

# **Inhaltsverzeichnis**

## *Erster Teil*

<b>Einleitung: Gegenstand und Gang der Darstellung</b>	23
--	----

## *Zweiter Teil*

<b>Volksgesetzgebung: Rechtsquellen und Verfahren</b>	26
---	----

### Erstes Kapitel

<b>Rechtsquellen der Volksgesetzgebung</b>	26
--	----

### Zweites Kapitel

<b>Struktur und Reichweite der Volksgesetzgebung</b>	29
--	----

### Drittes Kapitel

<b>Verfahren der Volksgesetzgebung</b>	31
--	----

### Viertes Kapitel

<b>Rechtsfolgen der Volksgesetzgebung</b>	42
---	----

## *Dritter Teil*

<b>Grundlagen: Staat und Gesellschaft</b>	43
---	----

### Erstes Kapitel

<b>Geschichte</b>	43
-------------------	----

§ 1 Zentralisierung der Herrschaftsgewalt in der absoluten Monarchie .....	44
--	----

§ 2 Entpersonalisierung der Staatsgewalt in der konstitutionellen Monarchie .....	47
---	----

§ 3 Konturierung der Gesellschaft im Licht des Wohlfahrtsstaats .....	50
§ 4 Wechselwirkungen zwischen Staat und Gesellschaft .....	54
 <b>Zweites Kapitel</b>	
<b>Geltendes Recht</b>	57
§ 1 Unterscheidung von öffentlichem und privatem Recht .....	57
§ 2 Unterscheidung von subjektivem Recht und Kompetenz .....	58
A. Gründe .....	60
B. Konsequenzen .....	62
§ 3 Unterscheidung von Grundrechtsberechtigung und Grundrechtsbindung .....	66
 <i>Vierter Teil</i>	
<b>Grundrechte: Berechtigung und Bindung</b>	70
 <b>Erstes Kapitel</b>	
<b>Methodische Vorüberlegungen im Licht der Rechtsprechung</b>	70
§ 1 Lösung des Bundesverfassungsgerichts .....	70
§ 2 Kritik, methodische Vergewisserung und eigener Ansatz .....	74
A. Auslegung geltenden Rechts .....	74
I. Statuslehre nach Georg Jellinek .....	75
II. Lehre von den Grundrechtsfunktionen .....	78
B. Grundgesetz als Maßstab .....	80
C. Problem als Zuordnungsproblem .....	82
I. Zuzuordnender Sachverhalt: Rechtsverhältnisse .....	83
II. Maßgebende Tatbestände: Bindungsnorm vor Berechtigungsnormen .....	85

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>11</b>
<b>Zweites Kapitel</b>	
<b>Ausleben der Freiheit und Ausüben der Staatsgewalt</b>	<b>88</b>
§ 1 Allgemeines zur Auslegung der Bindungsnorm .....	88
A. Zur grammatischen Auslegung des Art. 1 Abs. 3 GG .....	89
B. Zur systematischen Auslegung mit Art. 20 Abs. 2 S. 2 GG .....	90
I. Relevanz der Vorschrift .....	90
II. Numerus clausus der Ausübung von Staatsgewalt .....	92
III. Reichweite der Wendung „vom Volke“ .....	93
IV. Asynchronitätsargument versus Kreationsnorm .....	95
C. Zur historischen Auslegung des Art. 1 Abs. 3 GG .....	96
D. Zur genetischen Auslegung des Art. 1 Abs. 3 GG .....	97
§ 2 Grundrechtsbindung bei der Volksgesetzgebung .....	98
A. Ausfertigung, Verkündung und Anwendung des Volksgesetzes .....	98
B. Abstimmung über ein Volksgesetz .....	102
C. Vorstufen der Abstimmung .....	104
I. Maßstab .....	104
1. Wortlautgrenzen .....	105
2. Kriterium der Notwendigkeit .....	105
3. Konkretisierung in Anlehnung an Art. 76 ff. GG .....	106
II. Anwendung .....	109
1. Begehren .....	110
2. Entscheid und Zugang zur Abstimmung .....	110
3. Ausfertigung und Verkündung .....	111
III. Ergebnis .....	112

§ 3 Grundrechtsberechtigung bei der Volksgesetzgebung .....	112
A. Antrag auf Zulassung des Begehrens .....	112
B. Abstimmungskampf .....	115
I. Begründung des Grundrechtsschutzes .....	115
II. Exkurs: Grundrechts- und Demokratietheorie .....	120
C. Zielfindung und Entwurfsfertigung .....	121

