des Systems der sozialen Sicherung .. | 231 |
| 8.4 Der Beginn der Umgestaltung des Gesundheitswesens und des Aufbaus einer gegliederten Krankenversicherung | 238 |
| 9. Der Einigungsvertrag | 241 |
| 9.1 Ablauf und Grundprobleme der Verhandlungen | 241 |
| 9.2 Die Sozialpolitik im Einigungsvertrag | 244 |
| 9.2.1 Arbeitsrecht und Arbeitsschutz | 244 |
| 9.2.2 Rationalisierungsschutzabkommen | 248 |
| 9.2.3 Vorruhestand, Altersübergangsgeld und Arbeitsmarktpolitik | 250 |
| 9.2.4 Rentenversicherung | 251 |
| 9.2.5 Kriegsopferversorgung | 254 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 9.2.6 | Krankenversicherung und Gesundheitsversorgung | 254 |
| 9.2.7 | Familien- und Frauenpolitik | 257 |
| 9.3 | Die Ratifizierung des Einigungsvertrages | 260 |
| 10. | Die sozialpolitischen Akteure und der Einigungsprozess | 263 |
| 10.1 | Die Dominanz der Exekutive | 263 |
| 10.2 | Das Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung | 265 |
| 10.3 | Die Verhandlungsdelegation der DDR | 268 |
| 10.4 | Die Rolle des Bundestages, der Koalitionsparteien und der sozialdemokratischen Opposition | 273 |
| 10.5 | Die Bundesländer | 281 |
| 10.6 | Die Rolle der gesellschaftlichen Kräfte und ihrer Organisationen | 287 |
| | Die Sozialpolitik der deutschen Einigung: | |
| | Eine Bilanz | 293 |

III.

Der Wandel des deutschen Sozialstaates unter den Bedingungen der deutschen Einheit 1990–1994

| | | |
|------------|---|------------|
| 11. | Der Aufbau der Institutionen und Träger des Sozialstaates in den neuen Bundesländern | 299 |
| 11.1 | Arbeitsverwaltung und Arbeitsförderungs politik | 300 |
| 11.2 | Probleme bei der Übertragung des bundesdeutschen Arbeitsrechts | 303 |
| 11.3 | Die Herausbildung eines neuen Systems der Arbeitsbeziehungen | 308 |
| 11.4 | Die Sozialversicherung | 317 |
| 11.4.1 | Aufbau und weitere Angleichung der Rentenversicherung im Osten | 317 |
| 11.4.2 | Unfallversicherung | 327 |
| 11.4.3 | Krankenversicherung und Gesundheitswesen | 327 |
| 11.4.4 | Die Einführung der Pflegeversicherung | 332 |
| 11.5 | Der Aufbau der Kriegsopferversorgung | 337 |
| 11.6 | Hilfen für Behinderte | 340 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 11.7 | Der Aufbau der Sozialhilfe und der Freien Wohlfahrtsverbände | 343 |
| 11.8 | Die Schaffung einer eigenständigen Arbeits- und Sozialgerichtsbarkeit | 347 |
| 11.9 | Bilanz | 350 |
| 12. | Die Debatten über den Wirtschaftsstandort Deutschland und die finanz- und sozialpolitischen Probleme der deutschen Einheit | 351 |
| 12.1 | Die Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Wirtschaft .. | 351 |
| 12.2 | Das Föderale Konsolidierungsprogramm | 356 |
| 12.3 | Die teilweise Finanzierung der deutschen Einheit über die Sozialversicherung | 360 |
| 12.4 | Die Sozialpolitik im Zeichen von Haushaltskonsolidierung und Standortsicherung 1993/94 | 365 |
| 13. | Die Sozialpolitik und die sozialpolitischen Akteure 1991–1994 | 374 |
| 13.1 | Rahmenbedingungen | 374 |
| 13.2 | Das Bundeskanzleramt und die Koordination der Politik | 375 |
| 13.3 | Norbert Blüm und die Koalition der Sozialpolitiker | 377 |
| 13.4 | Die Abstimmung der Sozialpolitik innerhalb der Regierungskoalition | 379 |
| 13.5 | Der Bundestag, der Bundesrat und die sozialdemokratische Opposition | 380 |
| 13.6 | Gewerkschaften und Wirtschaftsverbände | 384 |
| 13.7 | Fazit | 385 |
| | Schlussbetrachtung | 387 |
| 1. | Grundlinien, Träger und Probleme der deutschen Sozialpolitik im Spannungsfeld von deutscher Einigung und Standortwettbewerb 1989–1994 | 387 |
| 2. | Die Auswirkungen der deutschen Vereinigung und der Übertragung des bundesdeutschen Sozialstaates auf die Bevölkerung im Osten | 392 |
| 3. | Der deutsche Sozialstaat im internationalen Vergleich .. | 396 |
| 4. | Bilanz und Ausblick | 403 |

Anhang

| | |
|---|-----|
| Anmerkungen | 407 |
| Quellen und Literatur | 504 |
| 1. Ungedruckte (archivalische) Quellen | 504 |
| 2. Gedruckte Quellen und Literatur | 506 |
| 3. Interviewpartner | 530 |
| Abkürzungsverzeichnis | 531 |
| Die wichtigsten Akteure im deutschen Einigungsprozess | 535 |