

INHALTSVERZEICHNIS:

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS:	17
DER AKTUELLE KONTEXT	21
KAPITEL 1: THEMENEINGRENZUNG	25
A. GLOBALISIERUNG.....	25
I. <i>Definition</i>	25
1. Sprachwissenschaftliche Betrachtung.....	25
2. Wirtschaftswissenschaftliche Betrachtung.....	26
3. Politikwissenschaftliche Betrachtung.....	26
4. Kommunikationswissenschaftliche Betrachtung.....	27
5. Ergebnis zu I.	28
II. <i>Ausgewählte Auswirkungen der Handelsliberalisierung auf den Arbeitsmarkt</i>	29
1. Auswirkungen auf Staaten.....	29
2. Auswirkungen auf Unternehmen.....	32
3. Auswirkungen auf Arbeitnehmer und Arbeitnehmerorganisationen.....	34
a) Begriffsbestimmung.....	34
b) Auswirkungen auf Arbeitnehmer.....	34
c) Auswirkungen auf Arbeitnehmerorganisationen.....	37
B. SOZIALSTANDARDS - DEFINITIONEN.....	39
I. <i>Sozialstandards</i>	39
II. <i>Kernarbeitsrechte</i>	40
III. <i>Sozialklausel</i>	41
IV. <i>Sonstige Termini</i>	41
C. ZUSAMMENFASSUNG ZU KAPITEL 1.....	42
KAPITEL 2: INTERNATIONALE SOZIALSTANDARDS	45
A. HISTORISCHE ENTWICKLUNG INTERNATIONALER SOZIALSTANDARDS.....	45
I. <i>Entwicklung bis 1919</i>	45
II. <i>Die Entwicklung seit der Gründung der ILO</i>	46
1. Die sozialpolitische Dimension der ILO.....	46
a) Von der Gründung der ILO bis zum Zerfall des sozialistischen Blocks (1919 – 1990).....	46
b) Entwicklung seit dem Anfang der 90er – Jahre.....	47
2. Die Entwicklung im Welthandelssystem unter besonderer Berücksichtigung der regionalen Handelsorganisationen.....	49
a) Auf internationaler Ebene.....	49
b) Auf EU-Ebene.....	50
c) Auf NAFTA-Ebene.....	53
B. INTERNATIONAL LABOUR ORGANISATION (ILO).....	54
I. <i>Grundlagen der ILO</i>	54
II. <i>Setzung von Sozialstandards im Rahmen der ILO</i>	56
1. Übereinkommen.....	57
2. Empfehlungen.....	57

3. Erklärung über fundamentale Prinzipien und Rechte bei der Arbeit aus 1998.....	58
a) Regelungsqualität der ILO-Erklärung (1998).....	59
b) Kernarbeitsübereinkommen.....	60
aa) Vereinigungsfreiheit und das Recht auf Kollektivverhandlungen.....	60
(1) Schutzbereich.....	60
(2) Regelungsqualität.....	62
bb) Verbot der Zwangsarbeit.....	63
(1) Schutzbereich.....	63
(2) Regelungsqualität.....	63
cc) Verbot der Diskriminierung.....	64
(1) Schutzbereich.....	64
(2) Regelungsqualität.....	65
dd) Verbot der Kinderarbeit.....	65
(1) Schutzbereich.....	65
(2) Regelungsqualität.....	66
ee) Ergebnis.....	67
III. ILO-Kontrollsysteme.....	67
1. Reguläres Kontrollsystem.....	67
a) Berichtspflichten.....	68
b) Überwachung.....	68
c) Durchsetzung.....	69
2. Besonderer Mechanismus zum Schutz der Koalitionsfreiheit.....	73
3. ILO-Erklärung (1998).....	73
4. Gewährleistungsniveau.....	75
a) Rechtliche Situation.....	75
b) Faktische Situation.....	76
aa) Vereinigungsfreiheit und das Recht auf Kollektivverhandlungen.....	77
bb) Verbot der Zwangsarbeit.....	78
cc) Verbot der Diskriminierung.....	79
dd) Kinderarbeit.....	80
c) Motive für Verstöße gegen Kernarbeitsrechte.....	82
5. Ergebnis zu III.	82
IV. Zusammenfassung zur ILO.....	83
C. EUROPÄISCHE UNION (EU).....	84
I. Die Setzung von Sozialstandards im Rahmen der EU.....	84
II. Verfahren zur Gewährleistung von Sozialstandards innerhalb der EU.....	85
1. Rechtliche Mittel.....	85
a) Wirkung des EU-Rechts in den Mitgliedstaaten.....	85
b) Kommission als Hüterin der Verträge.....	86
c) Europäischer Gerichtshof (EuGH).....	86
2. Komplementäre Mittel.....	88
3. Gewährleistungsniveau.....	89