Drittes Kapitel

<b>Rechtsvergleich: Parallelprobleme in den USA</b>	122
---	-----

*Fünfter Teil*

<b>Konsequenzen: Verfahrens- und Prozessrecht</b>	132
---	-----

Erstes Kapitel

<b>Spielräume bei der Setzung von Volksgesetzgebungsrecht</b>	132
---	-----

Zweites Kapitel

<b>Verfahrensrecht</b>	136
------------------------	-----

§ 1 Verfahrensrechtliche Abstimmungsgrundsätze .....	136
--	-----

A. Freiheit der Abstimmung? .....	136
I. Abstimmungspflicht .....	136
1. Abstimmungshandlung als Kompetenzzusammenfassung .....	137
2. Analogie zur Freiheit der Wahl? .....	137
a) Wahlfreiheit als Gegensatz zur Wahlpflicht .....	138
b) Voraussetzungen der Analogie .....	140
aa) Art. 28 GG statt Art. 38 GG .....	142
bb) Regelungslücke .....	143
cc) Interessenlagen bei Wahlen und Abstimmungen .....	146
c) Ergebnis .....	149

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>13</b>
II. Abstimmungsmaßstab .....	149
III. Mehrzahl an Vorschlägen? .....	151
IV. Verbot äußerer Zwangs .....	152
B. Unmittelbarkeit der Abstimmung .....	153
C. Allgemeinheit und Gleichheit der Abstimmung .....	154
D. Geheimheit der Abstimmung .....	155
E. Ergebnis .....	158
F. Exkurs: Wahlen und Abstimmungen in Parlament und Volk .....	158
<b>§ 2 Verfahrensrechtliche Kontrollbefugnisse .....</b>	<b>161</b>
A. Grundrechtsbindung .....	161
B. Maßstab der Normsetzung .....	164
 <b>Drittes Kapitel</b>	
<b>Prozessrecht</b>	<b>165</b>
<b>§ 1 Grundrechtsverhältnisse .....</b>	<b>166</b>
A. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	166
I. Abstimmungskampf, Zielfindung, Entwurfsvorbereitung .....	167
II. Antrag auf Durchführung des Begehrens .....	169
III. Rechtsschutz gegen Volksgesetze .....	170
B. Landesverfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	172
C. Bundesverfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	177
I. Verfassungsbeschwerde .....	178
1. Beschwerdefähige Rechte und ihre Träger .....	178
a) Gleichheit und Geheimheit der Abstimmung? .....	178
b) Abstimmungskampf: Grundrechte samt Chancengleichheit .....	179

c) Rechtsschutz gegen Volksgesetze .....	183
d) Exkurs: Rechtsprechung zum Stimmrecht .....	184
2. Besonderheiten bei Personenmehrheiten .....	185
3. Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit .....	187
II. Kommunalverfassungsbeschwerde .....	188
 § 2 Organisationsrechtsverhältnisse .....	189
A. Verwaltungsgerichte .....	190
I. Begehren: Feststellung der Zulässigkeit .....	190
1. Richtige Klageart .....	190
2. Klagebefugnis .....	194
II. Entscheid: Durchführung, Abstimmung und Prüfung .....	197
1. Durchführung des Bürgerentscheids .....	197
2. Teilnahme an der Abstimmung .....	198
3. Abstimmungsprüfung .....	201
III. Rechtsschutz gegen aufsichtsrechtliche Maßnahmen .....	201
IV. Präventiver Rechtsschutz gegen Volksgesetze .....	202
B. Landesverfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	203
I. Präventive Normenkontrolle im Zulassungsverfahren .....	203
II. Organstreitigkeiten über die Durchführung der Volksgesetzgebung .....	204
III. Repressive Normenkontrolle .....	209
C. Bundesverfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	210
I. Organstreitigkeiten über die Durchführung der Volksgesetzgebung .....	210
II. Rechtsschutz gegen Volksgesetze .....	212
 § 3 Ergebnis .....	213

Inhaltsverzeichnis	15
<i>Sechster Teil</i>	
<b>Schluss: Zusammenfassung der Ergebnisse</b>	215
<b>Anhang</b>	
U.S.-amerikanische Vorschriften .....	218
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	220
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	249