

Inhaltsverzeichnis

Erster Teil

Einleitung: Gegenstand und Gang der Darstellung	23
--	----

Zweiter Teil

Volksgesetzgebung: Rechtsquellen und Verfahren	26
---	----

Erstes Kapitel

Rechtsquellen der Volksgesetzgebung	26
--	----

Zweites Kapitel

Struktur und Reichweite der Volksgesetzgebung	29
--	----

Drittes Kapitel

Verfahren der Volksgesetzgebung	31
--	----

Viertes Kapitel

Rechtsfolgen der Volksgesetzgebung	42
---	----

Dritter Teil

Grundlagen: Staat und Gesellschaft	43
---	----

Erstes Kapitel

Geschichte	43
-------------------	----

§ 1 Zentralisierung der Herrschaftsgewalt in der absoluten Monarchie	44
--	----

§ 2 Entpersonalisierung der Staatsgewalt in der konstitutionellen Monarchie	47
---	----

§ 3 Konturierung der Gesellschaft im Licht des Wohlfahrtsstaats	50
§ 4 Wechselwirkungen zwischen Staat und Gesellschaft	54
 Zweites Kapitel	
Geltendes Recht	57
§ 1 Unterscheidung von öffentlichem und privatem Recht	57
§ 2 Unterscheidung von subjektivem Recht und Kompetenz	58
A. Gründe	60
B. Konsequenzen	62
§ 3 Unterscheidung von Grundrechtsberechtigung und Grundrechtsbindung	66
 <i>Vierter Teil</i>	
Grundrechte: Berechtigung und Bindung	70
 Erstes Kapitel	
Methodische Vorüberlegungen im Licht der Rechtsprechung	70
§ 1 Lösung des Bundesverfassungsgerichts	70
§ 2 Kritik, methodische Vergewisserung und eigener Ansatz	74
A. Auslegung geltenden Rechts	74
I. Statuslehre nach Georg Jellinek	75
II. Lehre von den Grundrechtsfunktionen	78
B. Grundgesetz als Maßstab	80
C. Problem als Zuordnungsproblem	82
I. Zuzuordnender Sachverhalt: Rechtsverhältnisse	83
II. Maßgebende Tatbestände: Bindungsnorm vor Berechtigungsnormen	85

Inhaltsverzeichnis	11
Zweites Kapitel	
Ausleben der Freiheit und Ausüben der Staatsgewalt	88
§ 1 Allgemeines zur Auslegung der Bindungsnorm	88
A. Zur grammatischen Auslegung des Art. 1 Abs. 3 GG	89
B. Zur systematischen Auslegung mit Art. 20 Abs. 2 S. 2 GG	90
I. Relevanz der Vorschrift	90
II. Numerus clausus der Ausübung von Staatsgewalt	92
III. Reichweite der Wendung „vom Volke“	93
IV. Asynchronitätsargument versus Kurationsnorm	95
C. Zur historischen Auslegung des Art. 1 Abs. 3 GG	96
D. Zur genetischen Auslegung des Art. 1 Abs. 3 GG	97
§ 2 Grundrechtsbindung bei der Volksgesetzgebung	98
A. Ausfertigung, Verkündung und Anwendung des Volksgesetzes	98
B. Abstimmung über ein Volksgesetz	102
C. Vorstufen der Abstimmung	104
I. Maßstab	104
1. Wortlautgrenzen	105
2. Kriterium der Notwendigkeit	105
3. Konkretisierung in Anlehnung an Art. 76 ff. GG	106
II. Anwendung	109
1. Begehren	110
2. Entscheid und Zugang zur Abstimmung	110
3. Ausfertigung und Verkündung	111
III. Ergebnis	112

Inhaltsverzeichnis	13
II. Abstimmungsmaßstab	149
III. Mehrzahl an Vorschlägen?	151
IV. Verbot äußeren Zwangs	152
B. Unmittelbarkeit der Abstimmung	153
C. Allgemeinheit und Gleichheit der Abstimmung	154
D. Geheimheit der Abstimmung	155
E. Ergebnis	158
F. Exkurs: Wahlen und Abstimmungen in Parlament und Volk	158
§ 2 Verfahrensrechtliche Kontrollbefugnisse	161
A. Grundrechtsbindung	161
B. Maßstab der Normsetzung	164
 Drittes Kapitel	
Prozessrecht	165
§ 1 Grundrechtsverhältnisse	166
A. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	166
I. Abstimmungskampf, Zielfindung, Entwurfsfertigung	167
II. Antrag auf Durchführung des Begehrens	169
III. Rechtsschutz gegen Volksgesetze	170
B. Landesverfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	172
C. Bundesverfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	177
I. Verfassungsbeschwerde	178
1. Beschwerdefähige Rechte und ihre Träger	178
a) Gleichheit und Geheimheit der Abstimmung?	178
b) Abstimmungskampf: Grundrechte samt Chancengleichheit	179

c) Rechtsschutz gegen Volksgesetze	183
d) Exkurs: Rechtsprechung zum Stimmrecht	184
2. Besonderheiten bei Personenmehrheiten	185
3. Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit	187
II. Kommunalverfassungsbeschwerde	188
§ 2 Organisationsrechtsverhältnisse	189
A. Verwaltungsgerichte	190
I. Begehren: Feststellung der Zulässigkeit	190
1. Richtige Klageart	190
2. Klagebefugnis	194
II. Entscheid: Durchführung, Abstimmung und Prüfung	197
1. Durchführung des Bürgerentscheids	197
2. Teilnahme an der Abstimmung	198
3. Abstimmungsprüfung	201
III. Rechtsschutz gegen aufsichtsrechtliche Maßnahmen	201
IV. Präventiver Rechtsschutz gegen Volksgesetze	202
B. Landesverfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	203
I. Präventive Normenkontrolle im Zulassungsverfahren	203
II. Organstreitigkeiten über die Durchführung der Volksgesetzgebung	204
III. Repressive Normenkontrolle	209
C. Bundesverfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	210
I. Organstreitigkeiten über die Durchführung der Volksgesetzgebung	210
II. Rechtsschutz gegen Volksgesetze	212
§ 3 Ergebnis	213

Inhaltsverzeichnis	15
--------------------	----

Sechster Teil

Schluss: Zusammenfassung der Ergebnisse	215
--	-----

Anhang

U.S.-amerikanische Vorschriften	218
---------------------------------------	-----

Literaturverzeichnis	220
-----------------------------------	-----

Stichwortverzeichnis	249
-----------------------------------	-----