Inhaltsverzeichnis

Vorwort VII

Abkürzungsverzeichnis XVII

§ 1. Einleitung 1

A. Gleichwertigkeitsdogma unter Druck 1
B. „Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse" im Verfassungstext 1
C. „Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse" auf einfachgesetzlicher Ebene 2
D. Gleichwertigkeitspostulat im Europäischen Recht 3
E. Schwierigkeiten des Begriffs „Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse" 3
I. Einheitlichkeit/Gleichwertigkeit 3
II. Lebensverhältnisse 4
F. Gang der Untersuchung 5

§ 2. Die Entwicklung 1948-1960 7

A. Historischer Hintergrund und gesellschaftliche Entwicklung 7
B. Verfassungsrecht 8
I. Gesetzgebung (Art. 72 Abs. 2 GG) 8
1. Entstehung des Tatbestandsmerkmals „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" 8
a) Vorgaben der Alliierten 8
b) Umsetzung der Vorgaben 9
c) Zwischenergebnis 11
2. Interpretation der „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" 12
a) Bestreben der Alliierten 12
b) Bestreben des Parlamentarischen Rates 12
c) Wissenschaft 13
aa) Lebensverhältnisse 13
bb) Einheitlichkeit 14
cc) Wahrung 14
d) Rechtsprechung 15
e) Zwischenergebnis 15
3. „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" in der Verfassungswirklichkeit 16
a) Legislative 16
b) Rechtsprechung 18
II. Finanzverfassung (Art. 106 Abs. 4 S. 2 Nr. 3 GG) 19
1. Entstehung 19
2. Rechtsprechung 21
III. Sozialstaatsprinzip 22
1. Entstehung 22
2. Wissenschaft 22

3. Sozialstaatsprinzip in der Verfassungswirklichkeit 23
a) Legislative 23
b) Rechtsprechung 24
C. „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" im Raumordnungsrecht 25
D. Zwischenergebnis 27
I. Politisch: Legitimationsbaustein politischer Ordnung 27
II. Rechtlich: Trend zur Einheitlichkeit 28
1. Verfassungsrecht 28
2. Raumordnungsrecht 29

§ 3. Die Entwicklung 1961-1972 31

A. Historischer Hintergrund und gesellschaftliche Entwicklung 31
I. Wirtschaftliche und gesellschaftliche Situation 31
II. Politische Situation 32
B. Verfassungsrecht 33
I. Gesetzgebung (Art. 72 Abs. 2 GG) 33
1. Interpretation der „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" 33
a) Eigenständigkeit des Tatbestandsmerkmals 33
b) Weitere Konkretisierungen 34
2. „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" in der Verfassungswirklichkeit 35
a) Legislative 35
b) Rechtsprechung 36
II. Finanzverfassung 37
1. Weiterentwicklung des vertikalen Finanzausgleichs 37
2. Interpretation der „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" im vertikalen Finanzausgleich 39
a) Standort des Steuerverteilungsgrundsatzes 40
b) Auslegung der „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" 41
3. Horizontaler Finanzausgleich (Art. 107 GG) 42
a) Entwicklung des horizontalen Finanzausgleichs 42
b) Bedeutung des horizontalen Finanzausgleichs in der Einheitlichkeitsdiskussion 43
III. Mischfinanzierung 43
1. Entstehungsgeschichtlicher Hintergrund 43
a) Staatspolitische Motivation 43
b) Gesellschaftspolitische Motivation 44
2. Finanzhilfekompetenz (Art. 104 a Abs. 4 GG) 45
3. Gemeinschaftsaufgaben (Art. 91 a GG) 46
a) Bedeutung 46
b) Vergleich zur gesetzesbezogenen und finanzverfassungsrechtlichen Einheitlichkeitsbestimmung 48
aa) Gemeinsamkeiten 48
bb) Unterschiede 48
c) Auswirkung auf das Einheitlichkeitspostulat 50
IV. Sozialstaatsprinzip 51
1. Weiterentwicklung des Sozialstaatsprinzips 51
2. Rechtsprechung 53
3. Zwischenergebnis 53

C. „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse" im Raumordnungsrecht 54
I. Raumordnungsgesetz 1965 54
1. Entstehung 54
2. Raumordnungsrechtliches Gleichwertigkeitspostulat 56
a) Lebensbedingungen 58
b) Gleichwertigkeit 59
II. Umsetzung des raumordnungsrechtlichen Gleichwertigkeitspostulats 60
1. Theorie der Zentralen Orte 60
2. Praktische Umsetzung 61
3. Diskrepanzen zwischen theoretischem Konzept und tatsächlichen Bedürfnissen 63
D. Zwischenergebnis 64
I. Politisch: Vertiefung der Einheitlichkeitsbestrebungen 64
II. Rechtlich: Vom unitarischen zum kooperativen Föderalismus 65
1. Verfassungsrecht 65
a) Gesetzgebungskompetenz 65
b) Finanzreform 65
2. Raumordnungsrecht 66
III. Konsequenz für das Einheitlichkeitspostulat 67