a) EU-Arbeitnehmerstandards.....	89
b) Kernarbeitsrechte	90
III. Zusammenfassung zur EU	91
D. NORTH AMERICAN FREE TRADE AGREEMENT (NAFTA)	92
I. Sozialstandards des NAALC.....	92
II. Durchsetzung.....	93
1. Institutioneller Rahmen.....	93
2. Schutz der einzelnen Sozialstandards.....	95
3. Gewährleistungsniveau	96
III. Zusammenfassung zur NAFTA.....	97
E. INTERNATIONALE VERHALTENSKODIZES.....	97
I. ILO-Verhaltenskodex	98
II. OECD-Verhaltenskodex.....	99
III. EU-Verhaltenskodex.....	101
F. WELTHANDELSORGANISATION (WTO).....	102
I. Grundlagen.....	102
1. Mitgliedschaft und Organstruktur der WTO.....	102
2. Struktur der Vertragstexte	103
3. Grundprinzipien.....	104
4. Streitschlichtung.....	104
II. Sozialstandards.....	106
G. DER ERFORDERLICHE SCHUTZUMFANG VON SOZIALSTANDARDS IM INTERNATIONALEN HANDEL - DISKUSSIONSSTAND	107
I. Standpunkt der ILO und der überwiegenden Ansicht in der Literatur	108
II. Weitergehende Ansichten.....	109
III. Themeneingrenzung und offene Probleme.....	110
1. Das Verbot der Kinderarbeit.....	110
2. Erweiterungen des in der ILO-Erklärung (1998) niedergelegten Konsenses.....	111
3. Die ILO-bedingte Reichweitenbeschränkung.....	113
IV. Ergebnis zu G.	113
H. GESAMTERGEBNIS ZU KAPITEL 2.....	114

**KAPITEL 3: WELTHANDELSRECHT UND DIE
EXTRATERRITORIALE DURCHSETZUNG DER
KERNARBEITSRECHTE**

A. HANDELSPOLITISCHE MAßNAHMEN	117
I. Unilaterale Mechanismen	117
1. Einseitige Handelspräferenzen	118
a) Instrumente der USA	118
b) Instrumente der EU	120
2. Gegenseitige Handelsbeziehungen	121
3. Ergebnis	122
II. Rechtmäßigkeit handelspolitischer Maßnahmen.....	123
1. Handelspolitische Maßnahmen zwischen GATT-Mitgliedern.....	123

