

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Abkürzungsverzeichnis | 15 |
| I. Einleitung | 19 |
| 1. Das etablierte Parteiensystem in der Kritik | 19 |
| 2. Die nicht-etablierten Parteien | 21 |
| 3. Zum Gang der Erörterungen | 22 |
| 4. Begrifflichkeiten | 22 |
| II. Entwicklung des Parteiensystems in der Bundesrepublik Deutschland | 24 |
| 1. Formierungsphase von 1945 bis 1953 | 24 |
| 2. Konzentrationsphase von 1953 bis 1976 | 25 |
| 3. Transformationsphase von 1976 bis 1990 | 26 |
| 4. Zentripetale Phase von 1990 bis 2000 | 27 |
| III. Die nicht-etablierten Parteien im deutschen Parteiensystem | 28 |
| 1. Bestandsaufnahmen in der Literatur | 28 |
| 2. Beim Bundeswahlleiter hinterlegte Unterlagen | 29 |
| 3. Wahlteilnahmen und Ergebnisse | 30 |
| 4. Teilhabe an der staatlichen Parteienfinanzierung | 32 |
| 5. Mitgliederzahlen, organisatorische Dichte, hauptamtliches Personal | 34 |
| 6. Die spezifischen Funktionen und Aufgaben kleiner Parteien | 35 |
| a. Die Funktionslisten der Politikwissenschaft | 35 |
| b. Die Aufgaben der Parteien gemäß § 1 II PartG | 36 |
| c. Die besondere funktionale Bedeutung kleiner Parteien | 37 |
| aa. Wettbewerbsbelebung | 38 |
| bb. Agenda-Setting-Funktion | 38 |
| cc. Legitimationsfunktion | 39 |
| dd. Offenhaltung der innerparteilichen Kommunikation | 40 |
| ee. Direkte Demokratie | 40 |
| ff. Äußerungsmöglichkeit für politisches Protestpotential | 40 |
| gg. Bewahrung politischer Traditionen | 42 |
| 7. Die Vernachlässigung kleiner Parteien durch die Parteienforschung | 42 |
| 8. Kritik am politikwissenschaftlichen Begriff des Parteiensystems | 45 |

| | |
|---|-----------|
| IV. Die Parteiendemokratie als Wettbewerbsordnung | 47 |
| 1. Der Wettbewerbsbegriff | 47 |
| 2. Wettbewerb in der Politik | 47 |
| 3. Die Funktionen des Parteienwettbewerbs | 48 |
| 4. Die ökonomische Theorie der Demokratie | 50 |
| 5. Wettbewerb und Wettbewerbsbeschränkungen | 53 |
| a. Rechtsordnung | 53 |
| b. Markttransparenz | 53 |
| c. Wettbewerbsgesinnung | 53 |
| d. Markteintrittsschranken | 54 |
| e. Marktaustrittsschranken | 55 |
| 6. Ein Leitbild für den Parteienwettbewerb | 56 |
| 7. Parteiinterner Wettbewerb als zweite Dimension des Wettbewerbs | 57 |
| 8. Die Rolle der Rechtswissenschaft | 58 |
| V. Parteienrecht als Wettbewerbsrecht | 61 |
| 1. Staatliche Verantwortung für den Parteienwettbewerb | 61 |
| a. Wettbewerbstheoretische Notwendigkeit des Parteienrechts | 61 |
| b. Der verfassungsrechtliche Regelungsauftrag für das Parteienrecht | 62 |
| 2. Die Verankerung des Wettbewerbsprinzips im Grundgesetz | 63 |
| 3. Die grundgesetzliche Verankerung des offenen Parteienwettbewerbs | 66 |
| 4. Vier Regelungsdimensionen - vierfältiger Verfassungsstatus | 68 |
| a. Parteienfreiheit - Wettbewerbsfreiheit | 69 |
| b. Gleichheit der politischen Parteien - Wettbewerbsgleichheit | 71 |
| c. Öffentlichkeit | 72 |
| d. Innerparteiliche Demokratie - innere Parteifreiheit | 73 |
| 5. Wettbewerbsrelevante einfachgesetzliche Rechtsquellen | 75 |
| a. Das Parteiengesetz | 75 |
| b. Weitere Regelungen des öffentlichen Rechts | 76 |
| c. Zivilrechtliche Vorschriften | 77 |
| d. Das Satzungsrecht der Parteien | 77 |
| VI. Einzelne wettbewerbsrelevante Rechtsfragen | 78 |
| 1. Nicht-etablierte Parteien als Parteien im Rechtssinne | 78 |
| a. Der Parteibegriff des § 2 PartG | 80 |
| aa. Verfassungsrechtlicher und einfachgesetzlicher Parteibegriff | 80 |
| bb. Rechtsunsicherheit durch große Beurteilungsspielräume | 81 |
| (1.) Deskriptive Merkmale | 81 |
| (2.) Voluntative Merkmale | 82 |
| (3.) Das Gesamtbild der tatsächlichen Verhältnisse | 83 |