§ 4. Die Entwicklung 1973-1989 69

A. Historischer Hintergrund und gesellschaftliche Entwicklung 69
B. Verfassungsrecht 71
I. Gesetzgebung (Art. 72 GG) 71
1. Reformüberlegungen 71
2. Reformvorschlag 72
3. Folge für das Einheitlichkeitspostulat 73
a) Art. 72 Abs. 2 GG (Reformvorschlag) 73
b) Art. 72 Abs. 3 GG (Reformvorschlag) 74
c) Art. 72 Abs. 5 GG (Reformvorschlag) 74
II. Finanzwesen 75
1. Reformvorschlag 75
2. Folge für das Einheitlichkeitspostulat 76
III. Mischfinanzierung 78
1. Reformvorschlag 78
2. Folge für das Einheitlichkeitspostulat 80
IV. Auswirkungen der Reformvorschläge 81
1. Legislative 81
2. Rechtsprechung 81
V. Ökologisierung der Lebensverhältnisse 82
VI. Sozialstaatsprinzip 84
C. Raumordnungsrecht 84
I. Gleichwertigkeitsdiskussion 84
1. Wissenschaft 86
a) Ausgeglichene Funktionsräume 87
b) Großräumige funktionale Arbeitsteilung 89
2. Politik 92

a) Ausarbeitung eines Bundesraumordnungsprogramms 92
b) Kritik am Bundesraumordnungsprogramm 94
c) Umgang mit der Kritik 97
II. Bestätigung des Gleichwertigkeitspostulats 98
III. Lebensverhältnisse 100
D. Zwischenergebnis 104
I. Politisch: Kontinuität statt Reformen 104
II. Rechtlich: Neue Schwerpunktsetzung 105
1. Verfassungsrecht 105
2. Raumordnungsrecht 105

§ 5. Die Entwicklung 1990-2004 107

A. Historischer Hintergrund und gesellschaftliche Entwicklung 107
I. Deutschland 107
1. Strukturelle Entwicklung 107
2. Gesellschaftliche Entwicklung 109
II. Europa 110
1. Vertragliche Entwicklung 110
2. Strukturelle Entwicklung 111
B. Wiederaufleben der Einheitlichkeitsdiskussion 112
I. Verfassungsauftrag 112
II. Einheitlichkeitsverständnis 113
III. Einheitlichkeitspostulat im Einigungsvertrag 114
C. Verfassungsebene 115
I. Gesetzgebung (Art. 72 GG) 115
1. Verfassungsreform 1994 115
a) Eckpunktepapier 115
b) Vorarbeiten 116
c) Neufassung der Gesetzgebungskompetenzen (Art. 72 GG) 119
2. Reaktionen auf die Verfassungsreform 1994 121
a) Wissenschaft 121
b) Rechtsprechung 122
II. Finanzverfassung und Mischfinanzierung 125
1. Einigungsvertragliche Bestimmungen 125
a) Finanzverfassung 125
b) Mischfinanzierung 128
2. Reformüberlegungen 128
III. Nachhaltigkeit im Grundgesetz (20 a GG) 130
1. Umweltrechtliche Staatszielbestimmung 130
2. Nachhaltigkeitsprinzip 131
D. Raumordnungsrecht 133
I. Neue Ausgangslage 133
II. Einheitlichkeitsdiskussion 134
1. Politik 134
a) Anpassung des Raumordnungsgesetzes 134
b) Raumordnungsbericht 1991 136
c) Raumordnungskonzept 1991 137
d) Raumordnungspolitischer Orientierungsrahmen 138
e) Raumordnungsbericht 1993 139

