

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	3
Inhaltsverzeichnis	5
Abkürzungsverzeichnis	11
1. Demokratie und ethnische Minderheiten	15
1.1. Einleitung und Gang der Untersuchung	15
1.2. Begriffsbestimmungen	17
1.3. Demokratie und Freiheit – Grenzen des Mehrheitsprinzips	20
1.3.1. Demokratie und „Volk“	21
1.3.1.1. Volkssouveränität	21
1.3.1.2. Nationalstaat und ethnische Minderheitenpolitik.....	23
1.3.1.2.1. Ethnisches Nationskonzept.....	24
1.3.1.2.2. Politisches Nationskonzept	24
1.3.1.3. Demotisch-unitarisches Nationskonzept	25
1.3.2. Mehrheitswille vs Minderheitswille.....	25
1.3.2.1. Homogenität und Mehrheitsprinzip.....	26
1.3.2.1.1. Politische Funktion der fiktiven ethnischen Homogenität im Nationalstaat.....	27
1.3.2.2. Mehrheitsprinzip und ethnische Minderheiten als strukturelle Minderheiten.....	29
1.4. Ausgestaltung des ethnischen Minderheitenschutzes.....	30
1.4.1. Demokratie und Gleichheit – Anerkennung ethnischer Differenz?	30
1.4.1.1. Ethnische Indifferenz	31
1.4.1.2. Ergänzung individueller Rechte mit kollektiven Rechten.....	32
1.4.2. Kollektive Rechte und Minderheitenschutz	33
1.4.3. Institutionelle Gleichheit (= Autonomie plus Integration).....	34
1.5. Effektive politische Partizipation von ethnischen Minderheiten im Nationalstaat durch Autonomie und Integration.....	37
1.5.1. Autonomie	37
1.5.1.1. Autonomie.....	38
1.5.1.1.1. Territorialautonomie.....	38
1.5.1.1.2. Kultur- oder Personalautonomie	39
1.5.1.1.3. Funktionelle Autonomie.....	40
1.5.1.2. Integration durch Repräsentation und Partizipation	40
1.5.1.2.1. Repräsentation.....	40
1.5.1.2.2. Partizipation im engeren Sinn (direkte Demokratie)	41

1.5.2. Fazit für die Untersuchung in Österreich.....	42
1.6. Ausgestaltung der institutionellen Gleichheit auf Ebene der Europäischen Union.....	42
1.6.1. Europäische Union und Demokratie – Legitimationsanforderungen.....	42
1.6.1.1. Demokratiedefizit?.....	43
1.6.2. Endgültiger Abschied vom homogenen Volk	44
1.6.3. Multiple Demoi	48
1.6.4. Das unionale Demokratieprinzip.....	49
1.6.4.1. Repräsentation auf Ebene der Europäischen Union.....	51
1.6.4.2. Partizipation auf Ebene der Europäischen Union	54
1.6.5. Fazit für die Untersuchung auf Ebene der Europäischen Union	57
2. Untersuchung des Minderheitenschutzes in Österreich auf verfassungsrechtlicher und verwaltungsrechtlicher Ebene.....	59
2.1. Einleitung.....	59
2.2. Begriffsbestimmungen	60
2.2.1. Volksstamm, Minderheit und Volksgruppe.....	60
2.3. Untersuchung der für den Schutz österreichischer Volksgruppen relevanten Bestimmungen	61
2.3.1. Art 19 StGG	61
2.3.1.1. Fortgeltung des Art 19 StGG?.....	62
2.3.2. StV v St Germain	65
2.3.3. StV v Wien	68
2.3.4. Art 8 Abs 2 B-VG	70
2.3.4.1. Normativer Inhalt der Staatszielbestimmung.....	71
2.3.4.2. Der sachliche Geltungsbereich – Sprache, Kultur und Vielfalt	73
2.3.4.3. Individualrechte und Kollektivrechte	74
2.3.5. Volksgruppengesetz	75
2.3.5.1. Einleitung.....	75
2.3.5.2. Volksgruppe iSd VoGrG	75
2.3.5.3. Ziele des VoGrG	76
2.4. Verwaltungsrechtliche Untersuchung des Volksgruppenbeirates	77
2.4.1. §§ 3,4 VoGrG	77
2.4.1.1. Repräsentativität der Zusammensetzung des Beirates	77
2.4.1.1.1. Zugehörigkeit zu einer in § 4 Abs 2 Z 1–3 VoGrG genannten Kurie.....	78
2.4.1.2. Rechte des Beirates bei seiner Bestellung.....	82
2.4.1.2.1. Recht auf Entsendung/Recht auf Bestellung?	83

