

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	3
Abkürzungsverzeichnis	7
Schaubilderverzeichnis	8
1. Einführung	9
1.1 Problemidentifikation	9
1.2 Zentrale Fragestellung und Zielsetzung der Untersuchung	13
1.3 Operativ-konzeptionelle Anmerkungen	15
2. Forschungsaufbau	17
2.1 Policy-Analyse als Forschungsansatz	17
2.2 Interpretative Policy-Analyse	19
2.3 Der interpretative Ansatz von Dvora Yanow als zentrale Untersuchungsstrategie	22
2.3.1 Die vier Schritte einer interpretativen Policy-Analyse nach Yanow	22
2.4 Methode & Quellenauswahl	29
2.4.1 Die erste Säule: Die Dokumentenanalyse	30
2.4.2 Die zweite Säule: Das Experteninterview	31
2.4.3 Die dritte Säule: Die teilnehmende Beobachtung	33
2.4.4 Quellenauswahl & Untersuchungszeitraum	33
3. Das Policy-Problem und sein historisch-situativer Kontext	35
3.1 Die Anschläge des 11. September 2001	37
3.1.1 Anschlagsskizzierung	37
3.1.2 Analytische Aufbereitung	38
3.1.2.1 Strategie und Taktik	38
3.1.2.2 Selbstmordattentäter als taktisches Element	44
3.2 Der „Irrflug von Frankfurt“	46
3.2.1 Ablaufskizzierung	46
3.2.2 Regelungslücken und unklare Kompetenzverteilungen	47
4. Die Policy: „Luftsicherheit aus einer Hand“	49
4.1 Das Konzept „Sicherheit im Luftraum“ – Die Zielsetzung	49
4.1.1 Der Abschnitt 3: Unterstützung und Amtshilfe durch die Streitkräfte	51
4.2 Exkurs: Das Nationale Lage- und Führungszentrum „Sicherheit im Luftraum“ in Kalkar	53
4.3 Die Umsetzung: NATO-Zwischenfall und Nationales „Air Policing“ (Renegade)	54
4.4 Der Policy Prozess des Luftsicherheitsgesetzes	59
5. Institutionelle Sortierung der „Strategischen Community“ und ihrer Artefakte	63
5.1. Position der politischen Parteien zur Policy	63
5.1.1 Die Regierungskoalition (SPD und Bündnis 90/DIE GRÜNEN)	63
5.1.2 CDU/CSU	65
5.1.3 FDP	66
5.1.5 PDS	67

5.2 Gewerkschaften, Verbände und Unternehmen	68
5.2.1 Die Humanistische Union	68
5.2.2 Die Gewerkschaft der Polizei.....	70
5.2.3 Der Verband der Besatzungen strahlgetriebener Kampfflugzeuge....	71
5.2.4 Deutscher BundeswehrVerband	72
5.2.5 Vereinigung Cockpit	73
5.2.6 Deutsche Lufthansa AG	74
5.3 Institutionell nicht zuzuordnende Akteure.....	75
5.3.1 Dr. Burkhard Hirsch und Co.	75
5.4 Zwischenergebnis	76
6. Die multiplen Bedeutungsstrukturen der Policy.....	79
6.1 Frame 1: Einfachgesetzliche Regelung, Verfassungsänderung und die Debatte um den Einsatz der Streitkräfte im Innern	79
6.1.1 Architektur des Frames	79
6.1.2 Exkurs: Die Aufgabentrennung von Polizei und Bundeswehr	81
6.1.3 Einfachgesetzliche Regelung versus Verfassungsänderung	82
6.1.3.1 Community einfachgesetzliche Regelung	83
6.1.3.2 Die Verfassungsänderungs-Community	86
6.1.4 Mit dem Luftsicherheitsgesetz regelt der Gesetzgeber das Nichtregelbare!	89
6.2 Frame 2: Das ethisch-moralische Dilemma des Luftsicherheitsgesetzes. 91	91
6.2.1 Architektur des Frames	91
6.2.2 Dilemmakonstruktion	91
6.2.3 „Herr Minister, was jetzt kommt, müssen Sie mit Ihrem Gewissen, zwischen Ihnen und dem lieben Gott verantworten!“	93
6.2.4 Utilitaristische Bedeutung: Das Leben der Geiseln kann nicht mehr gerettet werden!	95
6.2.5 Fatalistische Bedeutung: „Will der Minister den lieben Gott spielen?“	97
6.3 Frame 3: Machbarkeit der Policy.....	100
6.3.1 Architektur des Frames	100
6.3.2 Theorie, Praxis und Symbolik.....	100
6.3.3 Eine praktische Policy, trotz Grenzen	103
6.3.4 Nicht berücksichtigte Policy-Aspekte	105
7. Conclusio	107
7.1 Wissenschaftliche Bewertung: „How does a Policy mean?“	107
7.2 Inhaltliche Bewertung: Monströs, aber notwendig!	109
7.3 Politikempfehlungen und Ausblick	113
Literaturverzeichnis.....	116
Ausgewählte Interviews und Dokumente.....	129
Interview mit Clemens Binninger, MdB (CDU), am 26.04.2004 in Berlin ..	130
Interview mit Silke Stokar von Neuforn, MdB (Bündnis 90/DIE GRÜNEN), am 26.04.2004, in Berlin.....	134
Interview mit Ernst Burgbacher, MdB (FDP), am 27.04.2004 in Berlin	143

Interview mit Frank Hofmann, MdB (SPD), am 27.04.2004 in Berlin.....	148
Interview mit Nils Leopold, (Geschäftsführer Humanistische Union), am 27.04.2004 in Berlin.....	155
Interview mit Berndt Georg Thamm, (Terrorismusexperte und Fachpublizist), am 28.04.2004 in Berlin.....	165
Interview mit Wolfgang Dicke (Geschäftsführer GdP), und Andreas Nowak (Leiter Abteilung Recht/Kriminalpolitik GdP), am 04.05.2004 in Hilden.....	177
Interview mit Udo Ulfkotte (Terrorismusexperte und Fachpublizist), am 11.05.2004 in Glashütten	189
Interview mit Thomas Wassmann (Verband der Besatzungen strahlgetriebener Kampfflugzeuge e.V.), am 22.07.2004 in Bonn.....	197
Persönliche Aufzeichnungen von Georg Leber (Bundesminister der Verteidigung a.D.) zum Luftzwischenfall während der Abschlussfeier der Olympischen Spiele am 11.09.1972 in München.....	204
Gesetz zur Neuregelung von Luftsicherheitsaufgaben	210