2. Wissenschaft ... 141
3. Zwischenergebnis ... 142
III. Neuausrichtung der Leitvorstellungen ... 144
1. Raumordnungspolitischer Handlungsrahmen ... 144
2. Raumordnungsgesetz 1998 ... 144
a) Entstehung ... 144
b) Auswirkung auf das Gleichwertigkeitspostulat ... 148
E. Europäische Raumentwicklungspolitik: Entwicklung zum EUREK ... 151
I. Primärrecht ... 152
1. Einheitliche Europäische Akte ... 152
2. Vertrag von Maastricht ... 152
II. Informelle Akte ... 155
1. Europa 2000 ... 155
2. Europa 2000+ ... 157
3. Leipzig-Papier ... 158
4. Europäisches Raumentwicklungskonzept ... 159
F. Zwischenergebnis ... 161
I. Politisch: Aufweichung des Einheitlichkeitsprinzips ... 161
II. Rechtlich: Von Einheitlichkeit zu Gleichwertigkeit ... 162
1. Verfassungsrecht ... 162
2. Raumordnungsrecht ... 163
3. Europa ... 163

§ 6. Aktuelle Entwicklungen ... 165

A. Föderalismusreform ... 165
I. Kommission von Bundestag und Bundesrat zur Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung ... 165
II. Föderalismusreform I ... 167
1. Gesetzgebungskompetenzen (Art. 72 GG) ... 168
2. Mischfinanzierung ... 170
III. Föderalismusreform II ... 171
IV. Auswirkungen auf das Gleichwertigkeitspostulat ... 172
B. Raumordnungsrecht ... 173
I. Politik ... 173
1. Leitbilder und Handlungsstrategien für die Raumentwicklung in Deutschland ... 173
2. Raumordnungsgesetz 2008 ... 176
a) Inhalt ... 176
b) Auswirkung auf die Raumordnung innerhalb der Länder ... 179
II. Wissenschaft ... 181
1. Aufgabe des Gleichwertigkeitsziels ... 182
2. Beibehaltung des Gleichwertigkeitsziels bei neuen Instrumenten ... 182
3. Neuinterpretation des Gleichwertigkeitsziels ... 182
4. Stellungnahme ... 184
C. Europäische Raumentwicklungspolitik: Vom EUREK zur TAEU ... 186
I. Primärrecht ... 187
1. Vertrag von Amsterdam ... 187
2. Vertrag über eine Verfassung für Europa ... 189
3. Vertrag von Lissabon ... 191

II. Informelle Akte ... 193
1. Gemeinschaftsorgane ... 193
2. Mitgliedstaaten ... 194
a) Entstehung der TAEU ... 194
b) Kernaussagen der TAEU ... 196
III. Bedeutung des „territorialen Zusammenhalts" ... 197
1. Begriff des „territorialen Zusammenhalts" ... 198
2. Aufgaben und Instrumente der Politik des „territorialen Zusammenhalts" ... 199
3. Ziel der Politik des „territorialen Zusammenhalts" ... 200
a) Herstellung gleichwertiger Chancen ... 200
b) Reduzierung gravierender Entwicklungsunterschiede ... 201
c) Gewährleistung europaweiten Infrastrukturzugangs ... 203
4. Zwischenergebnis ... 204
D. Zwischenergebnis ... 205
I. Politisch ... 205
II. Rechtlich ... 205
1. Verfassungsrecht ... 205
2. Raumordnungsrecht ... 206
3. Europa ... 206

§ 7. Ergebnis und Ausblick ... 207

A. Einheitlichkeitsbestrebungen ... 207
I. Bundesstaatliche Entwicklung ... 207
1. 1948-1960 ... 207
a) Gesellschaft ... 207
b) Bundesstaat ... 207
2. 1961-1972 ... 208
a) Gesellschaft ... 208
b) Bundesstaat ... 208
3. 1973-1989 ... 208
a) Gesellschaft ... 208
b) Bundesstaat ... 209
4. 1990-2004 ... 209
a) Gesellschaft ... 209
b) Bundesstaat ... 209
5. Aktuelle Entwicklungen ... 209
II. Raumordnungsrechtliche Entwicklung ... 210
1. 1948-1960 ... 210
2. 1961-1972 ... 210
3. 1973-1989 ... 210
4. 1990-2004 ... 210
5. Aktuelle Entwicklungen ... 211
III. Europarechtliche Entwicklung ... 211
1. 1990-2004 ... 211
2. Aktuelle Entwicklungen ... 211
B. Verfassungsrechtliche Vorgaben ... 212
I. Gesetzgebungskompetenz (Art. 72 Abs. 2 GG) ... 212
II. Vertikaler Finanzausgleich (Art. 106 Abs. 3 GG) ... 212

III. Mischfinanzierung 213
1. Gemeinschaftsaufgaben 213
2. Finanzhilfekompetenz 213
IV. Sozialstaatsprinzip 213
V. Konsequenzen für das Einheitlichkeitspostulat 214
C. Raumordnungsrechtliche Vorgaben 215
D. Ausblick 215

Literaturverzeichnis 217