| | | |
|------|---|-----|
| cc. | Objektivierung des einfachgesetzlichen Parteibegriffs? | 84 |
| (1.) | „Wahlteilnahme“ als objektives Merkmal ungeeignet | 85 |
| (2.) | Keine Konkretisierung des „Gesamtbildes“ | 86 |
| (3.) | Grundsätzliche Bedenken gegen eine Objektivierung | 86 |
| b. | Die Rechtsprechung des BVerfG zur Parteieigenschaft | 87 |
| aa. | Allgemeine Grundsätze | 88 |
| bb. | Die einzelnen Indizien der Ernsthaftigkeit | 91 |
| (1.) | Umfang und Festigkeit der Organisation | 91 |
| (2.) | Anzahl der Mitglieder | 92 |
| (3.) | Hervortreten in der Öffentlichkeit | 93 |
| (4.) | Teilnahme an Wahlen | 93 |
| cc. | Kritische Stellungnahme | 95 |
| 2. | Die Sechsjahresfrist des § 2 II PartG | 97 |
| a. | „Reine Einlandesparteien“ und „Reine Bundesparteien“ | 98 |
| b. | Parteien ohne bisherige Wahlteilnahme | 99 |
| c. | Wiedererlangung des Parteistatus - eingeschlafene Vereinigungen | 100 |
| 3. | Das Wahlvorschlagsrecht bei der Bundestagswahl | 101 |
| a. | Die Privilegierung der etablierten Parteien durch § 18 II BWG | 103 |
| b. | Die Formalien der Beteiligungsanzeige, § 18 II BWG | 105 |
| c. | Die Vorprüfung durch den Bundeswahlleiter, § 18 III BWG | 107 |
| d. | Die Feststellung des Bundeswahlausschusses, § 18 IV BWG | 109 |
| aa. | Formelle Voraussetzungen | 109 |
| bb. | Materielle Voraussetzungen - Prüfungsmaßstab | 110 |
| cc. | Entscheidungsgrundungen des Bundeswahlausschusses | 111 |
| e. | Verbesserung des Gesamtbildes der tatsächlichen Verhältnisse | 113 |
| aa. | Umfang und Festigkeit der Organisation | 114 |
| bb. | Verstärkte Mitgliederwerbung | 115 |
| cc. | Bewusstes Hervortreten in der Öffentlichkeit | 115 |
| dd. | Dokumentation sämtlicher Parteiaktivitäten | 116 |
| f. | Wahlteilnahme als Nicht-Partei | 116 |
| g. | Rechtsschutz gegen Entscheidung des Bundeswahlausschusses | 118 |
| aa. | Der Ausschluss des Rechtsweges | 118 |
| bb. | Das Wahlprüfungsverfahren | 119 |
| h. | Kritik an der Besetzung des Bundeswahlausschusses | 121 |
| 4. | Die Fünfprozentklausel | 124 |
| a. | Auswirkungen auf den Parteienwettbewerb | 125 |
| aa. | Parteigründungen | 126 |
| bb. | Psychologischer Druck auf potentielle Wähler | 126 |
| cc. | Die Sperrklausel als Wahlkampfangument | 127 |

