

Inhalt

Abkürzungen | 7

1. Einleitung | 9

- 1.1 Staatliche Handlungsfähigkeit in der deutschen Sozialpolitik | 10
- 1.2 Forschungsfrage und Thesen | 17
- 1.3 Forschungsstand und Forschungsdesign | 19

2. Definition staatlicher Handlungsfähigkeit | 25

- 2.1 Der Begriff des politischen Handelns | 26
- 2.2 Der Staatsbegriff | 26
- 2.3 Das Konzept der Kernexekutive | 32
- 2.4 Das politische Entscheidungszentrum | 34

3. Schranken staatlicher Handlungsfähigkeit | 41

- 3.1 Entwicklung der Debatte um staatliche Handlungsunfähigkeit | 42
 - 3.1.1 Unregierbarkeit | 42
 - 3.1.2 Politische Steuerung | 44
 - 3.1.3 Governance | 48
- 3.2 Institutionelle Blockaden im deutschen Sozialstaat | 53
 - 3.2.1 Verbände als institutionelle Blockade | 56
 - 3.2.2 Föderalismus als institutionelle Blockade | 59
 - 3.2.3 Parteien als institutionelle Blockade | 61

4. Operationalisierung | 65

- 4.1 Der Policy Cycle | 65
 - 4.1.1 Problemdefinition | 68
 - 4.1.2 Agenda-Setting | 69

- 4.1.3 Politikformulierung | 71
- 4.1.4 Entscheidung | 71
- 4.2 Basale Praktiken politischen Handelns | 74
- 4.3 Analyseraster | 77

5. Sozialpolitische Reformprozesse | 79

- 5.1 Anspruch der sozialdemokratischen Reformpolitik | 79
- 5.2 Riester-Reform | 87
 - 5.2.1 Problemdefinition | 89
 - 5.2.2 Agenda-Setting | 100
 - 5.2.3 Politikformulierung | 112
 - 5.2.4 Entscheidung | 127
- 5.3 Hartz-Reformen | 133
 - 5.3.1 Problemdefinition | 135
 - 5.3.2 Agenda-Setting | 146
 - 5.3.3 Politikformulierung | 158
 - 5.3.4 Entscheidung | 168
- 5.4 Zusammenfassung: Politische Praktiken in den Reformprozessen | 188

6. Bedingungen staatlicher Handlungsfähigkeit | 195

- 6.1 Überwindung institutioneller Blockaden | 197
 - 6.1.1 Aufhebung korporatistischer Strukturen | 197
 - 6.1.2 Zur Bedeutung konstruktiver Vetospieler | 200
 - 6.1.3 Von der Partei zur politischen Führung | 202
- 6.2 Strategische Flexibilität | 210
 - 6.2.1 Inhaltliche Flexibilität | 210
 - 6.2.2 Strategischer Umgang mit dem Faktor Zeit | 212

7. Schlussbetrachtung | 217

8. Literatur | 237

9. Abbildungen und Tabellen | 277

10. Danksagung | 279