

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort des Parlamentspräsidenten .....	15
Vorwort des Generalsekretärs .....	17
Vorwort der Herausgeber .....	19
Abkürzungsverzeichnis .....	21
1 Forum, Arena, Akteur: Facetten supranationalen Parlamentarismus .....	29
1.1 Wie lesen wir das Europäische Parlament? Eine Annäherung .....	31
1.2 Das Europäische Parlament im System der Europäischen Union .....	32
1.2.1 Institutioneller Kontext .....	32
1.2.2 Demokratiepolitische Probleme europäischer Integration .....	35
1.2.3 Das Europäische Parlament als Alibi .....	37
1.2.4 Das Europäische Parlament als dynamischer Akteur .....	40
1.2.5 Parlamentsfunktionen im Überblick .....	41
1.3 Ein Sitz, drei Arbeitsorte .....	45
1.3.1 Rechtsgrundlage und Entwicklung .....	48
1.3.2 Klagen der Mitgliedstaaten vor dem Europäischen Gerichtshof .....	50
1.3.3 Tagungskalender und Sitzdebatte .....	55
2 Stellung des Europäischen Parlaments im politischen Mehrebenensystem der EU ...	60
2.1 Die Entscheidungsverfahren des Ministerrats als Herausforderung für das Europäische Parlament .....	64
2.2 Folgerungen für die Funktionsanalyse des Europäischen Parlaments .....	67
2.3 Systemimmanente Spezifika .....	67
3 Wahlen zum Europäischen Parlament .....	72
3.1 Geschichte der Europawahlen: Ein Rückblick .....	73
3.2 Wahlsystem und Wahlmodi .....	75
3.2.1 Methode der Sitzverteilung .....	76
3.2.2 Harmonisierung der Wahlsysteme .....	77
3.2.3 Europäische Spitzenkandidaten als Zugpferd .....	79
3.3 Wahlbeteiligung .....	82
3.4 Europawahlen 2014 .....	85

**POLITISCHE AKTEURE, AUFBAU UND DYNAMIKEN**

4	Die Abgeordneten .....	88
4.1	Grundlagen des Abgeordnetenmandats .....	88
4.1.1	Sozialstruktur, Bildung, und Alter .....	89
4.1.2	Frauen im Europäischen Parlament .....	90
4.2	Rechte und Pflichten der Abgeordneten .....	95
4.2.1	Abgeordnetenstatut .....	97
4.2.2	Immunität .....	98
4.2.3	Verhaltenskodex .....	100
4.3	Mandatsende .....	102
4.4	Akkreditierte Parlamentarische Assistenten .....	104
4.4.1	Assistentenstatut .....	105
4.4.2	Aufgabenprofile der Assistenten .....	106
4.5	Praktika .....	107
5	Politische Organisations- und Führungsstrukturen .....	109
5.1	Präsident .....	109
5.2	Präsidium .....	112
5.2.1	Vizepräsidenten .....	113
5.2.2	Quästoren .....	115
5.3	Konferenz der Präsidenten .....	117
5.4	Konferenz der Ausschussvorsitzenden .....	118
5.5	Konferenz der Delegationsvorsitzenden .....	119
5.6	Generalsekretariat .....	119
5.7	Forschungsservice und Folgenabschätzung .....	121
6	Die Fraktionen .....	124
6.1	Rolle und Macht der Fraktionen .....	124
6.2	Politische Zusammensetzung des Europäischen Parlaments in der achten Wahlperiode .....	127
6.2.1	Fraktion der Europäischen Volkspartei .....	130
6.2.2	Progressive Allianz der Sozialisten und Demokraten .....	133
6.2.3	Europäische Konservative und Reformisten .....	136
6.2.4	Allianz der Liberalen und Demokraten für Europa .....	138
6.2.5	Konföderale Fraktion der Vereinigten Europäischen Linken/ Nordische Grüne Linke .....	141
6.2.6	Die Grünen/Freie Europäische Allianz .....	143
6.2.7	Fraktion „Europa der Freiheit und der Direkten Demokratie“ .....	145

---

6.2.8	Fraktionslose .....	147
6.3	Binnenstruktur der Fraktionen .....	149
6.3.1	Nationale Delegationen in den Fraktionen .....	151
6.3.2	Arbeitsmethoden .....	156
6.3.3	Fraktionsfinanzierung .....	157
6.4	Interfraktionelle Arbeitsgruppen .....	158
6.5	Europäische Parteien .....	161
7	Ausschüsse .....	167
7.1	Genese des Ausschusswesens im Europäischen Parlament .....	167
7.2	Zusammensetzung der Ausschüsse .....	171
7.2.1	Ausschussmitglieder .....	171
7.2.2	Ausschussvorsitzende .....	173
7.2.3	Koordinatoren .....	176
7.2.4	Berichterstatter und Schattenberichterstatter .....	177
7.3	Aufgaben und Arbeitsweise der Ausschüsse .....	178
7.3.1	Wahrnehmung der Gesetzgebungs- und Selbstbefassungsbefugnisse ..	179
7.3.2	Weitere Aufgabenbereiche .....	181
7.3.3	Rolle der Ausschussesekretariate .....	183
7.3.4	Kooperation und Konflikt zwischen den Ausschüssen .....	184
7.4	Sonderausschüsse .....	185
7.5	Untersuchungsausschüsse .....	186
7.6	Trends .....	188
8	Plenum .....	190
8.1	Plenarsaal: Sitzordnung und Zugang .....	191
8.2	Plenartagung .....	194
8.3	Entwurf der Tagesordnung .....	196
8.4	Plenardebatten und Redezeit .....	197
8.5	Abstimmungen .....	203
8.6	Zusammenfassung .....	205