| | | |
|-----|---|-----|
| dd. | Mitgliedergewinnung und Mitgliedermotivation | 128 |
| ee. | Öffentlichkeitswahrnehmung | 128 |
| ff. | Fraktionsmittel | 129 |
| gg. | Staatliche Parteienfinanzierung | 130 |
| b. | Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 130 |
| c. | Kritische Würdigung der Rechtsprechung | 133 |
| aa. | Die „Legende von Weimar“ | 133 |
| bb. | Missachtung der Entstehungsgeschichte | 133 |
| cc. | Kleinparteien und Gemeinwohl | 135 |
| dd. | Splitterpartei mit 2,4 Millionen Wählerstimmen? | 135 |
| ee. | Sicherung der Arbeitsfähigkeit des Parlaments | 137 |
| ff. | „Realanalyse“ und Prognoseentscheidung | 137 |
| d. | Zukunft der Fünfprozentklausel? | 139 |
| aa. | Der Wahlgesetzgeber | 139 |
| bb. | Die Rechtsprechung | 140 |
| cc. | Die Reformvorschläge - Einführung einer Eventualstimme | 140 |
| 5. | Die Grundmandatsklausel | 143 |
| a. | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung und Bedenken | 143 |
| b. | Chancen als „Grundmandatspartei“? | 145 |
| 6. | Die Ausnahmeklausel für Parteien nationaler Minderheiten | 147 |
| a. | Chancen für eine neue Minderheitenpartei? | 148 |
| aa. | Der Begriff der „nationalen Minderheit“ | 148 |
| bb. | Partei einer nationalen Minderheit? | 150 |
| b. | Die „WEISSE LIGA“ als Partei der Wenden? | 150 |
| 7. | Keine „mehrparteiigen Listenverbindungen“ | 152 |
| 8. | Das Unterschriftenquorum für Landeslisten | 153 |
| a. | Form- und Verfahrensvorschriften | 154 |
| b. | Praktische Schwierigkeiten | 156 |
| aa. | Hemmschwelle für potentielle Unterstützer | 157 |
| bb. | Behinderungen durch Behörden? | 158 |
| c. | Rechtfertigung durch das Erfordernis ernsthafter Wahlvorschläge | 159 |
| aa. | Nur inhaltlich-ernsthafte Landeslisten? | 160 |
| bb. | Nur Landeslisten mit ernsthaften Erfolgsaussichten? | 160 |
| cc. | Nur Landeslisten ernsthafter Wahlvorschlagsträger? | 162 |
| d. | Die Praktikabilität des Wahlvorgangs | 164 |
| e. | Die verfassungswidrige Privilegierung etablierter Parteien | 165 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 9. | Die Reihenfolge der Wahlvorschläge auf dem Stimmzettel | 167 |
| | a. Reihenfolge nach Erfolg und Alphabet, § 30 III BWG | 167 |
| | b. Gerechtfertigte Benachteiligung nicht-etablierter Parteien? | 168 |
| | c. Vorschlag: Reihenfolge nach Alphabet und Los | 169 |
| 10. | Die Verlängerung von Wahlperioden als Wettbewerbsnachteil | 170 |
| | a. Klassische Argumente in der Verlängerungsdiskussion | 172 |
| | b. Bedeutung für den Parteienwettbewerb | 174 |
| | aa. Auswirkungen auf den parteiinternen Wettbewerb | 174 |
| | bb. Auswirkungen auf die Wettbewerbschancen kleiner Parteien | 175 |
| 11. | Die Hinterlegung der Parteiunterlagen beim Bundeswahlleiter | 177 |
| | a. Funktion der Unterlagensammlung | 177 |
| | b. Prüfungsrecht des Bundeswahlleiters - Evidenzkontrolle | 178 |
| | c. Erweiterte Satzungsprüfung durch den Bundeswahlleiter | 180 |
| | d. Erteilung einer schriftlichen Bestätigung | 181 |
| 12. | Vorschlag zur Einführung einer Parteienregistrierung | 181 |
| | a. Registrierung ohne Rechtswirkungen | 182 |
| | b. Registrierung mit statusbegründender Wirkung | 183 |
| | c. Registrierung mit deklaratorischer Wirkung | 184 |
| | aa. Mögliche Ausgestaltung eines Registrierungsverfahrens | 184 |
| | bb. Keine verfassungsrechtlichen Bedenken | 185 |
| | cc. Rechtspolitische Erwägungen | 186 |
| 13. | Die politische Partei als privatrechtlicher Verein | 187 |
| | a. Gründung einer Partei | 187 |
| | b. Eintragung in das Vereinsregister? | 188 |
| 14. | Die Parteien im Privatverkehrsverkehr | 192 |
| | a. Etablierte Parteien als beliebte Geschäftspartner | 193 |
| | aa. Verdeckte Parteispenden durch gegenseitige Verträge | 194 |
| | bb. Die kommerzielle Nutzung von Mitgliederdaten | 197 |
| | b. Nicht-etablierte Parteien als unbeliebte Vertragspartner | 199 |
| | aa. Kündigung von Kontoführungsverträgen | 200 |
| | bb. Pflicht zur Veröffentlichung politischer Anzeigen? | 202 |
| 15. | Die staatliche Parteienfinanzierung | 205 |
| | a. Gesellschaftliche Verwurzelung als Prinzip der Mittelverteilung | 207 |
| | b. Anspruchsvoraussetzungen | 209 |
| | c. Wählerstimmenanteil, Zuwendungsanteil, Degression | 210 |

| | |
|--|-----|
| d. Relative Obergrenze und absolute Obergrenze | 212 |
| e. „Drei-Länder-Klausel“ ab dem 1. Januar 2005? | 214 |
| f. Steuerliche Privilegierung von Zuwendungen | 218 |
| 16. Die Rechenschaftspflicht | 219 |
| a. Prüfung durch Wirtschafts- und Buchprüfer | 221 |
| b. Sanktionen bei unrichtigem Rechenschaftsbericht | 221 |
| c. Kritik am Sanktionssystem | 223 |
| d. Praxis der Bundestagsverwaltung | 225 |
| Zusammenfassung | 228 |
| Literaturverzeichnis | 231 |