a) Gegenseitige Handelsbeziehungen - GATT und der Schutz nicht unmittelbar handelsbezogener Werte	124
aa) Problemstellung	124
bb) Rechtsansicht der Panels: Verbot prozessbezogener Maßnahmen	125
cc) Gegenansicht: Irrelevanz der Produkt- / Prozess-Unterscheidung	126
dd) Ergebnis	130
b) Rechtfertigungsgründe des GATT	130
aa) Art. XX: Ausnahmeregelungen	130
(1) Art. XX (e) GATT	131
(2) Art. XX (b) GATT	132
(3) Art. XX (a) GATT	135
(4) Art. XX (h) GATT	136
bb) Soziales Dumping	136
cc) Soziale Subventionen	139
dd) Art. XIII WTO-Abkommen i.V.m. Art. XXXV GATT	141
ee) Ergebnis zu den Rechtfertigungsgründen des GATT	142
c) Rechtfertigung durch Völkergewohnheitsrecht	142
aa) WTO-Abkommen als „self-contained regime“	143
bb) Verletzung von Verpflichtungen erga omnes	144
(1) Kernarbeitsrechte als Verpflichtungen erga omnes	144
(2) Handelspolitische Durchsetzung des Verbots der Sklaverei ..	146
cc) Verletzung eigener Rechte	147
(1) Verletzung eigener Rechte durch Verstoß gegen ILO-Übereinkommen	147
(a) Menschenrechtliche Gesichtspunkte	148
(b) Wettbewerbsrechtliche Gesichtspunkte	148
(c) Bewertung	149
(2) Verletzung eigener Rechte durch wirtschaftliche Schädigung	150
(3) Verletzung eigener Rechte durch Masseneinwanderung	153
dd) Rechtfertigung durch UN-Sicherheitsratsbeschluss	154
d) Freiwillige Handelspräferenzen	156
aa) Meinungsstand	156
bb) Stellungnahme	158
e) Ergebnis zur Rechtfertigung handelspolitischer Maßnahmen zwischen GATT-Mitgliedern	159
2. Andere WTO-Abkommen	159
a) Dienstleistungshandel	160
aa) Begriffsbestimmung	160
bb) Dienstleistungshandel und Kernarbeitsrechtsschutz	160
(1) Rechtslage	161
(2) Tatsächliche Unterschiede	161
b) Öffentliches Beschaffungswesen	162
c) Ergebnis zu 2.	163

3. Handelspolitische Maßnahmen gegenüber Nicht-WTO-Mitgliedern	163
4. Zusammenfassung zu II.	164
B. SONSTIGE WEGE	166
I. <i>Nationaler Gerichtsschutz in Deutschland</i>	166
1. Klage des Arbeitnehmers	166
a) Bisher ergangene Rechtsprechung	166
b) Zulässigkeit	167
aa) Deutsche Gerichtsbarkeit	167
bb) Zuständigkeit	167
(1) Deutsche Unternehmen als Beklagte	167
(2) Ausländische Unternehmen als Beklagte	169
c) Begründetheit	170
aa) Arbeitsort im Ausland	171
bb) Arbeitsort in Deutschland (GATS)	172
d) Ergebnis	172
2. „Konkurrentenklage“	173
a) Im geschäftlichen Verkehr und zu Zwecken des Wettbewerbs	174
b) Sittenwidrigkeit	174
aa) Rechtsprechung des BGH	175
bb) Fallgruppe I: Vorsprung durch Rechtsbruch	176
cc) Fallgruppe II: Verstoß gegen sittliche Grundanforderungen im internationalen Handel	177
(1) Meinungsstand in der Literatur	177
(2) Stellungnahme	178
c) Rechtmäßigkeit nach Völkerrecht	180
d) Ergebnis zur „Konkurrentenklage“	180
3. Ergebnis	181
II. <i>Nicht-hoheitliche Mittel zur Durchsetzung von Sozialstandards</i>	182
1. Ethisches Konsumentenverhalten	182
a) Private Verhaltenskodizes	184
b) Produktbezogene soziale Gütesiegel	186
c) Soziale Investitionsmechanismen	187
2. Internationale Sympathieaktionen	187
3. Rechtmäßigkeit nicht-hoheitlicher Maßnahmen	189
a) Nach Völkerrecht	189
b) Nach nationalem Recht	190
c) Ergebnis zur Rechtmäßigkeit nicht-hoheitlicher Maßnahmen	193
C. GESAMTERGEBNIS ZU KAPITEL 3	193

**KAPITEL 4: DIE DURCHSETZUNG DER
KERNARBEITSRECHTE DURCH ERWEITERTE
HANDELSSANKTIONEN - POSITIONEN**..... 195

A. POLITISCHE POSITIONEN IN DEUTSCHLAND	195
B. DIE KONSERVATIVE POSITION	196
I. <i>Begründungen für Sozialstandards</i>	196