## DIE POLITISCHE MACHT DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTS

9	Kontrollrechte .....	207
9.1	Fragerechte .....	208
9.2	Haushaltskontrollrechte .....	209
9.3	Misstrauensvotum .....	210
9.4	Untersuchungsrechte .....	213
9.5	Kontrolle der Europäischen Zentralbank .....	214
10	Legislativbefugnisse .....	217
10.1	Vom Konsultations- zum Ordentlichen Gesetzgebungsverfahren .....	217
10.2	Ordentliches Gesetzgebungsverfahren .....	219
10.3	Zustimmungsverfahren .....	224
10.4	Parlamentarisches Aufforderungsrecht .....	228
10.5	Parlamentarisierung der EU-Gesetzgebung .....	230
10.5.1	Politikgestaltungsfunktion in der Praxis .....	232
10.5.2	Folgen der Professionalisierung des Europäischen Parlaments als Arbeitsparlament .....	241
10.6	Verhältnis zwischen Gesetzgebungs-, Kontroll- und Interaktionsfunktion .....	246
11	Budgetbefugnisse .....	251
11.1	Mehrjähriger Finanzrahmen .....	251
11.2	Haushaltsverfahren .....	251
12	Wahl- oder Kurationsfunktion in der Praxis .....	255
12.1	Ernennung der Kommission .....	255
12.1.1	Regeln und Praxis des Maastrichter Vertrages .....	256
12.1.2	Politisierungsimpulse durch den Amsterdamer Vertrag .....	257
12.1.3	Regeln des Lissabonner Vertrages .....	258
12.1.4	Wahl des Kommissionspräsidenten 2014 .....	262
12.1.5	Wahl der Kommission 2014 .....	263
12.2	Europäische Zentralbank und Rechnungshof .....	269
12.3	Europäischer Bürger- und Datenschutzbeauftragter .....	270
13	Rolle als außenpolitischer Akteur .....	272
13.1	Ausschuss für auswärtige Angelegenheiten .....	278
13.1.1	Unterausschuss für Menschenrechte .....	280
13.1.2	Unterausschuss für Sicherheit und Verteidigung .....	284

---

13.2	Entwicklungsausschuss .....	286
13.3	Ausschuss für Internationalen Handel .....	290
13.4	Interparlamentarische Delegationen .....	293
13.5	Wahlbeobachtungsmissionen .....	299
13.6	Ausblick .....	306
14	Interparlamentarische Zusammenarbeit .....	309
14.1	Europapolitische Profile der nationalen Parlamente der Mitgliedstaaten .....	311
14.2	Gremien und Plattformen der interparlamentarischen Zusammenarbeit .....	314
14.2.1	Konferenz der Europaausschüsse der nationalen Parlamente .....	315
14.2.2	Konferenz der Präsidenten und Sprecher der Parlamente der EU .....	317
14.2.3	Gemeinsame Ausschusssitzungen und parlamentarische Treffen .....	318
14.2.4	Interparlamentarisches Informations- und Wissensmanagement .....	323
14.3	Wirkung und Weiterentwicklung des Lissabonner Vertrages .....	326
14.3.1	Unterrichtung der nationalen Parlamente .....	326
14.3.2	Subsidiaritätskontrolle .....	334
14.4	Perspektiven .....	338
15	Transparenz und Öffentlichkeit .....	341
15.1	Zugang zu Dokumenten und Sitzungen .....	343
15.2	Mehrsprachigkeit .....	346
15.3	Lobbying und Transparenzinitiative .....	347
15.3.1	Transparenzregister .....	348
15.3.2	Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat .....	349
15.3.3	Revisionsprozess: Verpflichtendes Transparenzregister .....	350
15.4	Dialog mit den Bürgern .....	352
15.4.1	Bürgerbeauftragter .....	352
15.4.2	Petitionsverfahren .....	353
15.4.3	Bürgeranfragen und Bürgerforen .....	356
15.4.4	Das Parlament im Urteil der Bürger .....	356
15.4.5	Exkurs zur Umfragemethodik des Eurobarometers .....	363
15.5	Kommunikationspolitik des Europäischen Parlaments .....	365
15.5.1	Pressedienst .....	366
15.5.2	Nationale Informationsbüros .....	366
15.5.3	EuroparlTV und Social Media .....	368
15.6	Besucherdienst .....	370
16	Systemgestaltungsfunktionen und Perspektiven .....	372

16.1 Fortentwicklung des politisch-institutionellen Systems seit Lissabon .....	378
16.1.1 Vertragsänderung zur Einfügung eines Protokolls zu den Anliegen der irischen Bevölkerung bezüglich des Vertrags von Lissabon .....	378
16.1.2 Ablehnung der Vertragsänderung zur Anwendung des Protokolls über die Grundrechtecharta auf die Tschechische Republik .....	379
16.1.3 Die Vertragsänderung zur Änderung des Protokolls Nr. 36 über die Übergangsbestimmungen im Hinblick auf die Zusammensetzung des Europäischen Parlaments .....	380
16.1.4 Vertragsergänzung zur Änderung von Artikel 136 AEUV .....	381
16.2 Systemgestaltung jenseits der Vertragsänderungen .....	383
Literatur .....	394
Autoren .....	409
Sachregister .....	411