2.4.1.2.2. Beschwerde beim VwGH.....	83
2.4.1.3. Umfang der Rechte und Aufgaben des Beirates	85
2.4.1.3.1. Beratungsfunktion.....	85
2.4.1.3.2. Anhörungsrecht und Vorschlagsrecht.....	86
2.4.1.3.3. Kommunikationsfunktion	87
2.4.1.3.4. Informationsfunktion und Integrationsfunktion	87
2.4.1.3.5. Interessensausgleichfunktion.....	88
2.4.1.3.6. Vertretungsfunktion.....	88
2.5. Schlussfolgerungen zur Institution des Volksgruppenbeirates	89
3. Modelle für Österreich nach der These „Autonomie und Integration“	91
3.1. Personalautonomie.....	91
3.1.1. Historischer Abriss	91
3.1.2. Personalautonomie in Österreich.....	93
3.1.3. Selbstverwaltung in Österreich	93
3.1.4. Demokratie und Selbstverwaltung.....	95
3.1.5. Modell einer autonomen öffentlich-rechtlichen Vertretung der slowenischen Volksgruppe in Kärnten	98
3.1.5.1. Politische Hintergründe für das Erstellen des Gutachtens....	98
3.1.5.2. Konstituierende Elemente	99
3.1.5.2.1. Körperschaft öffentlichen Rechts	99
3.1.5.2.2. Demokratische Binnenstruktur.....	100
3.1.5.2.3. „Autonomie“ bei der Besorgung der eigenen Angelegenheiten.....	100
3.1.5.2.3.1. Umfang der Selbstverwaltungsaufgaben.....	100
3.1.5.2.4. Das autonome Satzungsrecht gem Art 120b Abs 1 B-VG	101
3.1.5.2.5. Finanzielle Autonomie.....	102
3.1.5.2.6. Staatsaufsicht.....	102
3.1.5.2.7. Das Recht des Selbstverwaltungskörpers auf gesetzmäßige Aufsichtsführung und dessen Durchsetzung.....	104
3.1.5.2.8. Anfechtungsbefugnisse im Zusammenhang mit Wahlen	104
3.1.5.3. Erörterung einzelner Probleme.....	105
3.1.5.3.1. Pflichtmitgliedschaft vs Bekenntnisfreiheit.....	105
3.1.5.3.2. Repräsentativität und Missbrauchskontrolle der Volksgruppenwahl	108
3.1.6. Analyse.....	109
3.1.6.1. Personalautonomie in der Staatenpraxis.....	109
3.1.6.2. Untersuchung des Vorschlages von Pernthaler	110
3.1.6.3. Anwendung des Modells auf die anderen Volksgruppen in Österreich	111

3.1.6.4. Rechtspolitische Probleme und Vorschläge.....	112
3.2. Funktionelle Autonomie.....	113
3.2.1. Idee der funktionellen Autonomie und Abgrenzung zur Personalautonomie.....	113
3.2.2. Umsetzungsmöglichkeiten in Österreich	114
3.2.2.1. Beleihung der Volksgruppenorganisationen vom Staat mit öffentlichen Aufgaben	114
3.2.2.1.1. Aufgabenbereiche	115
3.2.2.1.2. Rechtsschutz	117
3.2.3. Ergebnis und Schlussfolgerungen	118
3.2.3.1. Repräsentativität der Volksgruppenvereine	118
3.2.3.2. Besserstellung im Vergleich zum bestehenden Modell des Volksgruppenbeirats.....	118
3.2.3.3. Rechtspolitische Probleme und Vorschläge.....	119
3.3. Integrationsmodelle	120
3.3.1. Einleitung	120
3.3.2. Vertretung der slowenischen Volksgruppe im Kärntner Landtag.....	121
3.3.2.1. „37. Mandat“	122
3.3.2.2. „Vorzugsstimmenmandat“	122
3.3.2.3. Umsetzung beider Vorschläge.....	122
3.3.3. Internationaler Vergleich und Beurteilung.....	123
3.3.3.1. Splitterparteien	123
3.3.3.2. Wahlkreiseinteilung	124
3.3.3.3. Virilstimmen	124
4. Rechtlicher Schutz für nationale Minderheiten im Recht der Europäischen Union	127
4.1. Einleitung.....	127
4.2. Der Vertrag von Lissabon und der Schutz von nationalen Minderheiten.....	129
4.2.1. Beitrittsverhandlungen und Außenbeziehungen	130
4.2.2. Entwicklungen und Ausgestaltung der Minderheitenpolitik im Innenbereich der Europäischen Union	133
4.2.2.1. Allgemeine Überwachung des Schutzes der Menschenrechte durch die Europäische Union.....	133
4.2.2.2. Art 2 EUV	133
4.2.2.3. Art 7 EUV als Sanktionsmöglichkeit bei Verletzung der Rechte von nationalen Minderheiten	136
4.2.2.3.1. Verletzung des Wertes „Achtung der Menschenrechte einschließlich der Rechte der Personen, die Minderheiten angehören“	138