1. Sozialstandards als Voraussetzung fairen Wettbewerbs.....	196
a) Wettbewerbsverzerrung durch unterschiedliche Sozialstandards.....	197
b) Race-to-the-bottom-Argument.....	198
2. Sozialstandards zum Schutz von Menschenrechten.....	199
3. Sozialstandards zur Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung.....	201
a) Das neo-institutionelle Wirtschaftsmodell.....	201
b) Außenhandel: Stay-at-the-bottom.....	203
4. Das Globalisierungsfolgenargument.....	205
a) Ökonomische und politische Folgewirkungen fehlender Sozialstandards in einzelnen Staaten.....	205
b) Globalisierung als ordnungspolitischer Zwang zu internationaler Regulierung.....	206
<i>II. Ausreichender Schutz durch das gegenwärtige System - Die ILO als Hüterin der internationalen Sozialordnung.....</i>	<i>207</i>
C. DIE PROGRESSIVE POSITION.....	208
<i>I. Begründungen für Sozialstandards.....</i>	<i>209</i>
<i>II. Die Erforderlichkeit handelspolitischer Durchsetzungsmechanismen.....</i>	<i>209</i>
1. Fehlende sozialpolitische Determinierung des internationalen Handelssystems.....	209
a) Die ILO als ungeeigneter Schutzmechanismus.....	209
b) Die fehlende soziale Komponente der WTO.....	210
2. Bedenken gegen nicht-hoheitliche Mechanismen.....	212
a) Internationale Verhaltenskodizes.....	212
b) Ethisches Konsumentenverhalten.....	213
aa) Rechtliche Bedenken.....	213
bb) Konzeptionelle Bedenken.....	214
(1) Begrenzte Reichweite und Effektivität.....	214
(2) Fehlende Kohärenz und Glaubwürdigkeit.....	215
D. DIE NEO-LIBERALE POSITION.....	218
<i>I. Globale Sozialstandards sind illegitim.....</i>	<i>218</i>
1. Illegitimität internationaler sozialer Regulierung.....	218
a) Zum Wettbewerbsargument.....	218
b) Zum Menschenrechtsargument.....	219
c) Zum Argument der wirtschaftlichen Entwicklung.....	220
d) Zum Globalisierungsfolgenargument.....	221
2. Illegitimität der handelspolitischen Durchsetzung von Sozialstandards	221
a) Globale Sozialstandards als Protektionismus.....	221
b) Verletzung der Souveränität der Zielstaaten.....	221
<i>II. Die fehlende Eignung von Sozialstandards und Handelssanktionen.....</i>	<i>222</i>
1. Fehlende Eignung von Sozialstandards - Der Markt reguliert sich selbst	222
2. Fehlende Eignung von Handelssanktionen.....	224
<i>III. Vorzugswürdigkeit alternativer Maßnahmen.....</i>	<i>225</i>
1. Weitere Liberalisierung.....	225
2. Komplementäre Anwendbarkeit privater Mechanismen zum Schutz privater Güter.....	226
3. Vorhandene ultima-ratio-Lösungen.....	226

IV. Handelssanktionen als Fremdkörper bzw. Gefährdung des Welthandelssystems ..	227
1. Systemfremdheit des Menschenrechtsschutzes im internationalen Handel.....	227
2. Gefährdung des Welthandelssystems ..	229
E. ZUSAMMENFASSUNG ..	229

KAPITEL 5: DIE DURCHSETZUNG DER KERNARBEITSRECHTE DURCH ERWEITERTE HANDESSANKTIONEN - STELLUNGNAHME 231

A. METHODISCHER ANSATZ	231
B. DIE VERFOLGUNG EINES LEGITIMEN ZIELS	232
I. Definition eines legitimen Ziels	232
II. Die Begründungen für Kernarbeitsrechte als legitime Ziele	233
1. Die Gewährleistung "fairen Wettbewerbs"	233
a) Schutz gegen das Unterlaufen nationaler (westlicher) Sozialniveaus und gegen erhöhte Arbeitslosigkeitsraten.....	234
b) „Unfairer Wettbewerb“ durch die Nichteinhaltung vereinbarter Regeln	235
c) Ergebnis	237
2. Die Förderung wirtschaftlicher Entwicklung.....	238
3. Die Gewährleistung von Menschenrechten.....	238
a) Menschenrechte als westliche Werte.....	238
b) Kernarbeitsrechte als Teilmenge der Menschenrechte.....	239
c) Parallele zu nationalen sozialstaatlichen Rechtsordnungen.....	240
d) Ergebnis	241
4. Schutz vor den Folgen der Globalisierung	241
a) Politische und wirtschaftliche Folgen.....	241
b) Globalisierung als ordnungspolitischer Zwang	242
c) Ergebnis	244
III. Ergebnis zur Legitimität des Ziels.....	244
C. DIE EIGNUNG	245
I. Eignung bei wettbewerbspolitischer Motivation	245
II. Eignung bei entwicklungspolitischer Motivation	246
1. Die Eignung der Kernarbeitsrechte.....	246
a) Empirische Erkenntnisse über Effizienz.....	247
b) Ruinöser Wettbewerb (Race-to-the-bottom)	248
aa) Empirische Nachweise	249
bb) Die theoretische Erklärung ruinösen Wettbewerbs	250
cc) Ergebnis.....	252
c) Der Markt als Mechanismus zur Bestimmung des Regulierungsniveaus	252
aa) Marktmechanismus und Regulierung.....	253
bb) Markt, Marktversagen und nationale Arbeitsmärkte.....	254
cc) Marktversagen im Bereich der Kernarbeitsrechte.....	255
(1) Vereinigungsfreiheit und Kollektivverhandlungen	256
(2) Zwangsarbeit	258
(3) Diskriminierung	259
(4) Kinderarbeit	259

(5) Ergebnis.....	260
d) Ergebnis.....	260
2. Eignung von Handelssanktionen.....	261
a) Grundsätzliche Eignung von Handelssanktionen zur Erreichung einer Politikänderung.....	261
b) Zeitlicher Blickwinkel – Ungewollte Konsequenzen.....	262
c) Möglichkeit des Zielstaats zu der geforderten Reaktion.....	263
aa) Vereinigungsfreiheit, Kollektivverhandlungen, Zwangsarbeit und Diskriminierung.....	264
bb) Kinderarbeit.....	264
cc) Ergebnis.....	266
3. Ergebnis.....	266
III. Eignung bei humanitärer Motivation.....	267
IV. Ergebnis zur Eignung von Handelssanktionen.....	268
D. DIE ERFORDERLICHKEIT.....	268
I. Das ILO-System.....	268
II. Weitere Handelsliberalisierung.....	270
III. Freie Migration.....	271
IV. Finanzielle und technische Unterstützung.....	272
1. Die Verletzung von Kernarbeitsrechten zur Erzielung eines Wettbewerbsvorteils.....	273
2. Die Verletzung von Kernarbeitsrechten in nicht-demokratischen Gesellschaften.....	273
V. Private Mechanismen.....	274
1. Das Argument der fehlenden Bindungswirkung.....	274
a) Markenunternehmen.....	275
aa) Irreführende Angaben.....	275
(1) Zurechenbarkeit der Angabe.....	275
(2) Irreführung.....	276
bb) Im Geschäftsverkehr zu Zwecken des Wettbewerbs.....	277
cc) Rechtsfolge.....	278
b) Zulieferunternehmen.....	278
c) Ergebnis.....	279
2. Grundsätzliche Ungeeignetheit des ausschließlichen Rückgriffs auf private Mechanismen.....	279
3. Zu den konzeptionellen Schwächen privater Mechanismen.....	281
a) Verhaltenskodizes.....	282
b) Produktbezogene Gütesiegel.....	282
c) Soziale Investitionsmechanismen.....	283
d) Internationale Sympathieaktionen.....	284
4. Ergebnis.....	285
VI. Ultima - ratio - Lösungen.....	285
VII. Ergebnis zur Erforderlichkeit.....	286
E. DIE ANGEMESSENHEIT.....	287
I. Vorteile des Kernarbeitsrechtsschutzes.....	287