4.2.2.4. Grundrechtecharta der Europäischen Union	140
4.2.2.5. Beitritt der Europäischen Union zur EMRK	142
4.2.2.6. Verbot der Diskriminierung aufgrund ethnischer Zugehörigkeit	144
4.2.2.6.1. Minderheitenschutzrechtliches Potential der Antidiskriminierungsbestimmungen im Primärrecht.....	144
4.2.2.6.2. Minderheitenschutzrechtliches Potential der Antidiskriminierungsbestimmungen im Sekundärrecht	147
4.2.2.7. Schutz der sprachlichen und kulturellen Vielfalt – general mainstreaming	149
4.2.2.7.1. Art 165 AEUV und Art 167 AEUV.....	149
4.2.2.7.2. Art 22 der Grundrechtecharta.....	150
4.2.2.7.2.1. Minderheitenschutzklausel?.....	150
4.2.2.7.2.2. Art 22 der Grundrechtecharta – Aufrechterhaltung der Vielfalt	152
4.2.2.7.2.3. Beurteilung des Mehrwertes von Art 22 der Grundrechtecharta	153
4.2.2.8. Potential der Regionalpolitik für den Schutz nationaler Minderheiten	155
4.3. Ergebnis und Schlussfolgerungen	158
5. Effektive politische Partizipation von ethnischen Minderheiten in der EU	161
5.1. Schutz der ethnischen Vielfalt durch Organisation und Verfahren in der Europäischen Union	161
5.1.1. Europäisches Parlament	161
5.1.1.1. Neuerungen durch den Vertrag von Lissabon	161
5.1.1.2. Europäisches Parlament – „ambassador for minorities“	164
5.1.1.3. Intergroups	167
5.2. Politische Parteien auf Ebene der Europäischen Union.....	168
5.2.1. Überlegungen zur effektiveren Gestaltung der Repräsentationsmöglichkeiten für Angehörige von ethnischen Minderheiten	173
5.2.2. Unionseuropäische Minderheitenparteien?	174
5.2.2.1. Bulgarien	174
5.2.2.2. Lettland	175
5.2.2.3. Estland.....	176
5.2.2.4. Portugal	176
5.2.2.5. Frankreich.....	176
5.2.2.6. Griechenland	177

5.2.2.7. Fazit für die Gründung unionseuropäischer Minderheitenparteien	177
5.3. Ausschuss der Regionen	178
5.3.1. Rolle der EU-Regionalpolitik in der EU-Minderheitenpolitik	179
5.3.1.1. Zweck und Ziel des Ausschusses der Regionen	179
5.3.1.2. Zusammensetzung.....	181
5.3.2. Bestellung der Vertreter in den Ausschuss der Regionen in Österreich	183
5.3.3. Rechtliche Bedeutung des Ausschusses der Regionen	184
5.3.4. Politische Bedeutung des Ausschusses der Regionen	186
5.3.5. Ausschuss der Regionen als effektives Instrument in der Minderheitenpolitik der Europäischen Union?	189
5.4. Agentur der Europäischen Union für Grundrechte	190
5.4.1. Aufgaben und Zielsetzung.....	191
5.4.2. Politische Bedeutung der Grundrechteagentur.....	193
5.4.3. Effektives Instrument in der Minderheitenpolitik der Europäischen Union?	194
5.5. Europäischer Gerichtshof.....	195
5.6. Zukunftsperspektiven	198
6. Literaturverzeichnis.....	203