<i>II. Nachteile der Durchsetzung der Kernarbeitsrechte mit Handelssanktionen im Verhältnis zu den Vorteilen</i>	288
1. Risiken für das Welthandelssystem	288
2. Protektionismus durch den Schutz von Kernarbeitsrechten	290
a) Protektionismus	291
b) Kernarbeitsrechte als Konflikt zwischen Freihandel und Protektionismus	291
aa) Gerechtfertigte Regulierung im Welthandelssystem	292
bb) Parallele Wertungen von Kernarbeitsrechtsschutz und anerkannter Regulierung	294
c) Ergebnis	295
3. Souveränitätsverletzung durch Kernarbeitsrechtsschutz	296
<i>III. Ergebnis zur Angemessenheit</i>	297
F. GESAMTERGEBNIS ZUM ERWEITERTEN EINSATZ VON HANDELSSANKTIONEN	297

KAPITEL 6: DER EINSATZ VON HANDELSSANKTIONEN IN DER ZUKUNFT 301

A. MODELLE ZUR DURCHSETZUNG DER KERNARBEITSRECHTE MITTELS HANDELSSANKTIONEN	301
<i>I. Ergänzung der Ausnahmeregelungen in GATT/GATS</i>	301
1. Konzept und Begründung	302
2. Kritik	302
<i>II. Die Sozialklausel im Rahmen der WTO</i>	303
1. Konzept und Begründung	303
2. Kritik	304
<i>III. Der Vorschlag des ICFTU</i>	305
1. Konzept und Begründung	305
2. Kritik	306
<i>IV. Die Ausdehnung der Modelle von EU und NAFTA</i>	307
1. Konzept und Begründung	307
2. Kritik	307
B. ECKPUNKTE EINES EIGENEN LÖSUNGSMODELLS	308
<i>I. Stellungnahme zu den Verbesserungsvorschlägen</i>	309
1. Effektivität - Unilateralität vs. Multilateralität	309
2. Zielkonformität	311
3. Institutionelle Verankerung	313
a) Die Forderung nach einer verstärkten Rolle der WTO	313
b) Bewertung	314
aa) Der angebliche Vorteil der WTO	314
(1) Effektivität	314
(2) Innere Stimmigkeit	315
(3) Ergebnis	315
bb) Kernarbeitsrechtsschutz im UN-System	316
(1) UNO und Handelssanktionen zum Schutz der Kernarbeitsrechte	316

(2) Die konzeptionellen Vorzüge der ILO.....	317
(a) Beteiligung der Sozialpartner	317
(b) Keine Exportfixierung.....	318
(c) Funktionelle Zuständigkeit der ILO	319
4. Handelssanktionen im Rahmen der ILO.....	320
a) Regelungstechnischer Aufhänger.....	320
b) Erforderlichkeit der Modifikation des Klageverfahrens.....	321
aa) Klagebefugnis	321
(1) Arbeitnehmer- und Arbeitgeberorganisationen.....	321
(2) Einzelne Arbeitnehmer	322
bb) Klagegegner.....	323
cc) Art und Weise der Sanktionen	325
c) Regelungstechnische Optionen unter Berücksichtigung des WTO-Abkommens	326
aa) Übereinkommen zum Schutz der Kernarbeitsrechte	326
bb) Kernarbeitsrechte in der ILO-Verfassung.....	329
cc) Ermächtigungsklausel innerhalb des WTO-Abkommens.....	330
5. Ergebnis – Grundsätze eines optimalen Mechanismus.....	331
II. Handlungsoptionen.....	332
1. Zur politischen Erreichbarkeit eines optimalen Mechanismus.....	332
2. Verbleibende Optionen	333
a) Die Neuinterpretation des TPRM.....	334
b) Öffentliche Gütesiegel.....	335
c) OECD-Initiativen	335
d) Bewertung.....	337
3. Ergebnis zu den Handlungsoptionen.....	341
C. GESAMTERGEBNIS ZU KAPITEL 6.....	341
SCHLUSSWORT UND AUSBLICK.....	343
LITERATURVERZEICHNIS:	347